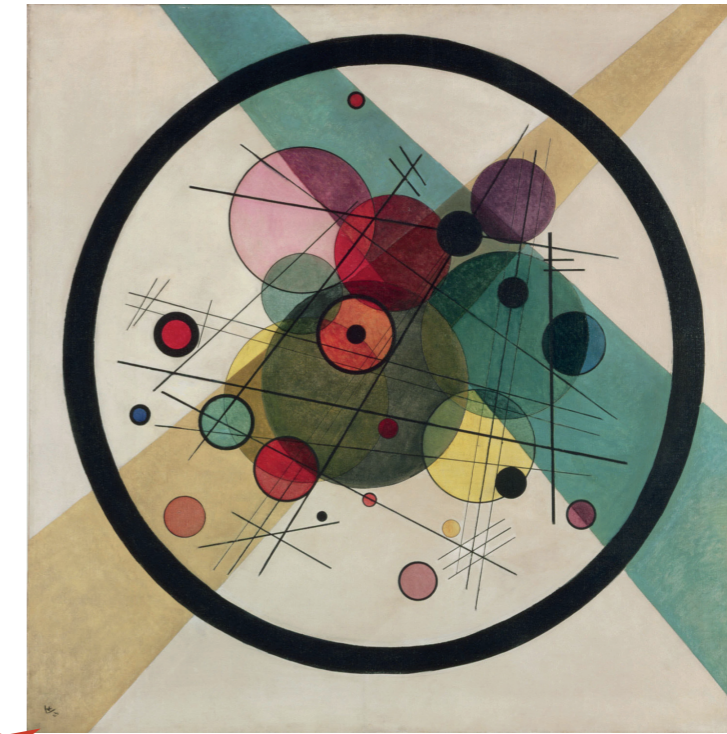


COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

23

GIANDONATO CAGGIANO (a cura di)

Integrazione  
europea e  
sovranazionalità



Integrazione europea e sovranazionalità

GIANDONATO CAGGIANO (a cura di)

ISBN 978-88-6611-664-6



9 788866 116646

€ 35,00



CACUCCI EDITORE  
BARI



Atti del convegno del 23 marzo 2017, organizzato e finanziato dal Dipartimento di giurisprudenza e dal Centro di eccellenza in diritto europeo “Giovanni Pugliese” dell’Università Roma Tre. La pubblicazione del presente Volume è stata finanziata dall’Editore Cacucci nell’ambito della Collana della Rivista Studi sull’integrazione europea. La revisione dei testi e l’armonizzazione redazionale sono state curate da Ilaria Ottaviano.

In copertina: Vasily Kandinsky, *Circles in a Circle*, 1923, Philadelphia Museum of Art, The Louise and Walter Arensberg Collection, 1950.

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

————— 23 —————

GIANDONATO CAGGIANO (a cura di)

INTEGRAZIONE EUROPEA E  
SOVRANAZIONALITÀ



CACUCCI  
EDITORE  
2018

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

Direzione

Ennio Triggiani Ugo Villani  
Giandonato Caggiano

Comitato scientifico

Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio,  
Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Nogueras, Paolo Mengozzi, Bruno  
Nascimbene, Mario Sarcinelli, Giuseppe Tesauro, Christian Tomuschat,  
Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghì

Comitato dei referees

Roberto Adam, Roberto Baratta, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico,  
Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Gianluca Contaldi, Carmela Decaro,  
Giuseppe Di Gaspare, Angela Di Stasi, Ugo Draetta, Italo Garzia, Pietro  
Gargiulo, Edoardo Greppi, Roberto Mastroianni, Lina Panella, Franca Papa,  
Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Lucia S. Rossi, Girolamo  
Strozzi, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2018 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

*a Benedetto Conforti e Luigi Ferrari Bravo*



# INDICE

Premessa	IX
----------	----

## INTRODUZIONE AL CONVEGNO

Ugo VILLANI, Crisi dell'Unione, "fuga" dall'Europa e iniziative di rilancio	3
Ennio TRIGGIANI, Il difficile cammino dell'Unione verso uno Stato federale	9
Claudia MORVIDUCCI, La Dichiarazione di Roma del 25 marzo 2017: tra crisi e resilienza	17
Giandonato CAGGIANO, I "cerchi" dell'integrazione. Sovranazionalità e sovraordinazione normativa nell'Unione europea e nella Convenzione europea dei diritti dell'uomo	25

## PARTE I

### DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA. ASPETTI GENERALI

Roberto ADAM, Il controllo sul rispetto del diritto dell'Unione: una nuova frontiera della sussidiarietà?	51
Adelina ADINOLFI, La rilevanza della Carta dei diritti fondamentali nella giurisprudenza interna: qualche riflessione per un tentativo di ricostruzione sistematica	63
Enzo CANNIZZARO, La dottrina degli effetti diretti in taluni dei suoi sviluppi più recenti	77
Luigi DANIELE, La sentenza "Taricco" torna davanti alla Corte di giustizia UE	87
Paola MORI, Il principio di legalità e qualità della legge e il ruolo del giudice comune tra Corte costituzionale e Corti europee	103
Bruno NASCIBENE, Riflessioni sullo spazio di libertà, sicurezza e giustizia	121
Cristina SCHEPISI, Il diritto dell'Unione europea dinnanzi alla Corte costituzionale e la "doppia pregiudiziale". Qualche riflessione a margine della recente giurisprudenza	131
Anna Lucia VALVO, Il ruolo dell'Unione europea nel quadro della nuova politica mondiale cosmopolita	151



PARTE II  
DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA. POLITICHE COMUNI,  
ARMONIZZAZIONE E RECESSO

Gianluca CONTALDI, L'evoluzione della politica economica e monetaria	161
Carlo Curti GIALDINO, Verso la fase due della Brexit: promesse, insidie e risultati parziali del negoziato	177
Costanza HONORATI, Il superiore interesse del minore nella proposta di <i>recast</i> del regolamento Bruxelles II <i>bis</i>	185
Francesco ROSSI DAL POZZO, <i>Private enforcement</i> delle norme di concorrenza dell'Unione europea e tutela dei diritti fondamentali: alla ricerca di un difficile equilibrio fra interessi talora contrapposti	203
Maria Luisa TUFANO, Sara PUGLIESE, L'intervento dell'UE in risposta alle emergenze: <i>trade-off</i> tra stabilità finanziaria e solidarietà?	221

PARTE III  
CONVENZIONE EUROPEA DEI DIRITTI DELL'UOMO

Ugo VILLANI, Sul valore della Convenzione europea dei diritti dell'uomo nell'ordinamento italiano	241
Maria Caterina BARUFFI, La maternità surrogata nel diritto internazionale privato alla luce della CEDU	247
Patrizia DE PASQUALE, Il divieto di <i>ne bis in idem</i> ed i reati tributari	261
Angela DI STASI, Il ruolo del giudice nazionale nel "dialogo indiretto" tra sistema CEDU e ordinamento UE: a proposito della motivazione del mancato rinvio pregiudiziale	271
Lina PANELLA, La cittadinanza e la CEDU: affermazione di un diritto individuale o ampliamento del margine di apprezzamento degli Stati?	291
Lorenzo SCHIANO DI PEPE, Trattenimento in un "hot spot" e privazione della libertà personale	307

## PREMESSA

Questo volume, dal titolo “Integrazione europea e sovranazionalità”, trae origine dal Convegno omonimo del 24 marzo 2017, organizzato dal Centro di eccellenza in diritto europeo e dal Dipartimento di giurisprudenza dell’Università Roma Tre, in collaborazione con la Rivista Studi sull’integrazione europea.

Il 60° anniversario della firma dei Trattati di Roma (CEE, Euratom) è stato un compleanno simbolico per il cammino dell’integrazione europea. L’evento ha costituito l’occasione di riflessione e di rilancio dell’integrazione europea, per fugare le ombre che si stagliano sull’integrazione europea a causa della Brexit e dei rischi, specie in materia di immigrazione e stato di diritto, provenienti dal Gruppo di Visegrad.

Com’è noto, nell’integrazione regionale europea si intersecano i “cerchi concentrici” della sovranità dei 28 Stati membri (27 post-Brexit) dell’Unione europea, dei 47 Stati parte della Consiglio d’Europa/CEDU, dei 57 Stati dell’OSCE, dei 4 Stati membri dell’EFTA (di cui 3 sono sottoposti ad una Corte *ad hoc*). Soprattutto, i “cerchi concentrici” delle sovranità nazionali, dell’Unione europea e della CEDU creano una matassa di rapporti fra ordinamenti o sistemi, che non è riconducibile del tutto ai tradizionali rapporti fra diritto interno e diritto internazionale. La fenomenologia dell’integrazione è ormai crescente anche in altri continenti.

Come “filo rosso” del dibattito si è scelto di approfondire la questione se gli aspetti caratteristici dei sistemi giuridici dell’Unione europea e della Convenzione europea dei diritti umani, pur nella diversità di funzionamento e di efficacia, siano inquadrabili in una rinnovata nozione di “sovranazionalità” (“sopranazionalità” nella terminologia originale della CECA).

Tuttavia, l’obiettivo della nostra riflessione collettiva non è la definizione e sistemazione scientifica della “sovranazionalità”. Si è scelto, invece, di osservare, da un lato, i sistemi europei “in azione” e “in interazione” con gli ordinamenti nazionali, in vari aspetti dell’applicazione materiale dei diritti umani e/o fondamentali; dall’altro, di evidenziare le rispettive differenze e convergenze anche nell’ottica del diritto italiano. La pretesa è quella di un proficuo dibattito, tramite un metodo di analisi senza pretese di esaustività, sul processo di “integrazione tramite il diritto” nei due cerchi concentrici dell’Unione europea e della CEDU. Certamente, il coordinamento e la non-contraddittorietà della tutela multilivello costituiscono, ormai da tempo, aspetti essenziali ed esiziali per il successo dell’integrazione europea.

Il presente volume è il risultato dell'impegno di un gruppo di studiosi del diritto dell'Unione europea e del diritto internazionale, quale contributo al "cantiere aperto" multidisciplinare nel cui ambito si osserva un particolare fermento sul versante del diritto penale.

Il Volume, pubblicato con il sostegno del benemerito editore Cacucci, si colloca coerentemente nel quadro dall'impostazione scientifica della Rivista "Studi sull'integrazione europea" che promuove contributi scientifici di qualità proprio sul "diritto dell'integrazione".

Alcuni aspetti disomogenei dei contributi sono inevitabili nella pubblicazione degli atti di un convegno: diversi livelli di aggiornamento per la data di consegna (segnalata, in taluni casi, a conclusione dell'articolo); diversa lunghezza dei testi e dell'apparato di note.

In conclusione, grazie a tutti gli illustri colleghi per la qualità dei contributi. Uno speciale ringraziamento ad Ennio Triggiani e Ugo Villani che hanno dato un fondamentale contributo al successo di questo progetto. Grazie ad Ilaria Ottaviano per la preziosa collaborazione.

Buona lettura!

Giandonato Caggiano

## COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

---

diretta da  
Ennio Triggiani Ugo Villani  
Giandonato Caggiano

1. Ugo VILLANI, *Istituzioni di Diritto dell'Unione europea*<sup>A</sup>, 2016.
2. Piero PENNETTA (a cura di), *L'evoluzione dei sistemi giurisdizionali regionali ed influenze comunitarie*, 2010.
3. Ennio TRIGGIANI (a cura di), *Le nuove frontiere della cittadinanza europea*, 2011.
4. Elena FALLETTI, Valeria PICCONE (a cura di), *Il nodo gordiano tra diritto nazionale e diritto europeo*, 2012.
5. Rossana PALLADINO, *Il ricongiungimento familiare nell'ordinamento europeo*, 2012.
6. Francesco CHERUBINI, *L'asilo dalla Convenzione di Ginevra al Diritto dell'Unione Europea*, 2012.
7. Marina CASTELLANETA, *La libertà di stampa nel diritto internazionale ed europeo*, 2012.
8. Rosita DEL COCO e Emanuela PISTOIA (a cura di), *Stranieri e giustizia penale. Problemi di perseguibilità e di garanzie nella normativa nazionale ed europea*, 2014.
9. Andrea CANNONE (a cura di), *La protezione internazionale ed europea dei beni culturali*, 2014.
10. Angela Maria ROMITO, *La tutela giurisdizionale nell'Unione europea tra effettività del sistema e garanzie individuali*, 2015.
11. Giovanni CELLAMARE, *Le operazioni di peacekeeping delle organizzazioni regionali*, 2015.
12. Ennio TRIGGIANI, *Spunti e riflessioni sull'Europa*, 2015.
13. Ilaria OTTAVIANO, *Gli accordi di cooperazione territoriale nell'Unione Europea*, 2017.
14. Gianpaolo Maria RUOTOLO, *La tutela dei privati negli accordi commerciali*, 2017.
15. Sara PUGLIESE, *Il rischio nel diritto dell'Unione europea tra principi di precauzione, proporzionalità e standardizzazione*, 2017.

16. Ivan INGRAVALLO, *L'effetto utile nell'interpretazione del diritto dell'Unione europea*, 2017.
17. Luca PALADINI, *Il Servizio europeo per l'azione esterna – Aspetti giuridici e prospettive di sviluppo*, 2017.
18. Anna IERMANO, *La nozione di pena tra forma e sostanza nel sistema di tutela europeo*, 2018.
19. Andrea CANNONE, *Violazioni di carattere sistemico e Convenzione europea dei diritti dell'uomo*, 2018.
20. Teresa Maria MOSCHETTA, *Il ravvicinamento delle normative nazionali per il mercato interno. Riflessioni sul sistema delle fonti alla luce dell'art. 114 TFUE*, 2018.
21. Ennio TRIGGIANI, Anna Maria NICO, Maria Grazia NACCI (a cura di), *Unione europea e governi territoriali: risorse, vincoli e controlli*, 2018.
22. Antonietta DAMATO, *La tutela degli interessi finanziari tra competenze dell'Unione e obblighi degli Stati membri*, 2018.
23. Giandonato CAGGIANO (a cura di), *Integrazione europea e sovranazionalità*, 2018.