

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

19

ANDREA CANNONE

**Violazioni  
di carattere  
sistemico e  
Convenzione  
europea  
dei diritti  
dell'uomo**



ANDREA CANNONE Violazioni di carattere sistemico e Convenzione europea dei diritti dell'uomo



€ 20,00

ISBN 978-88-6611-721-6



9 788866 117216



CACUCCI EDITORE  
BARI



Volume pubblicato con il contributo del Consiglio di amministrazione dell'Università degli Studi di Bari "Aldo Moro"

In copertina: particolare dell'aula di udienza della Corte europea dei diritti dell'uomo (immagine tratta dal sito [openeurope.gov.uk](http://openeurope.gov.uk))

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

— 19 —

ANDREA CANNONE

**VIOLAZIONI DI CARATTERE  
SISTEMICO E CONVENZIONE  
EUROPEA DEI DIRITTI  
DELL'UOMO**



CACUCCI  
EDITORE  
2018

**COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA**

**Direzione**

Ennio Triggiani    Ugo Villani  
Giandonato Caggiano

**Comitato scientifico**

Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio,  
Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Nogueras, Paolo Mengozzi,  
Bruno Nascimbene, Mario Sarcinelli, Giuseppe Tesaro,  
Christian Tomuschat, Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghi

**Comitato dei referees**

Roberto Adam, Roberto Baratta, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico,  
Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Gianluca Contaldi, Carmela Decaro,  
Giuseppe Di Gaspare, Angela Di Stasi, Ugo Draetta, Italo Garzia,  
Pietro Gargiulo, Edoardo Greppi, Roberto Mastroianni, Lina Panella,  
Franca Papa, Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Lucia S. Rossi,  
Girolamo Strozzi, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2018 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

*Ad Andrea*



# INDICE

ABBREVIAZIONI DEI PERIODICI

IX

## CAPITOLO I

### IL SISTEMA INTERNAZIONALE DI GARANZIA DELLA CONVENZIONE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO

1. La Corte europea dei diritti dell'uomo; i problemi posti dai ricorsi ripetitivi originati da una medesima situazione sistemica o strutturale; le misure individuali diverse dal pagamento dell'equa soddisfazione 1
2. Il Comitato dei ministri del Consiglio d'Europa 22
3. L'Assemblea parlamentare del Consiglio d'Europa, il Commissario per i diritti umani del Consiglio d'Europa e il Segretario generale del Consiglio d'Europa 25

## CAPITOLO II

### LE DIFFERENTI FORME DI VIOLAZIONE DEI DIRITTI UMANI NON AVENTI CARATTERE PURAMENTE INDIVIDUALE. LE VIOLAZIONI DEI DIRITTI UMANI DERIVANTI DA DIFETTI SISTEMICI O STRUTTURALI NELL'AMBITO DELLA CONVENZIONE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO

1. Premessa 35
2. Le forme di violazioni dei diritti umani non aventi carattere puramente individuale ma diverse da quelle previste nell'ambito della Convenzione europea: a) le violazioni sistematiche previste in convenzioni particolari di protezione dei diritti umani; b) la violazione grave e persistente del rispetto dei diritti umani da parte di uno Stato membro dell'Unione europea *ex art. 7 par. 2 del Trattato sull'Unione europea* 36
3. Le forme di violazione dei diritti umani non aventi carattere puramente individuale nell'ambito della Convenzione europea dei diritti dell'uomo: a) la pratica amministrativa, b) la pratica incompatibile, c) la grave violazione dei diritti umani (*serious human rights violation*), d) il problema sistemico o strutturale, le sentenze pilota e le sentenze quasi pilota 43



## CAPITOLO III

## LA PROCEDURA DI SENTENZA PILOTA. LA PRASSI IN TEMA DI SENTENZE PILOTA E DI SENTENZE QUASI PILOTA. IL FONDAMENTO GIURIDICO DELLA PRESCRIZIONE DELLE MISURE GENERALI DA PARTE DELLA CORTE NELLE SENTENZE PILOTA. LA PROBLEMATICITA' ITALIANA DELLA PROCEDURA DI SENTENZA PILOTA. STATI TERZI E PROBLEMI STRUTTURALI

1. La procedura di sentenza pilota: la sentenza Broniowski	77
2. La prassi degli anni successivi sino all'adozione del nuovo art. 61 del regolamento di procedura della Corte entrato in vigore il 1° aprile 2011: a) le sentenze pilota; b) le sentenze quasi pilota	79
3. L'adozione dell'art. 61 del regolamento di procedura della Corte	86
4. La prassi delle sentenze pilota dopo l'adozione dell'art. 61 del regolamento di procedura della Corte e la prassi delle sentenze quasi pilota	87
5. Il problema del fondamento giuridico della prescrizione delle misure generali da parte della Corte nelle sentenze pilota in relazione alla competenza del Comitato dei ministri in materia di sorveglianza dell'esecuzione delle sentenze. La diversa portata della obbligatorietà per lo Stato delle misure generali nella sentenza pilota e nella sentenza quasi-pilota	96
6. La problematica italiana della procedura di sentenza pilota	108
7. Stati terzi e problemi strutturali	113
CONCLUSIONI	119
BIBLIOGRAFIA	121
APPENDICE DI DOCUMENTAZIONE	129

## COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

---

diretta da  
Ennio Triggiani Ugo Villani  
Giandonato Caggiano

1. Ugo VILLANI, *Istituzioni di Diritto dell'Unione europea*<sup>5</sup>, 2017.
2. Piero PENNETTA (a cura di), *L'evoluzione dei sistemi giurisdizionali regionali ed influenze comunitarie*, 2010.
3. Ennio TRIGGIANI (a cura di), *Le nuove frontiere della cittadinanza europea*, 2011.
4. Elena FALLETTI e Valeria PICCONE (a cura di), *Il nodo gordiano tra diritto nazionale e diritto europeo*, 2012.
5. Rossana PALLADINO, *Il ricongiungimento familiare nell'ordinamento europeo*, 2012.
6. Francesco CHERUBINI, *L'asilo dalla Convenzione di Ginevra al Diritto dell'Unione Europea*, 2012.
7. Marina CASTELLANETA, *La libertà di stampa nel diritto internazionale ed europeo*, 2012.
8. Rosita DEL COCO e Emanuela PISTOIA (a cura di), *Stranieri e giustizia penale. Problemi di perseguibilità e di garanzie nella normativa nazionale ed europea*, 2014.
9. Andrea CANNONE (a cura di), *La protezione internazionale ed europea dei beni culturali*, 2014.
10. Angela Maria ROMITO, *La tutela giurisdizionale nell'Unione europea tra effettività del sistema e garanzie individuali*, 2015.
11. Giovanni CELLAMARE, *Le operazioni di peacekeeping delle organizzazioni regionali*, 2015.
12. Ennio TRIGGIANI, *Spunti e riflessioni sull'Europa*, 2015.
13. Ilaria OTTAVIANO, *Gli accordi di cooperazione territoriale nell'Unione Europea*, 2017.
14. Gianpaolo Maria RUOTOLO, *La tutela dei privati negli accordi commerciali*, 2017.
15. Sara PUGLIESE, *Il rischio nel diritto dell'Unione europea tra principi di precauzione, proporzionalità e standardizzazione*, 2017.

16. Ivan INGRAVALLO, *L'effetto utile nell'interpretazione del diritto dell'Unione europea*, 2017.
17. Luca PALADINI, *Il Servizio europeo per l'azione esterna – Aspetti giuridici e prospettive di sviluppo*, 2017.
18. Anna IERMANO, *La nozione di pena tra forma e sostanza nel sistema di tutela europeo*, 2018.
19. Andrea CANNONE, *Violazioni di carattere sistemico e Convenzione europea dei diritti dell'uomo*, 2018.