

Il volume spiega come si scrive una sentenza amministrativa di primo e di secondo grado offrendo ai candidati per il concorso a Referendario di TAR e a Consigliere di Stato gli strumenti necessari per affrontare la quarta prova del concorso. Si compone di una Parte I dedicata alle indispensabili nozioni di diritto processuale amministrativo che il candidato deve imprescindibilmente conoscere per individuare e risolvere le questioni poste dalla traccia e di una Parte II dedicata all'esplicazione ragionata delle tecniche di redazione della sentenza. Vengono esplicitati, in particolare, il corretto iter logico argomentativo per districarsi tra eccezioni di rito e questioni di merito, il linguaggio da utilizzare (sempre uguale nelle sentenze amministrative) e il contenuto dei dispositivi riferiti ai diversi tipi di azione processuale.

Attraverso l'elaborazione del metodo di analisi della traccia, il candidato acquisisce gli strumenti per la costruzione di schemi indispensabili ai fini della corretta redazione dell'elaborato.

Completano la seconda parte del testo alcuni esempi di tracce, corredate dallo schema di svolgimento e dalla rassegna delle principali decisioni della giurisprudenza, che consentono al candidato di verificare il percorso argomentativo seguito nella redazione del proprio elaborato, in base al metodo acquisito, e la solidità delle relative conclusioni, ponendosi, dunque, come un indispensabile strumento di analisi ed autocorrezione.

MICHELE CORRADINO, Presidente di Sezione del Consiglio di Stato, è attualmente componente dell'Autorità nazionale anticorruzione. È stato capo di gabinetto dei Ministeri dell'Ambiente, delle Politiche agricole forestali e dell'Attuazione del programma di governo nonché consigliere giuridico del Ministero della Giustizia. Prima di entrare in magistratura ha fatto parte della Vigilanza della Banca d'Italia. Con la Cacucci editore ha recentemente pubblicato il Manuale di diritto amministrativo ed è autore di diverse monografie ("La responsabilità della pubblica amministrazione", "Il procedimento amministrativo", "I nuovi appalti pubblici", "I contratti della pubblica amministrazione", "Il processo amministrativo") nonché del saggio non giuridico sul tema della corruzione "È normale... Lo fanno tutti, storie dal vivo di affaristi corrotti e corruttori".

ISBN 978-88-6611-749-0



€ 25,00

M. CORRADINO COME SI SCRIVE LA SENTENZA AMMINISTRATIVA

A CURA DI
MICHELE CORRADINO
PRESIDENTE DI SEZIONE DEL CONSIGLIO DI STATO

COME SI SCRIVE LA SENTENZA AMMINISTRATIVA

Nozioni di diritto processuale amministrativo e
tecniche di redazione della sentenza
amministrativa di I e II grado



CON TRACCE SVOLTE DA
Brunella Bruno - Emiliano Raganella - Raffaele Tuccillo
MAGISTRATI TAR

CACUCCI EDITORE
BARI

ALTA FORMAZIONE

A cura di
MICHELE CORRADINO
(Presidente di Sezione del Consiglio di Stato)

Con tracce svolte da
Brunella Bruno, Emiliano Raganella, Raffaele Tuccillo
(Magistrati Tar)

COME SI SCRIVE LA SENTENZA AMMINISTRATIVA

Nozioni di diritto processuale amministrativo e
tecniche di redazione della sentenza amministrativa di I e II grado

CACUCCI  EDITORE
BARI

 ATENA ALTA FORMAZIONE

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2018 Cacucci Editore – Bari

Via Nicolai, 39 – 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacuccieditore.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

INDICE

INTRODUZIONE	XI
--------------------	----

PARTE PRIMA

NOZIONI DI DIRITTO PROCESSUALE AMMINISTRATIVO

CAPITOLO 1

LA GIURISDIZIONE ED I CRITERI DI RIPARTO TRA IL GIUDICE ORDINARIO E IL GIUDICE AMMINISTRATIVO

1.1 Premessa	3
1.2 Il problema del criterio di riparto della giurisdizione tra giudice ordinario e giudice amministrativo.....	4
1.3 Il criterio per l'individuazione della situazione di diritto soggettivo ed interesse legittimo	5
1.4 Casistica giurisprudenziale in tema di riparto di giurisdizione.....	8
1.4.1 Giurisdizione della Corte dei Conti	9
1.4.2 Giurisdizione in caso di risarcimento del danno derivante da lesione dell'affidamento causata da provvedimento legittimo e doveroso	9
1.4.3 Concessione demaniali.....	10
1.4.4 Risarcimento del danno derivante da attività svolta dalla P.A.....	10
1.4.5 Occupazione.....	11
1.4.6 Appalti.....	12

CAPITOLO 2

LA GIURISDIZIONE AMMINISTRATIVA

2.1 Premessa	15
2.2 La giurisdizione di legittimità	16
2.3 La giurisdizione di merito.....	18
2.4 La giurisdizione esclusiva.....	19

CAPITOLO 3

LE QUESTIONI PROCESSUALI IN TEMA DI GIURISDIZIONE

3.1 Premessa	23
3.2 Difetto di giurisdizione: eccezione e rilevabilità d'ufficio	24
3.2.1 La <i>traslatio iudicii</i>	24
3.2.2 Il regolamento preventivo di giurisdizione	26

CAPITOLO 4

LA COMPETENZA

4.1 Premessa	29
4.2 La competenza per grado.....	29
4.3 La competenza per territorio	30
4.4 Il foro speciale	31
4.5 Connessione, litispendenza e continenza	32
4.6 La competenza funzionale inderogabile	33
4.7 Il rilievo dell'incompetenza.....	34
4.7.1 Il regolamento di competenza.....	34

CAPITOLO 5

LE PARTI NEL GIUDIZIO, LA LEGITTIMAZIONE E LE CONDIZIONI DELL'AZIONE

5.1 Premessa	37
5.2 Le parti.....	37
5.3 Condizioni dell'azione.....	40
5.3.1 Ipotesi controverse di interesse all'impugnazione	41
5.3.1.1 Interesse all'impugnazione del bando di concorso e del bando di gara	41
5.3.1.2 La legittimazione di alcune autorità amministrative indipendenti all'impugnazione di atti amministrativi	42
A) Potere dell'AGCOM ex art. 21- <i>bis</i> della L. n. 287/90	43
B) Potere dell'ANAC ex art. 211, commi 1- <i>bis</i> e <i>ter</i> , del Codice dei Contratti Pubblici	44
5.3.2 Rapporto tra ricorso incidentale e ricorso principale (rinvio).....	46
5.4 L'ordine di trattazione delle questioni di rito e di merito	47

CAPITOLO 6**LE AZIONI**

6.1 Premessa	49
6.2 Le azioni costitutive.....	49
6.2.1 Ipotesi di tutela parziale.....	52
6.2.2 Modifiche all'azione costitutiva: art. 21- <i>octies</i> l. 241/1990 e artt. 121 e 122 c.p.a.	52
6.3 Le azioni dichiarative.....	53
6.3.1 Gli atti di inquadramento dei pubblici dipendenti.....	56
6.3.2 L'azione di nullità.....	56
6.4 L'azione di condanna	58
6.5 L'azione di adempimento	61
6.6 Cumulo di domande e la conversione delle azioni	63
6.7 Azione contro il diniego di accesso (rinvio).....	63
6.8 Azione avverso il silenzio della P.A. (rinvio).....	63

CAPITOLO 7**IL RICORSO DI PRIMO GRADO**

7.1 Il ricorso di primo grado	65
7.2 Il ricorso collettivo e il ricorso cumulativo	68
7.3 I termini per ricorrere.....	69
7.4 La notificazione del ricorso	71
7.4.1 Modalità di notifica	71
7.4.2 Nullità ed irregolarità della notifica.....	72
7.5 Il deposito del ricorso	73
7.6 La costituzione delle parti intimare in giudizio	74
7.7 Integrazione del contraddittorio	75
7.8 Il ricorso incidentale.....	76
7.8.1 L'ordine di trattazione del ricorso principale ed incidentale	77
7.9 Il ricorso per motivi aggiunti	83

CAPITOLO 8**I RITI SPECIALI**

8.1 Il giudizio di ottemperanza.....	85
8.1.1 Il giudicato amministrativo.....	85

8.1.2	Natura giuridica del giudizio di ottemperanza	90
8.1.3	Presupposti dell'ottemperanza	92
8.1.4	Il procedimento del giudizio di ottemperanza	95
8.1.5	Il commissario <i>ad acta</i>	97
8.1.6	Le astreinte	98
8.2	Il ricorso in materia di accesso ai documenti amministrativi	99
8.2.1	Domanda di annullamento ed azione risarcitoria nel rito in materia di accesso	102
8.2.2	Accesso civico e accesso generalizzato	103
8.3	Il rito avverso il silenzio della pubblica amministrazione.....	104
8.3.1	I presupposti per la formazione del silenzio inadempimento	105
8.3.2	Modalità di presentazione del ricorso.....	107
8.3.3	Il commissario <i>ad acta</i>	108
8.3.4	Il provvedimento espresso intervenuto nel corso del giudizio	109
8.3.5	La risarcibilità del danno da ritardo	110
8.4	I riti abbreviati	110
8.4.1	Lo svolgimento del rito.....	111
8.4.2	I termini di pubblicazione ed impugnazione della sentenza.....	112
8.5	Il rito in materia di appalti	112
8.5.1	L'impugnazione dei provvedimenti di ammissione ed esclusione dalla procedura	114
8.5.2	La dichiarazione di inefficacia del contratto	117
8.6	Il giudizio elettorale.....	117
8.6.1	Atti di esclusione dal provvedimento preparatorio alle elezioni	118
8.6.2	L'impugnazione degli atti del procedimento elettorale successivi all'emanazione dei comizi	119

CAPITOLO 9

IL PROCESSO TELEMATICO	123
-------------------------------------	------------

CAPITOLO 10

IL GIUDIZIO IN APPELLO

10.1	Caratteristiche del giudizio di appello.....	129
10.2	La legittimazione a proporre l'appello. L'interveniente.....	130
10.3	Il contenuto del ricorso in appello	131

10.4 Il divieto di proposizione di nuove domande ed eccezioni	132
10.5 Lo svolgimento del giudizio di appello	134
10.6 L'appello incidentale.....	134
10.7 La conclusione del giudizio di appello	136
10.8 Deferimento all'Adunanza Plenaria: presupposti e portata del vincolo ...	138

PARTE SECONDA

LA TECNICA DI REDAZIONE DELLA SENTENZA

CAPITOLO 1

TECNICHE REDAZIONALI DELLA SENTENZA

AMMINISTRATIVA DI PRIMO GRADO

1. Introduzione	143
2. L'individuazione delle parti	145
3. L'individuazione del <i>petitum</i>	146
4. L'individuazione della <i>causa petendi</i> e l'ordine di trattazione delle questioni.....	150
5. L'esposizione del fatto storico	152
6. La distinzione tra sentenza, ordinanza e decreto	153
7. Il contenuto della sentenza	153
8. La motivazione della sentenza.....	154
9. La distinzione tra sentenze di rito e di merito	155
10. La pronuncia sulle spese	157
11. Il dispositivo.....	158
12. Le formule di chiusura	164
13. Esempio pratico di sentenza nell'ipotesi di mancato esperimento del ricorso incidentale.....	164

CAPITOLO 2

TECNICHE DI REDAZIONE DELLA SENTENZA DEL

CONSIGLIO DI STATO: I DISPOSITIVI

1. Le peculiarità dei dispositivi della sentenza del Consiglio di Stato.....	171
--	-----

PARTE TERZA

TRACCE

1. Traccia n. 1. Concessione di servizi pubblici. A cura di Raffaele Tuccillo
(Magistrato Tar)..... 179
2. Traccia n. 2. Risarcimento del danno. A cura di Emiliano Raganella
(Magistrato Tar)..... 195
3. Traccia n. 3. Accesso civico generalizzato. A cura di Brunella Bruno
(Magistrato Tar)..... 219

INTRODUZIONE

Il volume spiega come si scrive una sentenza amministrativa di primo e di secondo grado offrendo ai candidati per il concorso a Referendario di TAR e a Consigliere di Stato gli strumenti necessari per affrontare la quarta prova del concorso.

Si compone di una **Parte I** dedicata alle **indispensabili nozioni di diritto processuale amministrativo** che il candidato deve imprescindibilmente conoscere per individuare e risolvere le questioni poste dalla traccia e di una **Parte II** dedicata all'esplicazione ragionata delle **tecniche di redazione della sentenza**.

Vengono esplicitati, in particolare, il **corretto iter logico argomentativo** per districarsi tra eccezioni di rito e questioni di merito, il **linguaggio da utilizzare** (sempre uguale nelle sentenze amministrative) e il **contenuto dei dispositivi** riferiti ai diversi tipi di azione processuale.

Attraverso l'elaborazione del metodo di analisi della traccia, il candidato acquisisce gli strumenti per la costruzione di schemi indispensabili ai fini della corretta redazione dell'elaborato.

Completano la seconda parte del testo alcuni esempi di **tracce, corredate dallo schema di svolgimento e dalla rassegna delle principali decisioni della giurisprudenza**, che consentono al candidato di verificare il percorso argomentativo seguito nella redazione del proprio elaborato, in base al metodo acquisito, e la solidità delle relative conclusioni, ponendosi, dunque, come un indispensabile strumento di analisi ed autocorrezione.

Un particolare ringraziamento va ai colleghi Brunella Bruno, Emiliano Ragnella e Raffaele Tuccillo, che hanno collaborato nella redazione e nell'elaborazione delle tracce e di alcune parti di questo volume, nonché ad Alessandra Vallefuoco, che ha provveduto all'aggiornamento giurisprudenziale ed ha coordinato i diversi contributi.

