Studi sull'integrazione europea



Rivista quadrimestrale





Innovazione

Didoc 4.0: piattaforma web collaborativa, accessibile, open source, interoperabile e tecnologicamente neutrale in grado di «orchestrare» i processi amministrativi e attuare una intelligente, efficace e partecipata Pubblica Amministrazione digitale senza carta, attraverso il paradigma dati registrazione - processo - ruolo.

Infopoint

Accoglie, ascolta, informa e favorisce la trasparenza, la comunicazione e la partecipazione, facilitando l'accesso ai documenti e alle procedure amministrative del Consiglio Regionale della Puglia, di tutte le sue strutture collegate e della Regione Puglia. Consultazione leggi, delibere, regolamenti regionali, Bollettino Ufficiale della Regione. Ricerche tematiche sulla legislazione regionale.

Cittadinanza Attiva

Iniziative per le scuole:

- I ragazzi di Puglia in visita al Consiglio Regionale
- Giovani in Consiglio: da Osservatori a Protagonisti
- Pillole di... Sicurezza! Educazione alla sicurezza stradale.
- Moro Vive

Eventi per la conservazione della memoria storica e la valorizzazione dell'identità pugliese, anche in collaborazione con l'Ipsaic e tramite la linea editoriale "Leggi la Puglia"

Iniziative a favore dei disabili e per il dialogo interculturale.

Sito internet e profilo facebook costantemente aggiornati, dirette streaming sedute del Consiglio, archivio digitale delle assemblee e della normativa. Portale Trasparenza completo.

Articolazioni

Biblioteca "Teca del Mediterraneo"
Co.Re.Com Comitato Regionale per le Comunicazioni
Organismo di parità: Consulta femminile
Garante regionale dei diritti del minore
Garante regionale dei diritti delle persone con disabilità
Garante regionale dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive
della libertà personale

Contatti tel.: 080.540.2772 e-mail: infopoint@consiglio.puglia.it Via Capruzzi 212 - via Giulio Petroni 19/A—70124 Bari Sito web: www.consiglio.puglia.it | http://biblioteca.consiglio.puglia.it

Studi sull'integrazione europea

numero 1 · 2019 | anno XIV





Direzione

Ennio Triggiani Ugo Villani Giandonato Caggiano

Comitato scientifico

Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio, Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Nogueras, Paolo Mengozzi, Bruno Nascimbene, Mario Sarcinelli, Giuseppe Tesauro, Christian Tomuschat, Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghì

Comitato di redazione

Ivan Ingravallo (coordinatore), Francesco Cherubini, Valeria Di Comite, Micaela Falcone, Teresa Maria Moschetta, Giuseppe Morgese, Egeria Nalin, Ilaria Ottaviano, Angela Maria Romito, Roberto Virzo

Revisione abstracts a cura di **Denise Milizia**

Comitato dei referees

Roberto Adam, Chiara Amalfitano, Roberto Baratta, Francesco Bestagno, Franco Botta,
Ruggiero Cafari Panico, Susana Cafaro, Cristina Campiglio, Andrea Cannone, Giovanni Cellamare,
Gianluca Contaldi, Carmela Decaro, Patrizia De Pasquale, Marcello Di Filippo, Giuseppe Di Gaspare,
Angela Di Stasi, Ugo Draetta, Fabio Ferraro, Pietro Gargiulo, Italo Garzia, Edoardo Greppi,
Massimo Iovane, Fabrizio Marongiu Buonaiuti, Gerardo Martino, Roberto Mastroianni,
Luciano Monzali, Paola Mori, Francesco Munari, Lina Panella, Franca Papa, Nicoletta Parisi,
Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Lucia Serena Rossi, Girolamo Strozzi, Marisa Tufano,
Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti

www.studisullintegrazioneeuropea.eu

Studi sull'integrazione europea è presente in Academia.edu, ACNP, DO.Gl., ESSPER e Google Scholar.

Direzione e Redazione

c/o Cacucci Editore — Via Nicolai, 39 — 70122 BARI — Tel. 080.5214220 http://www.cacucci.it e-mail: rivistastudi@gmail.com

A tali indirizzi vanno inviati corrispondenza e libri per eventuali recensioni o segnalazioni.

La Direzione della Rivista comunica che i contributi in essa pubblicati sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2019 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 – 70122 Bari – Tel. 080/5214220 http://www.cacucci.it e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

Autorizzazione del Tribunale di Bari del 22/03/2006 n° 19 Direttore responsabile: ENNIO TRIGGIANI

Sommario

ARTICOLI

Ennio Triggiani Deficit democratico o di sovranità? Il rebus politico-istituziona- le dell'Unione europea	9
Giandonato CAGGIANO Brevi riflessioni sugli equilibri politico-istituzionali nella pro- spettiva dell'elezione del Parlamento europeo del 2019	19
Isabel Vega Mocoroa Il sistema delle risorse proprie nell'UE post-Brexit: un'occasione per la riforma	29
Stefano Giubboni L'Unione europea e le relazioni sindacali: un bilancio critico	59
Francesco Munari L'economia circolare e le nuove regole dell'Unione europea sui rifiuti	77
Pia Acconci L'inclusione del "right to regulate" negli accordi internazionali in materia di investimenti. Considerazioni in margine alla posi- zione dell'Unione europea	89
Giulia D'AGNONE Recenti modifiche legislative in tema di aiuti di Stato tra centralizzazione dei controlli sulle notifiche e decentralizzazione delle procedure di recupero	107
Antonio J. Palma Il principio della protezione più estesa nel sistema europeo multilivello di tutela dei diritti umani: per un confronto teorico-pratico tra l'art. 53 della CEDU e l'art. 53 della Carta di Nizza	129

NOTE E COMMENTI

Andrea CANNONE La sentenza della Grande Camera della Corte europea dei diritti dell'uomo nell'affare <i>GIEM s.r.l.</i> e <i>altri</i> c. <i>Italia</i> del 28 giugno 2018: brevi osservazioni	155
Maria Cristina CARTA I "livelli" di tutela dei diritti fondamentali nello spazio giuridico europeo: i limiti del "dialogo" tra Corti	161
Alice PISAPIA Maternità surrogata <i>versus</i> libera circolazione nel mercato interno	187
Edoardo Alberto Rossi Data protection nei rapporti transnazionali tra imprese. Aspetti problematici della Convenzione n. 108 del Consiglio d'Europa e del regolamento (UE) 679/2016	209
RECENSIONI	
J. van der Harst, G. Hoogers, G. Voerman (eds.), European Citizenship in Perspective. History, Politics and Law, Edward Elgar Publishing, Cheltenham, 2018 (A.M. Romito)	233
Libri ricevuti	237
Indice degli autori	230

Summary

ARTICLES

Ģ
19
29
59
77
89
107
129

NOTES AND COMMENTS

Andrea CANNONE The Great Chamber Judgment of the European Court of Human Rights in the Case <i>GIEM s.r.l. and others</i> v. <i>Italy</i> (June 28 th , 2018): Short Remarks	155
Maria Cristina CARTA 'Levels' of Protection of Human Rights in the European Legal Environment: Limits of the 'Dialogue' between the Courts	161
Alice PISAPIA Surrogate Maternity <i>versus</i> Free Movement in the Internal Market	187
Edoardo Alberto Rossi Data Protection within Cross-border Relationships between Companies. Some Problematic Issues of the Council of Europe Convention No. 108 and Regulation (EU) 2016/679	209
BOOK REVIEWS	
J. VAN DER HARST, G. HOOGERS, G. VOERMAN (eds.), European Citizenship in Perspective. History, Politics and Law, Edward Elgar Publishing, Cheltenham, 2018 (A.M. Romito)	233
Books received	237
List of contributors	230



Consiglio Regionale della Puglia

Teca del Mediterraneo Biblioteca Multimediale & Centro di documentazione

L'accesso alle fonti documentarie presenti in Biblioteca costituisce un'opportunità per la stesura di tesi di laurea, per l'attività professionale e per gli adempimenti giuridici e fiscali dei cittadini.

La Biblioteca è specializzata nei profili tematici della pubblica amministrazione, diritto, economia e finanza, organizzazione e management, politiche pubbliche e politologia, oltre le riviste e le monografie, sono consultabili diverse banche dati, sia autonomamente, presso la sala riviste della Biblioteca, sia in modalità assistita presso le postazioni di reference, sempre in sede.

DE JURE - un vasto repertorio di massime e sentenze per esteso di legittimità e di merito, normativa nazionale dal 1861, sia in testo vigente che in testo originale, la normativa comunitaria, quella regionale e la prassi in testo vigente, il panorama completo del pensiero giuridico italiano dal 1995 ad oggi.

LEGGI D'ITALIA - oltre 120.000 provvedimenti nel testo vigente e coordinato a partire dal 1751 e i sette Codici d'Italia nel testo vigente e coordinato, oltre 140.000 provvedimenti normativi delle 20 regioni italiane e 2 province autonome, tutti i provvedimenti legislativi che hanno subito modifiche e/o abrogazioni a partire dal 1989, prassi e circolari, normativa comunitaria classificata in 25 aree tematiche, raccolte di sentenze delle Corti di ogni ordine e grado.

IL SOLE 24 ORE - abbonamento all'edizione digitale del Sole 24 ore con gli speciali di "Norme e tributi" e la possibilità di accedere a: Archivio storico del Sole 24 ore, Quotidiano Enti locali, Banca dati 24.

GIUSTAMM e IPSOA - banche dati di dottrina giuridica.

WEB tATOO – sistema per la consultazione di banche dati e di riviste in formato elettronico.

Negli ultimi anni il catalogo è stato arricchito con pubblicazioni relative a Sezioni che valorizzano l'identità territoriale pugliese: Cultura dell'Ambiente, Sezione di Genere, Archivio storico documentale (in collaborazione con l'Ipsaic), Ragazzi, Arte e spettacolo, Multiculturale.

Servizi gratuiti per il pubblico: assistenza alla ricerca bibliografica, bollettini tematici, consultazione e prestito, corsi sull'uso delle risorse bibliografiche, iniziative didattiche, internet e wifi, prestito interbibliotecario e fornitura di documenti, tirocini formativi, emeroteca e riviste, catalogo on line, banche dati, webzine.



Via Nicolai, 39 – 70122 Bari – Tel. 080/5214220 http://www.cacucci.it e-mail: info@cacucci.it



DOVE SIAMO

Europe Direct Puglia

Università degli Studi di Bari Aldo Moro Dipartimento di Scienze Politiche

Via Giuseppe Suppa, 9 - 70121 Bari Tel. +39 080 5717707

info@europedirectpuglia.eu twitter.com/EuropeDirectPuglia facebook.com/europedirectpuglia www.europedirectpuglia.eu

ORARI

Europe Direct Puglia è aperto al pubblico dal lunedì al venerdì ore 9.00 - 15.00





La Commissione europea sostiene la presente rivista mediante risorse attribuite a *Europe Direct* Puglia utilizzate per la sottoscrizione di abbonamenti a favore della rete *Europe Direct* italiana.

Studi sull'integrazione europea

CACUCCI EDITORE Via Nicolai, 39 - 70122 Bari

URA	COGNOME E NOME (O RAGIO	NE SOCIALE)		
NE FATT	INDIRIZZO			N. CIVICO
INTESTAZIONE FATTURA	CAP LOCALITÀ			PROV.
≧	P.IVA (SE NECESSITA FATTURA)	CODICE FISCALE (OBBLIGAT	ORIO)
	TEL.	FAX	E-MAIL	
ONE				
I SPEDIZI verso)	COGNOME E NOME (O RAGIONE SOCIALE)			
INDIRIZZO DI (se di	INDIRIZZO			N. CIVICO
Z	CAP LOCALITÀ			PROV.
F	ITALIA		ESTE	ERO
ABBONAMENT	abbonamento annuale 2019	abbonamento in formato PDF	abbonamento annuale 2019	abbonamento in formato PDF
Ā	€ 80,00	€ 45,00	€ 120,00	€ 45,00

Gli abbonamenti hanno durata annuale. Allo scadere l'abbonamento deve essere rinnovato mediante semplice lettera o e-mail.

La sottoscrizione dell'abbonamento, a prescindere dal periodo in cui è sottoscritto, comporta la spedizione di tutti i numeri pubblicati e da pubblicare nell'annata.

Modalità unica di abbonamento tramite bonifico bancario sul c.c. n. IT30 Q054 2404 0100 0000 1041 861 (Banca Popolare di Bari) intestato a: Cacucci Editore, Via Nicolai, 39 - 70122 BARI (causale: abbonamento Studi sull'integrazione europea - anno 2019).

Il corrispettivo per l'abbonamento a questo periodico è comprensivo dell'IVA assolta dall'editore ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dall'art. 74 del D.P.R. 26/10/1972, n. 633 e del D.M. 29/12/1989 e successive modificazioni ed integrazioni.

Arretrati, cambi d'indirizzo, ecc.

Cacucci Editore S.a.s. – Servizio clienti, Via Nicolai, 39 - 70122 Bari Tel. 080.5214220, Fax 080.5234777, e-mail: riviste@cacuccieditore.it

Egregio abbonato, ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 30 giugno 2003, n. 196, La informiamo che i Suoi dati saranno conservati nel database informatico del titolare del trattamento Cacucci Editore Sas. I Suoi dati saranno utilizzati dalla nostra società, per fini amministrativi, contabili commerciali e promozionali. Ai sensi dell'art. 7 del citato D.Lgs., Lei ha diritto di conoscere, aggiornare, rettificare, cancellare i Suoi dati, nonché di esercitare tutti i restanti diritti ivi previsti, mediante comunicazione scritta a Cacucci Editore Sas. Via Nicolai, 39 - 70122 Bart.

DATA	FIRMA

Francesco Podesti (Ancona, 1800-1895)

Ratto d'Europa - olio su tela, cm 86 x 120 - firmato due volte in basso a sin.: Fran Podesti 1852 - mercato antiquariale

Il dipinto si trovava in origine nel Palazzo Torlonia in Piazza Venezia a Roma, demolito nel 1903 per migliorare la visibilità da Via del Corso dell'erigendo Monumento a Vittorio Emanuele II. La distruzione del Palazzo è stata un'immane perdita per la storia dell'arte dell'Ottocento, in quanto si trattava di una residenza nobiliare il cui prestigio e la cui ricchezza erano pari a quelli di una vera e propria reggia, sontuosamente decorata con sculture, stucchi ed affreschi. A seguito della demolizione, quasi tutte le opere d'arte e gli arredi mobili, fra cui il nostro dipinto, vennero dispersi sul mercato antiquariale. La più recente apparizione del dipinto risulta essere quella alla II edizione della Fine Arts di Parigi, nel novembre 2018, nello spazio della galleria Paolo Antonacci di Roma, che lo aveva da poco acquistato da un privato romano.

Il dipinto raffigura la bella e opulenta Europa discinta, sola su una spiaggia petrosa e deserta, innaturalmente seduta sul toro semiaccucciato (sotto le cui spoglie, com'è noto, si cela Zeus), mentre posa la mano sinistra sulla testa inghirlandata di fiori dell'animale. La circonda un nugolo di amorini volanti — uno dei quali cavalca un'aquila — che recano coroncine di fiori o scoccano con l'arco le fatali frecce d'amore, taluni nascondendosi sotto il grande velo verde investito dal vento con cui Europa ha coperto i suoi capelli. Sullo sfondo, il racconto prosegue col secondo momento dell'episodio narrato da Ovidio, con Europa impaurita che viene rapita e trascinata in mare dal toro.

La genesi del dipinto merita un breve cenno. Nella cosiddetta "Galleria di Ercole e Lica" di Palazzo Torlonia, nota anche come "Braccio del Canova", Francesco Podesti realizzò fra il 1836 e il 1837, su invito del duca banchiere Alessandro, un ciclo di affreschi aventi come soggetto le *Gesta degli dei*, in un riquadro dei quali era raffigurato proprio il *Ratto di Europa*, simmetrico al riquadro con il *Ratto di Proserpina*. Gli affreschi, che consacrarono la fama del giovane artista anconetano, furono grandemente apprezzati, grazie al prestigio della famiglia committente, non solo in Italia ma anche all'estero. Dal fresco col *Ratto d'Europa*, di cui si conserva un disegno coevo nel Museo di Palazzo Braschi a Roma (grafite con lumeggiature a gessetto bianco, mm 1880 x 3110), in particolare, il pittore derivò un dipinto in formato *cabinet* per il marchese Ala Ponzone di Genova e un altro destinato al mercato inglese.

Il nostro dipinto, datato 1852, è una riproposizione dello stesso soggetto, del tutto simile iconograficamente all'affresco perduto, che il pittore realizzò a distanza di poco più di quindici anni dagli affreschi. Nell'ideale neoclassico perseguito dall'artista, che si era formato con Vincenzo Camuccini e Gaspare Landi e che fu assai apprezzato da Antonio Canova, sono evidenti le fonti cui egli, nei lunghi anni romani, poté abbeverarsi: Raffaello e Michelangelo soprattutto, ma non meno forte fu la fascinazione esercitata su di lui dai grandi maestri del classicismo seicentesco bolognese, in particolare Domenichino, Guido Reni, Annibale Carracci. Il risultato è una pittura di grande equilibrio compositivo, notevole per la perfezione delle forme, la purezza, l'armonia, tipiche dell'ideale pittorico e culturale cui egli volle ispirarsi.

Clara Gelao

storica dell'arte, già Direttrice della Pinacoteca Metropolitana di Bari



Condizioni di Abbonamento

La rivista ha cadenza quadrimestrale. Le condizioni per l'abbonamento, a partire dal n. 1/2019, sono le seguenti:

Abbonamento Italia € 80,00
 Abbonamento per l'estero € 120,00
 Fascicolo € 28,00
 Abbonamento in formato pdf € 45,00

La sottoscrizione dell'abbonamento 2019, a prescindere dal periodo in cui è sottoscritto, comporta la spedizione di tutti i numeri pubblicati e da pubblicare nell'annata.

Modalità unica di abbonamento tramite bonifico bancario sul c.c. n. IT30 Q054 2404 0100 0000 1041 861 (Banca Popolare di Bari) intestato a Cacucci Editore, Via Nicolai, 39 – 70122 BARI (causale: abbonamento Studi sull'Integrazione Europea · anno 2019).

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

diretta da Ennio Triggiani Ugo Villani Giandonato Caggiano

- 1. Ugo VILLANI, *Istituzioni di Diritto dell'Unione europea*⁵, 2017.
- 2. Piero Pennetta (a cura di), L'evoluzione dei sistemi giurisdizionali regionali ed influenze comunitarie, 2010.
- 3. Ennio Triggiani (a cura di). Le nuove frontiere della cittadinanza europea. 2011.
- 4. Elena Falletti, Valeria Piccone (a cura di), Il nodo gordiano tra diritto nazionale e diritto europeo, 2012.
- 5. Rossana Palladino, Il ricongiungimento familiare nell'ordinamento europeo, 2012.
- 6. Francesco Cherubini, L'asilo dalla Convenzione di Ginevra al Diritto dell'Unione Europea, 2012.
- 7. Marina Castellaneta, La libertà di stampa nel diritto internazionale ed europeo, 2012.
- 8. Rosita Del Coco, Emanuela Pistoia (a cura di), Stranieri e giustizia penale. Problemi di perseguibilità e di garanzie nella normativa nazionale ed europea. 2014.
- 9. Andrea Cannone (a cura di), La protezione internazionale ed europea dei beni culturali, 2014.
- **10.** Angela Maria Romito, *La tutela giurisdizionale nell'Unione europea tra effettività del sistema e garanzie individuali*, 2015.
- 11. Giovanni Cellamare, Le operazioni di peacekeeping delle organizzazioni regionali, 2015.
- 12. Ennio Triggiani, Spunti e riflessioni sull'Europa, 2015.
- 13. Ilaria Ottaviano, Gli accordi di cooperazione territoriale nell'Unione Europea, 2017.
- 14. Gianpaolo Maria Ruotolo, La tutela dei privati negli accordi commerciali, 2017.
- 15. Sara Pugliese, Il rischio nel diritto dell'Unione europea tra principi di precauzione, proporzionalità e standardizzazione. 2017.
- 16. Ivan Ingravallo, L'effetto utile nell'interpretazione del diritto dell'Unione europea, 2017.
- 17. Luca Paladini, Il Servizio europeo per l'azione esterna Aspetti giuridici e prospettive di sviluppo, 2017.
- 18. Anna IERMANO, La nozione di pena tra forma e sostanza nel sistema di tutela europeo, 2018.
- 19. Andrea Cannone, Violazioni di carattere sistemico e Convenzione europea dei diritti dell'uomo, 2018.
- **20.** Teresa Maria Moschetta, *Il ravvicinamento delle normative nazionali per il mercato interno*, 2018.
- 21. Ennio Triggiani, Anna Maria Nico, Maria Grazia Nacci (a cura di), *Unione europea e governi territoriali: risorse, vincoli e controlli*, 2018.
- 22. Antonietta Damato, La tutela degli interessi finanziari tra competenze dell'Unione e obblighi degli Stati membri, 2018.
- 23. Giandonato Caggiano (a cura di), Integrazione europea e sovranazionalità, 2018.
- 24. Emanuela Pistoia, Limiti all'integrazione differenziata dell'Unione europea, 2018.
- 25. Nicola Ruccia, Caratteri, limiti e prospettive dell'Unione bancaria, 2018.
- 26. Francesco Cherubini, Le decisioni nel sistema delle fonti dell'ordinamento europeo, 2018.
- 27. Claudia Morini, La tutela dei diritti dei gruppi religiosi nel contesto regionale europeo, 2018.
- 28. Giuseppe Morgese, La solidarietà tra gli Stati membri dell'Unione europea in materia di immigrazione e asilo, 2018.
- **29.** Valeria Di Comite, La dimensione europea dell'istruzione superiore, 2018.
- **30.** Lorenzo Federico PACE, *Il regime giuridico dell'euro*, 2018.
- 31. Maria Caterina Baruffi, Matteo Ortino (a cura di), Dai Trattati di Roma a Brexit e oltre, 2018.

ISBN 978-88-6611-786-5