

## PRINCIPI FONDAMENTALI

Art. 1.

L'Italia è una Repubblica democratica, fondata sul lavoro. La sovranità appartiene al popolo, che la esercita nelle forme e nei limiti della Costituzione.

Art. 2.

La Repubblica riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell'uomo, sia come singolo sia nelle formazioni sociali ove si svolge la sua personalità, e richiede l'adempimento dei doveri inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale.

Art. 3.

Tutti i cittadini hanno pari dignità sociale e sono eguali davanti alla legge, senza distinzione di sesso, di razza, di lingua, di religione, di opinioni politiche, di condizioni personali e sociali.

È compito della Repubblica rimuovere gli ostacoli di ordine economico e sociale, che, limitando di fatto la libertà e l'eguaglianza dei cittadini, impediscono il pieno sviluppo della persona umana e l'effettiva partecipazione di tutti i lavoratori all'organizzazione politica, economica e sociale del Paese.

Art. 4.

La Repubblica riconosce a tutti i cittadini il diritto al lavoro e promuove le condizioni che rendano effettivo questo diritto.

Ogni cittadino ha il dovere di svolgere, secondo le proprie possibilità e la propria scelta, un'attività o una funzione che concorra al progresso materiale o spirituale della società.

Art. 5.

La Repubblica, una e indivisibile, riconosce e promuove le autonomie locali; attua nei servizi che dipendono dallo Stato il più ampio decentramento amministrativo; adegua i principi ed i metodi della sua legislazione alle esigenze dell'autonomia e del decentramento.

Art. 6.

La Repubblica tutela con apposite norme le minoranze linguistiche.

Art. 7.

Lo Stato e la Chiesa cattolica sono, ciascuno nel proprio ordine, indipendenti e sovrani. I loro rapporti sono regolati dai Patti Lateranensi. Le modificazioni dei Patti accettate dalle due parti, non richiedono procedimento di revisione costituzionale.

Art. 8.

Tutte le confessioni religiose sono egualmente libere davanti alla legge.

Le confessioni religiose diverse dalla cattolica hanno diritto di organizzarsi secondo i propri statuti, in quanto non contrastano con l'ordinamento giuridico italiano.

I loro rapporti con lo Stato sono regolati per legge sulla base di intese con le relative rappresentanze.

Francesco Gaspari

Territorio, formazioni sociali e tutela dei diritti fondamentali

## Studi di diritto pubblico

Collana diretta da Francesco Gabriele

Art. 9.

La Repubblica promuove lo sviluppo della cultura e la ricerca scientifica e tecnica.

Tutela il paesaggio e il patrimonio storico e artistico della Nazione.

Art. 10.

FRANCESCO GASPARI

L'ordinamento giuridico italiano si conforma alle norme del diritto internazionale generalmente riconosciute.

La condizione giuridica dello straniero è regolata dalla legge. Lo straniero, ove non sia cittadino di uno Stato che abbia un rapporto di reciprocità con l'Italia, non può beneficiare di alcun diritto di asilo politico.

## TERRITORIO, FORMAZIONI SOCIALI E TUTELA DEI DIRITTI FONDAMENTALI

Una nuova prospettiva del diritto alla mobilità

Lo straniero ha diritto di accedere al territorio della Repubblica secondo le condizioni stabilite dalla legge.

Non è ammessa l'extradizione dello straniero per reati politici.

Art. 11.

L'Italia ripudia la guerra come strumento di offesa alla libertà degli altri popoli e come mezzo di risoluzione delle controversie internazionali; consente, in condizioni di parità con gli altri Stati, alle limitazioni di sovranità necessarie ad un ordinamento che assicuri la pace e la giustizia fra le Nazioni; promuove e favorisce le organizzazioni internazionali rivolte a tale scopo.

Art. 12.

La bandiera della Repubblica è il tricolore italiano: verde, bianco e rosso, a tre bande verticali di eguali dimensioni.

La presente Collana di Studi di diritto pubblico ha il suo ascendente storico-scientifico e si inserisce in piena continuità nel solco fecondo tracciato dalla precedente, recante lo stesso titolo, che, fondata e diretta nell'anno 2000 dal prof. Francesco Gabriele in stretta collaborazione con il già istituito "Dottorato di ricerca in diritto pubblico e cultura dell'economia" anche al fine di parteciparne i risultati della ricerca scientifica, ha al suo attivo numerose ed apprezzate pubblicazioni.

Sempre con la direzione del Prof. Gabriele (e con la collaborazione attiva degli studiosi del diritto pubblico con lui via via formati), la Collana, in veste parzialmente rinnovata, è caratterizzata da una nuova struttura tecnico-scientifica e dall'adozione di rigorose procedure di valutazione degli Studi destinati alla pubblicazione, in linea con le esigenze manifestatesi nel corso dei tempi più recenti.

ISBN 978-88-6611-999-9



9 788866 119999

€ 20,00



CACUCCI EDITORE



BARI

## ***Studi di diritto pubblico***

Collana diretta da Francesco Gabriele

**Comitato Scientifico:** Francesco Gabriele, Vincenzo Baldini, Francisco Balaguer Callejón, Roberto Caranta, Agostino Carrino, Pietro Ciarlo, Lorenzo Chieffi, Antonio Colavecchio, Antonio D'Andrea, Michele Della Morte, Giuseppe Di Gaspare, Giovanni Luchena, Massimo Luciani, Roberto Miccù, Anna Maria Nico, Raffaele Guido Rodio, Antonio Ruggeri, Giovanni Serges, Dian Schefold, Massimo Siclari, Vincenzo Tondi della Mura.

**Comitato Editoriale:** Gaetano Bucci, Luca Grimaldi, Cosimo Pietro Guarini, Vittorio Teotonico.

*Le monografie pubblicate nella collana sono sottoposte ad una procedura di valutazione secondo il sistema di peer review a doppio cieco anche esterno.*

*Stessa procedura è adottata per ogni singolo contributo dei volumi collettanei.*

*Gli atti della procedura di revisione sono consultabili presso il Direttore.*

FRANCESCO GASPARI

TERRITORIO, FORMAZIONI SOCIALI E  
TUTELA DEI DIRITTI FONDAMENTALI  
Una nuova prospettiva del diritto alla mobilità

CACUCCI  EDITORE  
BARI

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2021 Cacucci Editore – Bari  
Via Nicolai, 39 – 70122 Bari – Tel. 080/5214220  
<http://www.cacuccieditore.it> – e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

### *Studi di Diritto pubblico diretti dal prof. Francesco Gabriele*

1. **Antonio Colavecchio**, *La liberalizzazione del settore elettrico nel quadro del diritto comunitario*, 2000.
2. **Anna Maria Nico**, *Omogeneità e peculiarità nei processi di privatizzazione*, 2001.
3. **Francesco Gabriele, Gaetano Bucci, Cosimo Pietro Guarini** (a cura di), *Il mercato: le imprese, le istituzioni, i consumatori*, 2002.
4. **Michele Buquicchio** (a cura di), *Studi sui rapporti internazionali e comunitari delle Regioni*, 2004.
5. **Cosimo Pietro Guarini**, *Contributo allo studio della regolazione "indipendente" del mercato*, 2005.
6. **Francesco Gabriele, Anna Maria Nico** (a cura di), *La tutela multilivello dell'ambiente*, 2005.
7. **Francesco Gabriele** (a cura di), *Il governo dell'economia tra "crisi dello Stato" e "crisi del mercato"*, 2005.
8. **Giovanni Luchena**, *Aiuti pubblici e vincoli comunitari*, 2006.
9. **Luca Grimaldi**, *Il principio di sussidiarietà orizzontale tra ordinamento comunitario ed ordinamento interno*, 2006.
10. **Francesco Gabriele**, *Europa: la "Costituzione" abbandonata*, 2008.
11. **Michele Buquicchio** (a cura di), *Politiche di inclusione sociale e ordinamento regionale. Riferimenti alla normazione pugliese*, 2010.
12. **Giovanni Luchena**, *Gli enti della intercomunalità: le Unioni di comuni*, 2012.
13. **Giovanni Luchena**, *Le incentivazioni economiche alle imprese tra politiche statali e decisioni comunitarie*, 2012.
14. **Anna Maria Nico**, *La ragionevole durata del processo negli ordinamenti integrati d'Europa*, 2012.
15. **Francisco Balaguer Callejón**, *La proiezione della Costituzione sull'ordinamento giuridico* (Traduzione di Anna Maria Nico), 2012.

## ***Studi di diritto pubblico - Nuova serie***

Collana diretta da Francesco Gabriele

1. **Luca Grimaldi**, *Potestà legislativa concorrente ed autonomia regionale nel processo di "trasformazione" del regionalismo italiano*, 2016.
2. **Giovanni Luchena**, *Le clausole di salvaguardia nella finanza pubblica*, 2017.
3. **Mario Gorlani**, *Ruolo e funzione costituzionale del partito politico*, 2017.
4. **Matteo Frau**, *La sfiducia costruttiva*, 2017.
5. **Vittorio Teotonico**, *Contributo alla riflessione sul lascito di Vittorio Emanuele Orlando nel diritto pubblico*, 2018.
6. **Arianna Carminati**, *Libertà di cura e autonomia del medico. Profili costituzionali*, 2018.
7. **Stefania Cavaliere**, *La gestione dei beni culturali tra livelli essenziali delle prestazioni e principio di sussidiarietà*, 2018.
8. **Elisa Tira**, *La restrizione della libertà personale dei parlamentari. Dai presupposti costituzionali all'interpretazione delle Camere*, 2019.
9. **Gavina Lavagna**, *Gli atti aventi forza di legge e le regioni*, 2019.
10. **Marco Podetta**, *Governare le Camere. Tendenze e miti delle riforme regolamentari*, 2020.
11. **Cosimo Pietro Guarini**, *Partecipazioni pubbliche e responsabilità amministrativa*, 2020.
12. **Francesco Gaspari**, *Territorio, formazioni sociali e tutela dei diritti fondamentali. Una nuova prospettiva del diritto alla mobilità*, 2021.

### **Sezione didattica**

1. **Antonio D'Andrea**, *La Costituzione che abbiamo. Il rigetto popolare della "grande riforma" deliberata dalle Camere nella XVII legislatura*, 2017.
2. **Antonio D'Andrea**, **Marco Podetta** (a cura di), *Il rilancio della riforma elettorale nel quadro parlamentare nazionale. Il lascito di Camere "delegittimate" e l'avvio della XVIII Legislatura*, 2018.
3. **Alessandro Lauro**, *La declinazione del sistema parlamentare italiano nella XVIII Legislatura. Il mutamento della maggioranza governativa e la conferma del Presidente del Consiglio*, 2020.
4. **Francesco Gabriele**, **Cosimo Pietro Guarini**, **Giovanni Luchena**, **Anna Maria Nico**, **Vittorio Teotonico**, *Costituzione, diritti sociali, economia*, 2020.

## *Sommario*

### CAPITOLO PRIMO

#### **Territorio e nuova cittadinanza amministrativa**

- |  |    |
|--|----|
| 1. Il diritto alla mobilità nella nuova cittadinanza amministrativa                                | 1  |
| 2. Il territorio come formazione sociale e la tutela dei diritti fondamentali                      | 8  |
| 3. Città e comunità (intelligenti): profili definitivi e rilevanza giuridica dei fenomeni indagati | 16 |

### CAPITOLO SECONDO

#### **Una “nuova questione urbana”**

- |   |    |
|---|----|
| 1. Il processo di “metropolizzazione” del territorio                                    | 23 |
| 2. Gli effetti negativi della urbanizzazione  | 25 |
| 3. I “moderni” sistemi di trasporto e il nuovo ruolo delle amministrazioni territoriali | 29 |

### CAPITOLO TERZO

#### **Territorio e situazioni giuridiche attive**

- |   |    |
|---|----|
| 1. Territorio e nuove situazioni giuridiche soggettive                            | 31 |
| 2. Territorio e situazioni giuridiche attive. Il trasporto come servizio pubblico | 33 |
| 3. La libertà di circolazione   | 37 |
| 4. Dalla libertà di circolazione al diritto alla mobilità                         | 47 |

### CAPITOLO QUARTO

#### **Territorio e situazioni giuridiche passive**

- |   |    |
|---|----|
| 1. La mobilità come <i>new commons</i> e il principio di solidarietà. Lo “spessore normativo” dei beni comuni | 53 |
| 2. Il principio costituzionale di solidarietà   | 60 |
| 3. La mobilità come <i>new commons</i>  | 61 |

## CAPITOLO QUINTO

**Il ruolo ultralocale delle città  
nel nuovo diritto alla mobilità**

- |  |    |
|--|----|
| 1. Il quadro normativo di riferimento  | 67 |
| 2. Un nuovo assetto del governo del territorio nel quadro dello sviluppo differenziato dei poteri locali   | 69 |
| 3. Il ruolo ultralocale degli enti di area vasta e la funzione di cura dello “sviluppo strategico” del territorio metropolitano, con particolare riguardo ai trasporti e alla mobilità | 73 |

## CAPITOLO SESTO

**Il c.d. *Green Deal* dell’Unione europea e il  
dogma dello sviluppo sostenibile.  
Il trasporto pubblico locale in alcuni  
modelli “virtuosi” e la crisi  
del modello dell’*homo oeconomicus***

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Premessa  | 81  |
| 2. La mobilità urbana sostenibile e i limiti del c.d. <i>Green Deal</i> dell’Unione europea  | 82  |
| 3. Il dogma dello “sviluppo sostenibile”   | 88  |
| 4. La mobilità sostenibile in un’ottica costituzionalmente orientata   | 90  |
| 5. Il trasporto pubblico locale in alcuni modelli “virtuosi”. I casi di Lussemburgo ed Estonia e le iniziative del Governo tedesco | 95  |
| 6. Possibili scenari del trasporto pubblico gratuito in Italia   | 98  |
| 7. La mobilità come servizio e la crisi del modello dell’ <i>homo oeconomicus</i>  | 101 |

## CAPITOLO SETTIMO

**Il nuovo ruolo dello Stato nella prospettiva della  
deglobalizzazione: verso un nuovo statuto della  
mobilità urbana sostenibile**

- |  |     |
|--|-----|
| 1. I limiti dell’approccio deregolatorio: verso il superamento del c.d. Stato facilitatore | 109 |
| 2. Primato della politica, intervento pubblico e “ritorno alla sovranità” dello Stato      | 112 |



Sommario	XI
3. Il fondamento giuridico e costituzionale del nuovo approccio alla mobilità sostenibile	115
4. La transizione verso una nuova civiltà urbana e la mobilità sostenibile	117

#### CAPITOLO OTTAVO

### **Il diritto alla mobilità come diritto sociale fondamentale**

1. Il finanziamento dei diritti sociali. Il diritto alla mobilità come valore supercostituzionale	125
2. La mobilità come diritto funzionale allo sviluppo della persona costituzionalizzata e all'eguaglianza sostanziale. Il ruolo dei pubblici poteri	130
3. Le esigenze di contenimento della spesa pubblica e gli ambiti inviolabili della dignità umana	134
<i>Bibliografia</i>	139