

Elè Belè

Dialoghi su democrazia, diritto e processo

Collana diretta da: Roberto Martino e Antonio Barone

Comitato Scientifico

Endrius Eliseo Cociolo, Nicola Colaianni,
Enrico Follieri, Fabio Francario,
Fabrizio Fracchia, François Lafarge,
Francesco Manganaro, Andrea Panzarola,
Aristide Police, Francesco Ricci,
Maria Alessandra Sandulli,
Fabio Santangeli, Giorgio Spangher,
Roberta Tiscini, Francesco Vergine.

Segreteria di redazione

Mirko Abbamonte – Raffaella Dagostino

Il tema dei rapporti fra cittadini, imprese e pubbliche funzioni è da sempre al centro delle riflessioni della dottrina giuspubblicistica ed amministrativistica in particolare. Questo volume ha l'ambizione di fornire un possibile percorso di lettura di questi rapporti, seguendo il metodo storico e senza comunque limitare la riflessione al solo ordinamento nazionale. Ciò attraverso il confronto fra più "voci" appartenenti a diverse generazioni di studiosi della medesima Scuola.

Così, il primo capitolo è costituito dagli scritti di Vittorio Ottaviano sul rapporto cittadino-Amministrazione nello Stato liberale e nello Stato democratico. I contributi di Ignazio Maria Marino sui temi tra loro connessi del rapporto tra globalizzazione e democrazia nonché fra autonomie e democrazia compongono il secondo capitolo del volume. Il terzo capitolo è costituito dai saggi di Antonio Barone sull'amministrazione del rischio, sulla prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione e sul *network* della nomofilachia europea. Il quarto ed il quinto capitolo sono dedicati ad analisi più di dettaglio del dato normativo, con alcuni lavori, realizzati da Antonio Barone e Raffaella Dagostino, sulla trasparenza amministrativa e sui contratti pubblici.

Antonio Barone è professore ordinario di diritto amministrativo presso il Dipartimento di Economia e Impresa dell'Università degli studi di Catania. Per quindici anni è stato docente strutturato presso l'Università LUM Jean Monnet di Casamassima (Facoltà di Giurisprudenza), dove ha ricoperto gli incarichi di Pro-Rettore e di Direttore della Scuola di Specializzazione per le Professioni Legali. Autore di vari studi monografici, come *Il diritto del rischio* (Milano, Giuffrè, 2006) e *Giustizia comunitaria e funzioni interne* (Bari, Cacucci, 2008), ha pubblicato numerosi articoli su rivista e saggi (in lingua italiana ed in lingua inglese) ed è stato curatore di alcuni volumi collettanei, tra i quali si segnalano: *I principi vincolanti dell'adunanza plenaria del Consiglio di Stato sul codice del processo amministrativo (2010-2015)*, Padova, CEDAM, 2015 (con E. Follieri), nonché *L'impatto delle situazioni di urgenza sulle attività umane regolate dal diritto*, Milano, Giuffrè, 2017 (con R. Martino e F. Alicino). Membro della direzione scientifica della rivista *Il Processo*, edita da Giuffrè F. Lefebvre, è altresì componente del comitato scientifico di varie riviste, come *Diritto e Processo Amministrativo*, *P.A. Persona e Amministrazione*, *Rivista Quadrimestrale di Diritto dell'Ambiente*.

ISBN 978-88-6611-758-2



9 788866 117582

€ 28,00

I volumi pubblicati in questa Collana sono stati oggetto di procedura di doppio referaggio cieco (*double blind peer review*).

Gli atti della procedura di revisione sono consultabili presso i Direttori.



A. Barone

CITTADINI, IMPRESE E PUBBLICHE FUNZIONI

2

Elè Belè

Dialoghi su democrazia, diritto e processo

Collana diretta da Roberto Martino e Antonio Barone

CITTADINI, IMPRESE E PUBBLICHE FUNZIONI

a cura di

ANTONIO BARONE



La Collana

«Quando da bambini, a Calcutta, eravamo intenti nei nostri giochi, non di rado giungeva un bambino più piccolo, che insisteva per unirsi a noi. Fortunatamente avevamo escogitato un modo per risolvere situazioni come queste: lasciavamo che il nuovo arrivato partecipasse al gioco; prima, però, bisbigliavamo nelle orecchie degli altri giocatori le parole di "elè belè". Un *elè belè* è un giocatore che crede di prender parte al gioco, ma che in realtà partecipa soltanto in apparenza. Tutti, tranne lui, sanno che non verrà preso sul serio. Un goal segnato da un *elè belè* non è un vero goal [...]» (K. BASU, *L'India e le illusioni della democrazia globale*, Roma-Bari, Laterza, 2008, p. 5). Piace anche a noi utilizzare questa suggestione dell'*elè belè* quale metafora dell'odierna crisi della democrazia, tanto a livello mondiale quanto a livello nazionale. Da qui nasce l'idea di creare un nuovo strumento di "dialogo" su tematiche che coinvolgono trasversalmente il diritto sostanziale ed il diritto processuale, andando talora oltre le tradizionali partizioni tra le varie branche giuridiche. Ciò con l'obiettivo tanto ambizioso quanto doveroso di contribuire a stimolare, attraverso la riflessione giuridica, un rinnovato dibattito sulla nostra democrazia. Il rischio è che la condizione del cittadino possa regredire a quella di un *elè belè*, convinto di partecipare al grande "gioco" della democrazia dal quale, invero, potrebbe restare escluso. Anche per questo abbiamo voluto caratterizzare la copertina dei volumi di questa nuova Collana con l'immagine del dipinto "Giocatori di palla ovale", 1908, di Henri Rousseau.

Roberto Martino
Antonio Barone

Elè Belè

Dialoghi su democrazia, diritto e processo

Collana diretta da: Roberto Martino e Antonio Barone

Comitato Scientifico

Endrius Eliseo Cocciolo, Nicola Colaianni, Enrico Follieri,
Fabio Francario, Fabrizio Fracchia, François Lafarge,
Francesco Manganaro, Andrea Panzarola, Aristide Police,
Francesco Ricci, Maria Alessandra Sandulli, Fabio Santangeli,
Giorgio Spangher, Roberta Tiscini, Francesco Vergine.

Segreteria di redazione

Mirko Abbamonte – Raffaella Dagostino

I volumi pubblicati in questa Collana sono stati oggetto di procedura di doppio referaggio cieco (*double blind peer review*).

Gli atti della procedura di revisione sono consultabili presso i Direttori.

Elè Belè

Dialoghi su democrazia, diritto e processo

Collana diretta da: Roberto Martino e Antonio Barone

CITTADINI, IMPRESE E PUBBLICHE FUNZIONI

a cura di

ANTONIO BARONE

CACUCCI  EDITORE
BARI

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2018 Cacucci Editore – Bari
Via Nicolai, 39 – 70122 Bari – Tel. 080/5214220
<http://www.cacuccieditore.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

*alle mie figlie
Vittoria, Costanza e Agata*

INDICE

Premessa	1
CAPITOLO I	
DALLO STATO LIBERALE ALLO STATO DEMOCRATICO	3
Cittadino e Amministrazione nella concezione liberale <i>di Vittorio Ottaviano</i>	5
Appunti in tema di amministrazione e cittadino nello Stato democratico <i>di Vittorio Ottaviano</i>	23
CAPITOLO II	
GLOBALIZZAZIONE, DEMOCRAZIA E AUTONOMIE	55
Diritto, Amministrazione, Globalizzazione <i>di Ignazio Maria Marino</i>	57
Autonomie e democrazia. Profilo dell'evoluzione dell'autonomia e della sua ricaduta sul sistema giuridico <i>di Ignazio Maria Marino</i>	77
CAPITOLO III	
RISCHIO, CORRUZIONE E GIUSTIZIA EUROPEA	103
L'Amministrazione del rischio <i>di Antonio Barone</i>	105
La prevenzione della corruzione nella "governance" del territorio <i>di Antonio Barone</i>	121
The European "nomofilachia" network <i>di Antonio Barone</i>	149

CAPITOLO IV

LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE COME “CASA DI VETRO”?	169
---	-----

La trasparenza e il diritto di accesso	171
<i>di Antonio Barone e Raffaella Dagostino</i>	

CAPITOLO V

LA “SCELTA” DEL CONTRAENTE NEGLI APPALTI PUBBLICI	213
---	-----

L’affidamento dei contratti pubblici: modalità e principi comuni	215
<i>di Antonio Barone e Raffaella Dagostino</i>	

PREMESSA

Il tema dei rapporti fra cittadini, imprese e pubbliche funzioni è da sempre al centro delle riflessioni della dottrina giuspubblicistica ed amministrativistica in particolare.

Il volume ha l'ambizione di fornire un possibile percorso di lettura di questi rapporti, attraverso il confronto tra gli scritti di differenti Autori, tutti appartenenti alla medesima Scuola. Così, accanto ai contributi di Maestri autorevoli come Vittorio Ottaviano e Ignazio Maria Marino, ad ulteriore conferma della persistente attualità del loro Magistero, il volume contiene anche i miei scritti, alcuni dei quali realizzati insieme a Raffaella Dagostino. È proprio il confronto fra più "voci" appartenenti a diverse generazioni di studiosi a rappresentare la cifra distintiva dell'opera, che, seguendo il metodo storico, delinea un percorso argomentativo idealmente compreso tra l'analisi del rapporto cittadino-amministrazione nello Stato liberale e la riflessione critica su tematiche come la gestione dei rischi "da incertezza scientifica", la trasparenza e la prevenzione della corruzione nelle pubbliche amministrazioni.

In particolare, dal primo capitolo dedicato all'evoluzione del rapporto cittadino-Amministrazione dallo Stato liberale allo Stato democratico, si passa al secondo capitolo che affronta i temi tra loro connessi del rapporto tra globalizzazione e democrazia nonché fra autonomie e democrazia. Il terzo capitolo approfondisce altri aspetti della recente evoluzione dei rapporti fra cittadini, imprese e pubbliche funzioni: l'amministrazione del rischio, la prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione, il *network* della nomofilachia europea. Il quarto ed il quinto capitolo, infine, sviluppano l'analisi più di dettaglio del dato normativo: la trasparenza amministrativa ed il diritto di accesso, i contratti pubblici.

Sono lieto che questo volume venga ospitato nella Collana che dirigo con l'amico Roberto Martino, nella piena condivisione dell'impegno culturale e di ricerca che accomuna l'intero Comitato Scientifico.

Università di Catania, ottobre 2018

Antonio Barone

Elè Belè

Dialoghi su democrazia, diritto e processo

Collana diretta da: Roberto Martino e Antonio Barone

1. **Roberto Martino**, Il giudice e l'equità, 2017.
2. **Antonio Barone** (a cura di), Cittadini, imprese e pubbliche funzioni, 2018.

