



Matteo  
Carni

Matteo Carni

**Il diritto vaticano**

*Profili sistematici e percorsi evolutivi*

Volume I

***Primordia Civitatis e funzione legislativa***



In copertina: Palazzo del Governatorato dello Stato della Città del Vaticano.

**Il diritto vaticano Vol. I – Primordia Civitatis e funzione legislativa**



CACUCCI  
EDITORE

CACUCCI  EDITORE  
BARI

ISBN 979-12-5965-432-8



9 791259 654328

ISSN 2784-8604



9 770278 486042

€ 23,00

Quaderni di Giornate Canonistiche Baresi (*Nuova serie*)

Centro di Ricerca "Renato Baccari"

---

12

*Direttore*

Raffaele Coppola

*Vicedirettore*

Carmela Ventrella

*Consiglio di Direzione*

Maria Pia Baccari, Antonio Chizzoniti, Pietro Lo Iacono,  
Manlio Miele, Francesco Viscome

*Comitato Scientifico*

Eduardo Baura, Orazio Condorelli, Cesare Mirabelli,  
Piotr Stanisiz, Patrick Valdrinì

---

*I Quaderni, in sintonia con le finalità del Centro di Ricerca "Renato Baccari" e gli insegnamenti del maestro al cui nome esso è intitolato, si propongono di promuovere ricerche in linea con l'universalità del diritto canonico e il carattere prevalentemente nazionale del diritto ecclesiastico nell'orizzonte europeo. I medesimi accolgono monografie su tematiche di diritto ecclesiastico e canonico, di diritto ecclesiastico comparato o concernenti la dottrina sociale della Chiesa cattolica, senza trascurare l'obiettivo della ricostruzione storico-giuridica nel quadro dell'*utrumque ius*, nonché sul presupposto della centralità culturale del diritto canonico e dell'indole interdisciplinare del diritto ecclesiastico dello Stato.*

*I lavori monografici destinati alla pubblicazione saranno sottoposti a un esame preliminare da parte del Direttore, nonché del Comitato scientifico e successivamente valutati da due professori esterni, italiani o stranieri, scelti fra i componenti del Collegio dei Revisori del Centro.*



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI BARI  
ALDO MORO

Matteo Carnì

# **Il diritto vaticano**

*Profili sistematici e percorsi evolutivi*

Volume I

## ***Primordia Civitatis* e funzione legislativa**

CACUCCI  EDITORE  
BARI

*L'Archivio della Casa Editrice Cacucci, con decreto prot. n. 953 del 30.3.2022 della Soprintendenza Archivistica e Bibliografica della Puglia-MiC, è stato dichiarato **di interesse storico particolarmente importante** ai sensi degli articoli 10 c. 3, 13, 14 del d. lgs. n. 42/2004.*

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

ISBN 9791259654328

ISSN 2784-8604

© 2024 Cacucci Editore – Bari

Via Nicolai, 39 – 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacuccieditore.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

# Indice del Primo Volume

Introduzione	1
--------------	---

## CAPITOLO PRIMO

### **La *Civitas Vaticana* tra storia e diritto**

1. <i>Debellatio</i> dello Stato della Chiesa e <i>Questione romana</i>	5
2. Il Trattato del Laterano e la nascita dello Stato della Città del Vaticano	14
3. Uno Stato strumentale alla missione della Santa Sede	20
4. La <i>Civitas Vaticana</i> nello <i>ius publicum ecclesiasticum</i>	27
5. La “necessarietà” dello Stato vaticano al Governo della Chiesa	30
6. <i>Munus petrinum</i> , Stato della Città del Vaticano e soggettività internazionale	37
7. Detemporalizzazione e lettura “provvidenziale”	43
8. Santa Sede, Stato vaticano e processo di globalizzazione	50
9. Originarietà dell’ordinamento vaticano	58
10. <i>Primordia Civitatis Vaticanae</i> : Federico Cammeo legislatore vaticano	70
11. Il diritto vaticano nel quadro delle scienze giuridiche	76
12. Verso un’autonomia scientifica del diritto vaticano	82

## CAPITOLO SECONDO

### **Funzione legislativa e architettura delle fonti normative**

1. Il Romano Pontefice legislatore supremo della <i>Civitas Vaticana</i>	91
2. La funzione legislativa nell’assetto costituzionale vaticano	93

3. L'architettura delle fonti del diritto vaticano	96
4. ( <i>segue</i> ) Il legame con l'ordinamento canonico	102
5. ( <i>segue</i> ) Rinvio al diritto italiano e limiti dello <i>ius divinum</i>	110
6. Normativa vaticana, interpretazione autentica e controllo di conformità canonica	113
7. I principali tornanti normativi dalle origini al 1999	115
8. La Legge Fondamentale del 2000 e il rinnovamento delle fonti	126
9. Adesione all'area Euro, convenzione monetaria e adeguamenti normativi di Benedetto XVI	128
10. Riforme e rivoluzioni normative di Papa Francesco	133
11. Verso un nuovo diritto privato vaticano	139
12. Il rinnovamento del diritto penale vaticano sostanziale e processuale	144
13. La tutela dei minori nella <i>Civitas Vaticana</i>	151
14. Nuove materie "ibride" canonico-vaticane	158
Bibliografia	163

## Introduzione

La presente monografia ha per oggetto l'ordinamento giuridico dello Stato della Città del Vaticano, limitato supporto territoriale creato nel 1929 al fine di garantire alla Santa Sede l'assoluta indipendenza per l'adempimento della Sua missione nel mondo. L'architettura normativa e l'assetto istituzionale voluti dalle Alte Parti contraenti si sono rivelati – nel corso degli anni – delle mirabili costruzioni che, debitamente adattate alle esigenze del nuovo che avanza, hanno traghettato la *Civitas Vaticana* da un felice isolamento al pieno inserimento nella vita della comunità internazionale grazie al processo di globalizzazione, di cui ha beneficiato anche lo Stato enclave.

Già all'indomani dei Patti del Laterano veniva tramandato come Pio XI, primo monarca assoluto della *Civitas Vaticana*, avesse lodato «con un arguto giuoco di parole il mirabile ed armonico progetto delle leggi fondamentali vaticane redatto da un nostro grande maestro di diritto: si era fatto un “cammeo”, cioè si erano ridotte artisticamente in minime proporzioni quelle apparenze dello Stato che di solito si vedono evidenti in ben più vasta scala» (BRACCI M.). Si deve infatti al genio del giurista israelita Federico Cammeo il raffinato lavoro volto a creare *ex nihilo* un ordinamento giuridico originario, tendente sin dal momento genetico alla completezza sebbene forgiato in meno di quattro mesi e, comunque, idoneo al funzionamento della macchina istituzionale del novello Stato e a regolare la vita sociale

all'interno dei ristretti, e in senso figurato spaziosi, confini della *Civitas Vaticana*.

La metodologia utilizzata nell'organizzazione del presente lavoro monografico ha prediletto una ripartizione dell'intera materia in un primo capitolo, ripercorrente la vita quasi secolare dello Stato vaticano tra storia e diritto, a cui si aggiungono tre capitoli, dedicati rispettivamente ai poteri legislativo, esecutivo e giudiziario, facenti capo al Romano Pontefice in quanto Sovrano temporale e quindi nella pienezza degli stessi. Il volume ora alle stampe è dedicato ai *primordia Civitatis Vaticanae* e alla complessa architettura delle fonti normative, in cui consiste la funzione legislativa.

Grazie ad alcuni mirati approfondimenti della storia dello Stato vaticano, nell'ottica della continuità di quanto accaduto tra la *debellatio* del 1870 e la Conciliazione del 1929, e ripercorrendo altresì le ramificazioni evolutive dell'ordinamento vaticano dal *dies natalis* del 7 giugno 1929 ad oggi, vengono posti in risalto i profili sistematici dello *ius vaticanum* sia con riguardo ai rapporti endordinamentali sia con riferimento alle peculiarità interordinamentali, quest'ultime non solo nella relazione puramente secolare tra ordinamenti a base territoriale (Stato vaticano e altre esperienze giuridiche statuali) ma anche nella direzione vaticano-canonica, con evidenti commistioni tra elementi territoriali e fattori propri di un diritto a base personale.

Tale ultimo profilo costituisce il nodo più problematico a partire dal 2010, anno cruciale di quel susseguirsi di provvedimenti normativi e dell'emersione di molte zone per così dire *grigie*, «quasi intermedie tra diritto canonico e diritto vaticano, in cui la stretta cooperazione e l'intima sinergia potrebbero appannare la distinzione tra i due ordinamenti rischiando di diventare molto flebile e quasi evanescente» (GALLO P.). Ci riferiamo anche alle nuove materie ibride canonico-vaticane e ai relativi provvedimenti pontifici aventi, come tali, una duplice natura, ben potendo lo stesso Legislatore Supremo decidere di regolare congiuntamente rapporti e situazioni afferenti sia al diritto canonico sia a quello vaticano.

Dalla ricerca condotta emerge, tuttavia, come si stia perdendo nel corso degli ultimi anni la percezione dei confini tra Santa Sede e Stato della Città del Vaticano, tra spirituale e temporale, tra diritto canonico e diritto vaticano, e questa tendenza è molto più accentuata rispetto ai primi decenni di vita dello Stato. Le frequenti confusioni tra Santa Sede e *Civitas Vaticana* in seno ai documenti di alcuni organismi internazionali, il fenomeno dell'amnesia giuridica, di cui vedremo, e alcune errate valutazioni della Corte di Cassazione italiana circa specifiche disposizioni del Trattato del Laterano intese come norme programmatiche, sono alcuni degli elementi che confermano l'importanza dello studio delle discipline ecclesiasticistiche e canonistiche per capire le relazioni che intercorrono tra Chiesa Cattolica, Santa Sede e Stato della Città del Vaticano.

Ne discende la necessità di non confondere il versante canonico con quello vaticano, i tribunali apostolici con quelli dello Stato vaticano, in ultima istanza la Santa Sede con lo Stato della Città del Vaticano. A quasi un secolo da quella Conciliazione, con cui venne sepolta la *Questione romana*, siamo tuttora in presenza di «un *Unicum* nella vita politica e giuridica dei popoli» (RUFFINI F.), uno Stato sovrano che – nonostante il rischio di cedere alla «tentazione di diventare uno stato come gli altri» (MELLONI A.) – trova la sua ragion d'essere nella Santa Sede, da sempre impegnata nel servizio alla Chiesa di Cristo, realtà teandrica che è di passaggio *in hoc mundo* in quanto protesa interamente verso la Gerusalemme celeste.

## VOLUMI PUBBLICATI

1. RAFFAELE COPPOLA e CARMELA VENTRELLA (a cura di), *Laicità e dimensione pubblica del fattore religioso - Stato attuale e prospettive*, 2012.
2. RAFFAELE COPPOLA e CARMELA VENTRELLA (a cura di), *L'Editto di Costantino 1700 anni dopo*, 2015.
3. LAURA MAI, "Matrimonium facit partium consensus..." (can. 1057 §1) *Sententia selectae del giudice Fausto Carlesimo*, 2015.
4. LUIGI BARBIERI, *Il sacramento e il potere. Chiesa e Stato nel pensiero di Daniel A. Binchy*, 2016.
5. EZIO M. LAVORÀNO e MICHELE CAVALLO, *L'esperienza lucana di Mons. Alberto Costa nella stagione delle riforme della Chiesa (1912-1928)*, 2018.
6. ROBERTA CUPERTINO, *Doveri dell'Islam e diritti della Costituzione a nove anni dai moti del 2011 (Egitto - Algeria - Tunisia)*, 2020.
7. CARMELA VENTRELLA MANCINI, *La Corte d'Appello dello Stato della Città del Vaticano. Pluralità di funzioni e vocazione interordinamentale*, 2020.
8. SIMONA ATTOLLINO, *Fede, cura, sanità. Contributo allo studio degli ospedali religiosi nel sistema sanitario nazionale*, 2020.
9. EZIO M. LAVORÀNO e MICHELE CAVALLO, *Aspetti dell'evoluzione del sistema concordatario in Italia. Dal Concordato di Terracina all'Accordo del 13 febbraio 2019*, 2021.
10. VITO GASSI, *Il Fondo Edifici di Culto. Diritti reali e forme di tutela del patrimonio*, 2024.
11. ENRICO GIARNIERI, *Matrimonio e decreto di esecutività della Segnatura Apostolica. Coordinate ermeneutiche per una lettura interordinamentale*, 2024.
12. MATTEO CARNÌ, *Il diritto vaticano. Profili sistematici e percorsi evolutivi. Volume I. Primordia Civitatis e funzione legislativa*, 2024.