

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

21

ENNIO TRIGGIANI, ANNA MARIA NICO, MARIA GRAZIA NACCI

(a cura di)

Unione europea e governi territoriali

E. TRIGGIANI, A.M. NICO, M.G. NACCI

Unione europea  
e governi  
territoriali:  
risorse, vincoli e controlli



Volume stampato con il contributo di:



Città di Martina Franca  
(Provincia di Taranto)



Città di Massafra  
(Provincia di Taranto)



MAINETTIOMAF  
Retail Solutions Worldwide

0909  
FATTO IN ITALIA

ISBN 978-88-6611-682-0



9 788866 116820

€ 19,00



CACUCCI EDITORE  
BARI



Volume pubblicato con il contributo di Città di Martina Franca, Città di Massafra,  
Città di Crispiano, Mainetti Omaf, 0909, Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

In copertina:

*Mano – Una sola Terra una sola Umanità* | 2012

Tarshito

Collaborazione: Francesco Ventura, Corato, Bari.

Tecnica mista: colori acrilici, foglia oro e caucciù su tela.

cm: 68,5 x 111 h

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

— 21 —

ENNIO TRIGGIANI, ANNA MARIA NICO, MARIA GRAZIA NACCI  
(a cura di)

**UNIONE EUROPEA  
E GOVERNI TERRITORIALI:  
RISORSE, VINCOLI E CONTROLLI**



CACUCCI  
EDITORE  
2018

## COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

### Direzione

Ennio Triggiani    Ugo Villani  
Giandonato Caggiano

### Comitato scientifico

Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio,  
Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Noguerras, Paolo Mengozzi,  
Bruno Nascimbene, Mario Sarcinelli, Giuseppe Tesauro,  
Christian Tomuschat, Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghì

### Comitato dei referees

Roberto Adam, Roberto Baratta, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico,  
Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Gianluca Contaldi, Carmela Decaro,  
Giuseppe Di Gaspare, Angela Di Stasi, Ugo Draetta, Italo Garzia,  
Pietro Gargiulo, Edoardo Greppi, Roberto Mastroianni, Lina Panella,  
Franca Papa, Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Lucia S. Rossi,  
Girolamo Strozzi, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2018 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

# INDICE

INTRODUZIONE	7
BOVENZI Michele <i>La politica economico-monetaria dell'UE</i>	9
CHIARELLI Giuseppe <i>Gli impegni della Pubblica Amministrazione ad assicurare l'osservanza dei vincoli economici e finanziari dell'UE</i>	17
CITO Nunzia M. <i>European policies for local innovation: a focus on Smart Specialization Strategy</i>	33
KOZLOWSKA Maja <i>I fondi dell'UE in Polonia a sostegno della programmazione strategica 2014-2020</i>	41
LASTILLA Micaela <i>L'applicazione della disciplina UE in materia di aiuti di Stato per la cultura nella Regione Puglia</i>	51
LUCHENA Giovanni <i>Il mimetismo dinamico delle clausole di salvaguardia nelle leggi di finanza pubblica</i>	65
MIEMIEC Wieslawa <i>Debt and deficit of local government units in Poland</i>	81
MORGESE Giuseppe <i>La partecipazione degli enti territoriali italiani ai processi decisionali dell'Unione Europea</i>	91
NACCI Maria Grazia <i>L'autonomia finanziaria degli Enti territoriali in tempi di crisi economica</i>	109
NICO Anna Maria <i>Alcune riflessioni sul rapporto tra giustizia, economia e certezza del diritto</i>	129
PERRONE Francesca <i>Anticorruzione e spesa pubblica</i>	141



## PRESENTAZIONE

Il rapporto tra Unione europea ed autonomie territoriali, dopo l'iniziale "cecità comunitaria" nei confronti dei livelli di governo infrastatali, si è, invece, poi sviluppato secondo dinamiche circolari che possono essere ricostruite muovendo da entrambi i poli del suddetto rapporto, ossia, guardando, da un lato, all'apporto del processo di integrazione sovranazionale alla implementazione delle autonomie, ovvero, dall'altro, al concorso di queste ultime a tale processo di integrazione.

L'ormai lunga storia di queste dinamiche consente, oggi, di tentare qualche bilancio.

È chiaro, tuttavia, che si tratta di un campo di indagine estremamente vasto e complesso, la cui piena comprensione presuppone approfondimenti settoriali, da cui muovere per la ricostruzione di una visione unitaria.

In tale ottica, il presente volume collettaneo si propone di indagare, nello specifico, i processi di stabilità finanziaria e della crescita economica e sociale, incoraggiati e sostenuti dall'Unione Europea, al fine di evidenziare non solo le criticità, ma anche le opportunità che essi hanno implicato per gli Stati membri e, soprattutto, per gli enti periferici interni a questi ultimi.

Sotto il primo profilo, partendo da una ricostruzione dell'architettura della politica economico-monetaria dell'UE (**Michele Bovenzi**), nonché dell'evoluzione della disciplina eurounitaria sui vincoli economici e finanziari (**Giuseppe Chiarelli**), nel volume si indagano, innanzitutto, gli effetti interni prodotti dalla revisione della disciplina costituzionale (e, successivamente, anche ordinaria) di bilancio.

Tale indagine, involge, non solo le implicazioni che l'elevazione al rango costituzionale del principio di equilibrio finanziario (art.81, comma 1, Cost.) ha spiegato sull'autonomia finanziaria degli enti territoriali - principali erogatori di servizi sociali - e, quindi, sulla tenuta del sistema di tutela dei diritti sociali (**Maria Grazia Nacci**), ma anche i profili problematici connessi alle dinamiche applicative di uno degli strumenti di copertura degli oneri di bilancio (art.81, comma 3, Cost.), le c.d. clausole di salvaguardia, foriere di problemi per la finanza pubblica e per l'economia nel suo complesso (**Giovanni Luchena**).

Emerge un quadro di complessivo e significativo ridimensionamento delle autonomie prodotto, sotto tale profilo, dall'avanzamento del processo d'integrazione sovranazionale, unitamente all'aggravarsi della crisi economica, compensato solo in parte dal rinvigorimento del ruolo giocato dagli enti territoriali interni agli Stati membri nei processi decisionali dell'UE (**Giuseppe Morgese**).

Proprio la supina accettazione delle politiche economiche europee, unitamente alla pressante crisi economica sono, poi, ricostruite come cause principali della messa in discussione dell'obiettivo costituzionale dello Stato sociale e del conseguente indebolimento delle istituzioni politiche, che ha posto le premesse per l'affermarsi di

un ruolo di supplenza da parte della magistratura, con ripercussioni sulla funzionalità del sistema giudiziario e possibili effetti distorsivi anche sui fenomeni economici (**Anna Maria Nico**). Nel lavoro non si trascura, inoltre, il tema dei riflessi economici della corruzione e della possibile riduzione della spesa pubblica mediante un efficace sistema di prevenzione della corruzione medesima (**Francesca Perrone**).

Sotto altro profilo, d'altronde, si evidenziano le opportunità per gli enti periferici di cui sono foriere le politiche e i programmi dell'Unione Europea, fonti di risorse finanziarie "aggiuntive" per la realizzazione di attività e investimenti finalizzati alla promozione dello sviluppo economico, della coesione e solidarietà sociale, alla rimozione degli squilibri economici e sociali, nonché, a favorire l'effettivo esercizio dei diritti della persona.

Su tale versante, nel volume sono trattate le principali opportunità che l'Unione Europea mette a disposizione dei governi territoriali, sia fornendo strumenti di supporto finanziario, sia indirizzando le politiche di sviluppo locale attraverso processi di crescita fondati sui principi della "Smart Specialization Strategy" (**Nunzia M. Cito**). Nella medesima prospettiva, si affronta il tema delle azioni di sostegno dell'UE al settore culturale, attraverso il prisma dell'applicazione della disciplina UE in materia di aiuti di Stato, quale fattore propulsivo della cultura, in particolare, con riguardo all'esperienza della regione Puglia (**Micaela Lastilla**), nonché il tema della programmazione strategica realizzata con i fondi UE in uno degli Stati membri in costante espansione economica, la Polonia (**Maja Kozłowska**), ordinamento di cui si analizzano anche le politiche finanziarie rivolte alla riduzione del debito pubblico (**Wiesława Miemieć**).

Enio Triggiani  
Anna Maria Nico  
Maria Grazia Nacci

## COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

---

diretta da  
Ennio Triggiani Ugo Villani  
Giandonato Caggiano

1. Ugo VILLANI, *Istituzioni di Diritto dell'Unione europea*<sup>A</sup>, 2016.
2. Piero PENNETTA (a cura di), *L'evoluzione dei sistemi giurisdizionali regionali ed influenze comunitarie*, 2010.
3. Ennio TRIGGIANI (a cura di), *Le nuove frontiere della cittadinanza europea*, 2011.
4. Elena FALLETTI e Valeria PICCONE (a cura di), *Il nodo gordiano tra diritto nazionale e diritto europeo*, 2012.
5. Rossana PALLADINO, *Il ricongiungimento familiare nell'ordinamento europeo*, 2012.
6. Francesco CHERUBINI, *L'asilo dalla Convenzione di Ginevra al Diritto dell'Unione Europea*, 2012.
7. Marina CASTELLANETA, *La libertà di stampa nel diritto internazionale ed europeo*, 2012.
8. Rosita DEL COCO e Emanuela PISTOIA (a cura di), *Stranieri e giustizia penale. Problemi di perseguibilità e di garanzie nella normativa nazionale ed europea*, 2014.
9. Andrea CANNONE (a cura di), *La protezione internazionale ed europea dei beni culturali*, 2014.
10. Angela Maria ROMITO, *La tutela giurisdizionale nell'Unione europea tra effettività del sistema e garanzie individuali*, 2015.
11. Giovanni CELLAMARE, *Le operazioni di peacekeeping delle organizzazioni regionali*, 2015.
12. Ennio TRIGGIANI, *Spunti e riflessioni sull'Europa*, 2015.
13. Ilaria OTTAVIANO, *Gli accordi di cooperazione territoriale nell'Unione Europea*, 2017.
14. Gianpaolo Maria RUOTOLO, *La tutela dei privati negli accordi commerciali*, 2017.
15. Sara PUGLIESE, *Il rischio nel diritto dell'Unione europea tra principi di precauzione, proporzionalità e standardizzazione*, 2017.

16. Ivan INGRAVALLO, *L'effetto utile nell'interpretazione del diritto dell'Unione europea*, 2017.
17. Luca PALADINI, *Il Servizio europeo per l'azione esterna – Aspetti giuridici e prospettive di sviluppo*, 2017.
18. Anna IERMANO, *La nozione di pena tra forma e sostanza nel sistema di tutela europeo*, 2018.
19. Andrea CANNONE, *Violazioni di carattere sistemico e Convenzione europea dei diritti dell'uomo*, 2018.
20. Teresa Maria MOSCHETTA, *Il ravvicinamento delle normative nazionali per il mercato interno. Riflessioni sul sistema delle fonti alla luce dell'art. 114 TFUE*, 2018.
21. Ennio TRIGGIANI, Anna Maria NICO, Maria Grazia NACCI (a cura di), *Unione europea e governi territoriali: risorse, vincoli e controlli*, 2018.