

Il volume ricostruisce in modo immediato la costituzione economica e finanziaria, con riguardo all'ordinamento nazionale ed in considerazione dell'impatto degli obblighi assunti in sede di Unione Europea. Delineato il quadro normativo vigente, si affronta il principio di equilibrio di bilancio e gli strumenti introdotti per darne attuazione. Descritto il calendario nazionale di finanza pubblica in relazione all'incidenza del semestre europeo, si esamina la finanza locale, con le conseguenti problematiche in ordine alle scelte nell'organizzazione ed erogazione dei servizi pubblici, per tutelare la dignità della persona in una ottica anche solidaristica.

Seconda edizione

Silvia Nicodemo

## APPUNTI SU FINANZA PUBBLICA E COSTITUZIONE

Seconda edizione

è Professore associato confermato presso l'Università di Bologna.

Già componente dell'Unità di Bologna del PRIN 2009 "Costituzione Finanziaria, vincoli di bilancio e sistema delle autonomie territoriali", svolge attività di ricerca sul ruolo dei pubblici poteri nell'uso delle risorse e degli strumenti anche digitali, per promuovere benessere ed equità, nel quadro della progressiva integrazione economica e monetaria.

Insegna *Istituzioni di diritto pubblico, Diritto dei servizi sociali, Governance e Diritto delle PPAA (LM in Governance e politiche dell'innovazione digitale), Società pubbliche e bilancio pubblico* nella scuola di specializzazioni per le professioni legali - Enrico Redenti, *Diritto delle società pubbliche* presso la Scuola di economia.

ISBN 979-12-5965-327-7



9 791259 653277

€ 25,00



S. Nicodemo Appunti su finanza pubblica e costituzione

CACUCCI  EDITORE  
BARI

Silvia Nicodemo

Appunti su  
finanza pubblica e Costituzione

*Seconda edizione*

CACUCCI  EDITORE  
BARI

*L'Archivio della Casa Editrice Cacucci, con decreto prot. n. 953 del 30.3.2022 della Soprintendenza Archivistica e Bibliografica della Puglia-MiC, è stato dichiarato **di interesse storico particolarmente importante** ai sensi degli articoli 10 c. 3, 13, 14 del d. lgs. 42/2004.*

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2024 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacuccieditore.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

# INDICE

## LA CORNICE COSTITUZIONALE

1.	Introduzione	1
2.	La solidarietà nella Costituzione	4
3.	La dimensione sociale della persona e l'uguaglianza	7
4.	La disciplina costituzionale sulla finanza pubblica: le entrate	11
5.	<i>Segue:</i> I principi costituzionali sulla spesa pubblica	16
6.	La costituzione economica	17
7.	<i>Segue:</i> l'attività economica	21
8.	La Corte dei conti	23
9.	<i>Segue:</i> il giudizio di parificazione	28

## IL RAFFORZAMENTO DELLE POLITICHE NELL'UNIONE EUROPEA

1.	Dal Trattato di Maastricht al patto di Stabilità e Crescita	31
2.	La riforma del PSC nel 2005	34
3.	La normativa fondamentale dell'Unione Europea	36
4.	Le crisi come presupposto per il rafforzamento dell'integrazione finanziaria	42
5.	La strategia Europa 2020	43
6.	Il patto Europlus	45
7.	Il "Six pack": il rafforzamento dell'azione preventiva e correttiva	46
8.	<i>Segue:</i> i quadri di bilancio	49
9.	Il "Fiscal Compact"	49
10.	Il "two pack"	51
11.	In particolare: il semestre europeo	53

## APPUNTI SU FINANZA PUBBLICA E COSTITUZIONE

12.	Il Sistema europeo dei conti nazionali e regionali (SEC 2010)	56
13.	L'evoluzione del PSC	58
14.	Gli ultimi interventi sul PSC	64
15.	Le misure non normative: gli interventi della BCE	65
16.	<i>Segue:</i> le misure non convenzionali	68
17.	Le misure solidaristiche	71
18.	Il Meccanismo europeo di stabilit�	72
19.	Le altre misure adottate a seguito della Pandemia Covid-19: il SURE e il NGEU	75

## LA FINANZA STATALE

1.	L'art. 81 nel testo costituzionale originario e la sua attuazione	81
2.	La giurisprudenza della corte costituzionale	85
3.	La riforma dell'art. 81 della Costituzione	88
4.	<i>Segue:</i> il contenuto dell'art. 81 della Costituzione	92
5.	L'attuazione dell'art. 81 Cost.: la l. n. 234/12	95
6.	L'Ufficio Parlamentare di bilancio	99
7.	La Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica	101
8.	Il calendario di finanza pubblica: il primo semestre	102
9.	<i>Segue:</i> il secondo semestre	108
10.	La legge di bilancio	110
11.	Il Piano nazionale di Resistenza e Resilienza nell'ambito del dispositivo NGEU	112
12.	L'azione delle pubbliche amministrazioni	117
13.	La spending review	119
14.	La Riforma del quadro di revisione della spesa pubblica nel PNRR	124

## LA FINANZA LOCALE

1.	L'equilibrio di bilancio e l'indebitamento nella finanza locale	129
2.	I limiti derivanti dalla competenza legislativa statale: le norme di armonizzazione dei bilanci pubblici	132
3.	<i>Segue</i> : i principi di coordinamento della finanza pubblica	136
4.	L'esperienza del patto di stabilità interno	139
5.	Le misure di flessibilità nell'applicazione del PSI	142
6.	Il superamento del PSI e la "contabilità rafforzata"	146
7.	Il monitoraggio, le misure sanzionatorie e premiali	149
8.	Le intese e i patti di solidarietà	150
9.	Il riordino territoriale	153
10.	Le funzioni della Corte dei conti nei rapporti con gli enti locali	156

## LA GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI: I LIVELLI DI GOVERNO E LA PARTECIPAZIONE DEI CITTADINI

1.	Il principio di sussidiarietà	161
2.	Il principio di sussidiarietà verticale	164
3.	Il principio di sussidiarietà orizzontale: le attività di interesse generale	167
4.	Le funzioni fondamentali degli enti locali	173
5.	La spesa per le funzioni fondamentali: i fabbisogni ed i costi standard	178
6.	I livelli essenziali delle prestazioni	182
6.1.	I LEP in ambito scolastico	184
6.2.	I LEA	186
6.3.	I livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti sociali (LEPS – LEPAS)	191
7.	I servizi pubblici nel quadro dell'Unione Europea.	193
8.	I servizi pubblici	198
9.	I servizi sociali	202
10.	Gli strumenti di gestione dei servizi pubblici locali	205

## APPUNTI SU FINANZA PUBBLICA E COSTITUZIONE

11.	La gestione in economia	210
12.	<i>Segue</i> : l'esternalizzazione dei pubblici servizi	210
13.	Le società partecipate	211
14.	L'organizzazione del sistema dei servizi sociali	215
15.	L'autorizzazione e l'accreditamento	218
16.	I rapporti di partenariato nei servizi sociali	222
17.	I mezzi di gestione dei servizi sociali	227
18.	Il rapporto dell'ente locale con il soggetto gestore del servizio pubblico	230
	Conclusioni	235
	Bibliografia	239