



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI FOGGIA  
DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA

58

# CARCERE E COVID

Riflessioni giuridiche a margine dell'emergenza

a cura di  
GUIDO COLAIACOVO



CACUCCI  EDITORE  
BARI

CARCERE E COVID. Riflessioni giuridiche a margine dell'emergenza a cura di G. COLAIACOVO

ISBN 979-12-5965-295-9



9 791259 652959

€ 16,00



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI FOGGIA  
DIPARTIMENTO DI GIURISPRUDENZA

---

58

---

CARCERE E COVID  
Riflessioni giuridiche  
a margine dell'emergenza

a cura di  
Guido Colaiacovo

CACUCCI  EDITORE  
BARI

*L'Archivio della Casa Editrice Cacucci, con decreto prot. n. 953 del 30.3.2022 della Soprintendenza Archivistica e Bibliografica della Puglia-MiC, è stato dichiarato **di interesse storico particolarmente importante** ai sensi degli articoli 10 c. 3, 13, 14 del d. lgs. n. 42/2004.*

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2023 Cacucci Editore – Bari

Via Nicolai, 39 – 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacuccieditore.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

# Sommario

<i>Introduzione</i> – di Guido Colaiacovo – Professore associato di diritto processuale penale, Università di Foggia	1
<i>Quel che resta del Covid. Magistratura di sorveglianza e tutela dei diritti tra emergenza e prospettive</i> – di Fabio Gianfilippi – Magistrato di Sorveglianza	3
<i>Carcere e rieducazione alla prova dell'emergenza sanitaria</i> – di Pasquale Bronzo – Professore associato di diritto processuale penale, Sapienza – Università di Roma	21
<i>Emergenza carceraria durante (e dopo) la pandemia di Covid-19: profili ricostruttivi e prospettive future</i> – di Mattia Di Florio – Assegnista di ricerca in diritto penale, Università di Foggia	35
<i>Il rinvio dell'esecuzione della pena nel caso di Sars Covid-19</i> – di Adelmo Manna – Professore emerito di diritto penale, Università di Foggia	51
<i>Il video-colloquio in carcere: da strumento dell'emergenza pandemica a strumento ordinario del trattamento</i> – di Alessandro Valenti – Dottorando di ricerca, Università di Foggia; Addetto all'Ufficio per il Processo presso la Corte Suprema di cassazione	63

- Il sistema cautelare nell'era del Covid-19* – di Wanda Nocerino – Ricercatrice di diritto processuale penale, Università di Foggia 93
- Privazione della libertà e diritti fondamentali nel contesto pandemico* – di Alessandro Albano – Responsabile dell'ufficio Studi, Relazioni nazionali e internazionali Ufficio del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale, e Vincenzo Di Terlizzi – Dottorando di ricerca, Università di Foggia 117

# Introduzione

GUIDO COLAIACOVO

La deflagrazione dell'epidemia di Coronavirus ha colpito - per mutare un'icastica espressione in voga nel lessico sanitario - un paziente con "patologie pregresse": l'intero sistema penitenziario, che si è trovato dinanzi a un fattore capace di aggravare in maniera esponenziale le sue carenze e i suoi problemi cronici (il sovraffollamento e la povertà di risorse in materia sanitaria, ad esempio), già difficili da trattare e risolvere in condizioni ordinarie.

Tale situazione esigeva risposte immediate, energiche ed efficaci, che riuscissero a delineare una tutela adeguata per tutti gli interessi in gioco: da una parte la necessità di salvaguardare la salute di tutti coloro che soffrivano una restrizione della libertà personale e del personale dell'amministrazione penitenziaria; dall'altra parte l'esigenza di evitare che le misure adottate compromettessero altri diritti fondamentali.

Fortissimo si palesava il rischio che le restrizioni necessarie per impedire la diffusione del contagio pregiudicassero opportunità e percorsi rieducativi; specularmente, si profilava una tensione tra le esigenze di sicurezza e alcuni rimedi introdotti per neutralizzare il primo pericolo.

Una questione che, peraltro, interessava anche privazioni della libertà diverse da quelle legate al processo e all'esecuzione penale, ma non per questo meno problematiche.

Sin dal principio, l'attività del legislatore si è sviluppata con i caratteri tipici della legislazione dell'emergenza, assumendo prevalentemente la forma della decretazione d'urgenza, unica procedura idonea ad assicurare una rapida implementazione degli strumenti necessari. Questi interventi, tuttavia, sono stati realizzati in maniera tanto veloce quanto frammentaria: non una disciplina esaustiva e permanente della materia penitenziaria, ma una regolamentazione limitata a singoli aspetti e di durata predeterminata. Previsioni, dunque, che si sono avvicendate e sovrapposte, inserendosi in tessuti normativi – il codice di procedura pe-

nale e l'ordinamento penitenziario – già connotati da fortissime tensioni e periodiche modifiche.

Si andava componendo, così, un quadro normativo fortemente problematico nella sua gestione pratica, come testimonia l'immediata apparizione di interpretazioni dissonanti, il susseguirsi di incidenti di costituzionalità, di pronunce della Corte di Cassazione e di osservazioni – spesso fortemente critiche – della dottrina.

A distanza di alcuni mesi, ora che l'epidemia sembra superata, si può riflettere sugli interventi normativi più significativi e, soprattutto, sull'eredità relitta di quello che potremmo definire il diritto della detenzione nell'emergenza.

Restano sul campo, infatti, soluzioni legislative ed esegetiche di diversa fattura.

Alcune appaiono espressioni pure della logica dell'emergenza, e, come tali, appaiono destinate a scomparire dal tessuto normativo, ove la loro vigenza non sia già cessata, con l'auspicio che non si verifichino in futuro le condizioni per un loro ripristino.

Altre, invece, pur rappresentando innovazioni introdotte per fronteggiare contingenze del momento, costituiscono evoluzioni che, segnando un consistente progresso nella qualità del trattamento penitenziario e detentivo, ben potrebbero essere stabilizzate.

Questo volume, che si inquadra nel Progetto di ricerca di Ateneo 2020 “Carceri, sicurezza, salute: emergenza sanitaria e diritti dei detenuti” dell'Università di Foggia, ha quindi l'intento di offrire analisi utili anche per il futuro del sistema penitenziario e cautelare italiano dopo la pandemia.

## VOLUMI GIÀ PUBBLICATI

1. ONOFRIO TROIANO, *Cooperazione stabile, plurisoggettiva e contraente unico*, 2001.
2. FRANCESCO MACARIO – ADELMO MANNA, *Mercato del credito e usura*, 2002.
3. VENERANDO MARANO, *Il fenomeno associativo nell'ordinamento ecclesiale*, 2003.
4. MADIA D'ONGHIA – MAURIZIO RICCI (a cura di), *Lo sciopero nei servizi pubblici essenziali*, 2003.
5. NICCOLÒ ABRIANI – CINZIA MOTTI (a cura di), *La riforma dell'impresa agricola*, 2003.
6. MARCO NICOLA MILETTI, *Un processo per l'Italia. Il Codice di procedura penale del 1913. I – L'attesa*, 2003.
7. ALFREDO CALDERALE (a cura di), *Il nuovo Codice Civile brasiliano*, 2003.
8. MARCO OLIVETTI – TANIA GROPPI (a cura di), *La giustizia costituzionale in Europa*, 2003.
9. ENRICO FOLLIERI (a cura di), *La responsabilità civile nella Pubblica Amministrazione*, 2004.
10. LAURA D'AMATI, *Civis ab hostibus captus. Profili del regime classico*, 2004.
11. CANIO LAGALA (a cura di), *Part Time e disoccupazione nella riforma degli ammortizzatori sociali*. Atti della giornata di studio organizzata dalla Facoltà di Giurisprudenza di Foggia e dalla Sezione di Foggia del Centro Nazionale Studi di Diritto del Lavoro "Domenico napoletano" (Foggia, 5 dicembre 2003), 2004.
12. FRANCESCA CANGELLI, *Potere discrezionale e fattispecie consensuali*, 2004.
13. GUGLIELMO FRANSONI, *La territorialità nel diritto tributario*, 2004.
14. ONOFRIO TROIANO – GIUNIO RIZZELLI – MARCO NICOLA MILETTI, *Harmonisation involves History? Il diritto privato europeo al vaglio della comparazione e della storia*, 2004.

15. ADELMO MANNA (a cura di), *Diritto e impresa: un rapporto controverso*, 2004.
16. MARCO BARBIERI – FRANCESCO MACARIO – GIUSEPPE TRISORIO LIUZZI (a cura di), La tutela informale specifica dei diritti nel rapporto di lavoro. Atti del Convegno organizzato dalla Facoltà di Giurisprudenza e dal Dipartimento di Scienze Giuridiche Privatistiche dell'Università degli Studi di Foggia e dalla Sezione di Foggia del Centro Nazionale Studi di Diritto del Lavoro "Domenico Napoletano" (Foggia, 14-15 novembre 2003), 2004.
17. ANNALI I, 2005.
18. VENERANDO MARANO, *Le unioni di fatto*. Esperienza giuridica secolare e insegnamento della Chiesa, 2005.
19. ADELMO MANNA (a cura di), *Il codice dei beni culturali e del paesaggio*. Gli illeciti penali, 2005.
20. ELIO ROMANO BELFIORE, *Giudice delle leggi e diritto penale*. Il diverso contributo delle Corti costituzionali italiana e tedesca, 2005.
21. ALFREDO CALDERALE, *Diritto Privato e codificazione in Brasile*, 2005.
22. ENRICO FOLLIERI (a cura di), *La sentenza della Corte Costituzionale 6 luglio 2004 n. 204*. Atti del Convegno su riparto della giurisdizione nelle controversie in cui è parte la pubblica amministrazione (Luce-  
ra, 19 febbraio 2005), 2006.
23. MADIA D'ONGHIA, *La forma vincolata nel diritto del lavoro*, 2005.
24. OMBRETTA DI GIOVINE, *L'interpretazione nel diritto penale*. Tra creatività e vincolo alla legge, 2006.
25. ADELMO MANNA – SERGIO LORUSSO (a cura di), *La riforma dell'ordinamento giudiziario tra indipendenza della magistratura e primato della politica*, 2006.
26. VERA FANTI, Tutela demolitoria e risarcitoria dell'interesse legittimo innanzi al giudice ordinario e al giudice amministrativo, 2006.
27. ONOFRIO TROIANO (a cura di), *Verso una disciplina Europea del contratto di assicurazione?* Atti del Convegno (Foggia, 16-17 settembre 2005), 2006.

28. FRANCESCO MACARIO – MARCO NICOLA MILETTI (a cura di), *Tradizione civilistica e complessità del sistema*. Valutazioni storiche e prospettive della parte generale del contratto, 2006.
29. MARCO NICOLA MILETTI (a cura di), *Riti, tecniche, interessi*. Il processo penale tra Otto e Novecento. Atti del Convegno (Foggia, 5-6 maggio 2006), 2006.
30. MASSIMILIANO GRANIERI, *Il tempo e il contratto*. Itinerario storico-comparativo sui contratti di durata, 2007.
31. DONATELLA CURTOTTI – CRISEDIDE NOVI – GIUNIO RIZZELLI (a cura di), *Donne, civiltà e sistemi giuridici*. Raccolta di testi dal Master Internazionale congiunto *Femmes, civilisation et système sjuridiques*, 2007.
32. SERGIO LORUSSO – ADELMO MANNA (a cura di), *L'abuso sessuale sui minori: prassi giudiziarie e novità normative introdotte dalla legge 38/2006 sulla pedopornografia*, 2007.
33. LUCIA BOZZI, *La negoziabilità degli atti di rinuncia*, 2008.
34. MICHELE LOBUONO – FRANCESCO PAOLO LOPS – FRANCESCO MACARIO (a cura di), *Tutela dei diritti patrimoniali degli acquirenti di immobili da costruire*. Atti dell'incontro di studi (Scuola di Specializzazione per le professioni legali di Lucera, 18-19 novembre 2005), 2008.
35. MASSIMO TUCCI, *L'amministrazione tra pubblico e privato e il principio di legalità dall'antichità ai giorni nostri*. Aspetti ricostruttivi e prospettive di sviluppo, 2008.
36. NICCOLÒ ABRIANI – JOSÈ MIGUEL EMBID IRUJO, *La società a responsabilità limitata in Italia e in Spagna. Due ordinamenti a confronto*, 2008.
37. MADIA D'ONGHIA – MAURIZIO RICCI (a cura di), *Il contratto a termine nel lavoro privato e pubblico*. Atti del Convegno organizzato dalla Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Foggia, dall'Amministrazione Provinciale di Foggia, dalla Camera Giuslavoristi di Capitanata, dalla sezione di Foggia del Centro Studi "Domenico Napoletano", dal Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Foggia, e con il patrocinio del Sole 24 Ore (Foggia, 20 dicembre 2007), 2009.

38. SERGIO LORUSSO (a cura di), *Costituzione e ordinamento giuridico. Convegno per il decennale della Facoltà di Giurisprudenza (Foggia, 24-25 novembre 2006)* 2009.
39. LEONARDO DI CARLO, *Diritti fondamentali tra teoria del discorso e prospettive istituzionalistiche*, 2009.
40. GIANPAOLO IMPAGNATIELLO, *La provvisoria esecuzione e L'inibitoria nel pro cesso civile*. I. Edizione aggiornata, 2010.
41. MELVIN A. EISEMBERG, *La natura del common law*. Traduzione e postfazione di Massimiliano Granieri, 2010.
42. GIANDOMENICO SALCUNI, *L'europeizzazione del diritto penale: problemi e prospettive*, 2011.
43. FRANCESCA ROSA, *Il controllo parlamentare sul governo nel Regno Unito*. Un contributo allo studio del parlamentarismo britannico, 2012.
44. VALENTINA VINCENZA CUOCCI, *Dall'assicurazione obbligatoria R. C. auto alla no-fault insurance. Uno studio comparativo dei sistemi di traffic accident compensation*, 2013.
45. ODETTE ERONIA, *Potenziamento umano e diritto penale*, 2013.
46. MARCO OLIVETTI – FRANCESCA ROSA – DANIELE CODUTI (a cura di), *Lo statuto della Regione Puglia a dieci anni dalla sua approvazione*, 2014.
47. DANIELA LONGO, *Contributo allo studio della sospensione nel processo esecutivo*, 2018.
48. VALERIA MASTROIACOVO (a cura di), *Le sovranità nell'era della post globalizzazione*. Atti del Convegno di Foggia 1° marzo 2019, 2019.
49. GUGLIELMO FRANSONI, *Il diritto potestativo d'interpello. Fattispecie, procedimento, effetti e tutela*, 2020.
50. VALENTINA CUOCCI, FRANCESCO PAOLO LOPS, CINZIA MOTTI (a cura di), *La circolazione della ricchezza nell'era digitale* (Atti della Summer school 2020), 2021.
51. ATTILIO ALTIERI, *Il sequestro di prevenzione della partecipazione azionaria*, 2021.

## **Cacucci Editore**

52. ADRIANA ADDANTE, LUCIA BOZZI (a cura di), *I contratti di credito immobiliare fra diritto europeo e attuazione nazionale. Strumenti di prevenzione del sovraindebitamento del consumatore*, 2022.
53. VALENTINA V. CUOCCI, FRANCESCO PAOLO LOPS, CINZIA MOTTI (a cura di), *La responsabilità civile nell'era digitale* (Atti della Summer school 2021), 2022.
54. VALENTINA VINCENZA CUOCCI, *La protezione dei dati personali dei soggetti vulnerabili nella dimensione digitale. Uno studio di diritto comparato*, 2022.
55. DANIELE CODUTI, *La libertà di riunione in discussione. L'articolo 17 della Costituzione e la sfida della sicurezza*, 2022.
56. GUIDO COLAIACOVO, FRANCESCA DELVECCHIO, WANDA NOCERINO (a cura di), *Gli snodi problematici della Riforma Cartabia con uno sguardo al futuro*, 2023.
57. VALENTINA V. CUOCCI, FRANCESCO PAOLO LOPS, CINZIA MOTTI (a cura di), *La governance nell'era digitale* (Atti della Summer school 2022), 2023.
58. GUIDO COLAIACOVO (a cura di), *Carcere e Covid. Riflessioni giuridiche a margine dell'emergenza*, 2023.