

Il Dipartimento Jonico in “Sistemi Giuridici ed Economici del Mediterraneo: società, ambiente, culture” (DJSGE) è il primo dipartimento dell’Università degli Studi di Bari Aldo Moro con sede a Taranto. Esso nasce dall’aggregazione di docenti e ricercatori della II Facoltà di Giurisprudenza, della II Facoltà di Economia, dei corsi di laurea in Scienze della Formazione (Facoltà di Scienze della Formazione) e in Scienze Infermieristiche (Facoltà di Medicina) di Taranto intorno a tematiche di ricerca e di formazione rispondenti alla vocazione mediterranea dell’area ionica: ambiente, tutela della salute e del territorio, diritti ed economie del mare, valorizzazione dei saperi e delle culture dello spazio euro-mediterraneo.

ISBN 978-88-6611-680-6



9 788866 116806

€ 16,00



L. Costantino

La problematica degli sprechi nella filiera agroalimentare

27

# La problematica degli sprechi nella filiera agroalimentare Profili introduttivi

Laura Costantino

DJSGE Collana del Dipartimento Jonico  
in “Sistemi Giuridici  
ed Economici del Mediterraneo:  
società, ambiente, culture”



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI DI BARI  
ALDO MORO



CACUCCI  
EDITORE





Laura Costantino

**La problematica degli sprechi  
nella filiera agroalimentare  
Profili introduttivi**



CACUCCI  
EDITORE  
2018

Volume stampato con i fondi del progetto di ricerca “Idea Giovani Ricercatori”, Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2018 Cacucci Editore - Bari  
Via Nicolai, 39 - 70122 Bari - Tel. 080/5214220  
<http://www.cacuccieditore.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

**Collana del Dipartimento Jonico in “Sistemi Giuridici  
ed Economici del Mediterraneo: società, ambiente, culture”  
Università degli Studi di Bari “Aldo Moro”**

**1. Francesco Mastroberti** (*a cura di*)

La “Testa di Medusa”. Storia e attualità degli usi civici

**2. Francesco Mastroberti, Stefano Vinci, Michele Pepe**

Il *Liber Belial* e il processo romano-canonico in Europa tra XV e XVI secolo

**3. Bruno Notarnicola, Antonio Felice Uricchio, Giuseppe Tassielli, Pietro Alexander Renzulli, Gianluca Selicato**

Elaborazione di un modello di applicazione dei principi e degli strumenti dell’ecologia industriale ad un’area vasta

**4. Fabio Caffio, Nicolò Carnimeo, Antonio Leandro**

Elementi di Diritto e Geopolitica degli spazi marittimi

**5. Aurelio Arnese**

Usura e *modus*. Il problema del sovraindebitamento dal mondo antico all’attualità

**6. Antonio Uricchio** (*a cura di*)

Azione di contrasto della pirateria: dal controllo dei mari a quello dei flussi finanziari

**7. Andrea Buccisano**

Assistenza amministrativa internazionale dall’accertamento alla riscossione dei tributi

**8. Stefano Vinci**

Regimento et governo. Amministrazione e finanza nei comuni di Terra d’Otranto tra antico e nuovo regime

**9. Francesco Mastroberti**

Costituzioni e costituzionalismo tra Francia e Regno di Napoli (1796-1815)

**10. Mario Angiulli**

I contributi consortili tra beneficio e capacità contributiva

**11. Salvatore Antonello Parente**

Criteri di deducibilità delle passività e limiti quantitativi del tributo successorio

**12. Antonio Felice Uricchio** (*a cura di*)

L’emergenza ambientale a Taranto: le risposte del mondo scientifico e le attività del polo “Magna Grecia”

**13. Paolo Pardolesi**

Profili comparatistici di analisi economica del diritto privato

**14. Danila Certosino**

Mediazione e giustizia penale

**15. Piergiuseppe Otranto**

Internet nell’organizzazione amministrativa. Reti di libertà

**16. Antonio Felice Uricchio, Mario Aulenta, Gianluca Selicato** (*a cura di*)

La dimensione promozionale del fisco

**17. Claudio Sciancalepore**

Cambiamenti climatici e *green taxes*

**18. Paola Caputi Iambrenghi**

La funzione amministrativa neutrale

**19. Francesco Scialpi**

REF canario e zone franche: la leva fiscale al servizio delle *environmental policy*

**20. Michele Indelicato**

Neuroscienze e scienze umane

**21. Federico Lacava, Piergiuseppe Otranto, Antonio Uricchio (a cura di)**

Funzione promozionale del diritto e sistemi di tutela multilivello

**22. Nicolò Carnimeo**

Fuoco a bordo. *Safety management*, ruoli e responsabilità nel trasporto marittimo passeggeri

**23. Aurelio Arnese**

La *similitudo* nelle *Institutiones* di Gaio

**24. Paola Marongiu**

La responsabilità civile dell'Amministrazione finanziaria fra passato e presente

**25. Angelica Riccardi**

Disabili e lavoro

**26. Filippo Varazi**

Appunti sulla riferibilità soggettiva delle sanzioni amministrative tributarie

**27. Laura Costantino**

La problematica degli sprechi nella filiera agroalimentare. Profili introduttivi

**Collana della II Facoltà di Giurisprudenza  
Università degli Studi di Bari Aldo Moro  
Sede di Taranto**

**1. Antonio Incampo**

Metafisica del processo. Idee per una critica della ragione giuridica

**2. Antonio Uricchio**

Le frontiere dell'imposizione tra evoluzione tecnologica e nuovi assetti istituzionali

**3. Paola Pierri**

L'ignoranza dell'età del minore nei delitti sessuali

**4. Concetta Maria Nanna (a cura di)**

Diritto vivente e sensibilità dell'interprete

**5. Marta Basile**

Il principio di collaborazione tra fisco e contribuente

**6. Antonio Uricchio (a cura di)**

Nuove piraterie e ordinamenti giuridici interni e internazionali

**7. Paolo Pardolesi (a cura di)**

Seminari di diritto privato comparato

**8. Nicola Triggiani (a cura di)**

La messa alla prova dell'imputato minorenni tra passato, presente e futuro.  
L'esperienza del Tribunale di Taranto

**9. Salvatore Antonello Parente**

I modelli conciliativi delle liti tributarie

**10. Nicola d'Amati e Antonio Uricchio (a cura di)**

Giovanni Carano Donvito scritti scelti di scienza delle finanze e di diritto finanziario

**11. Antonio Uricchio**

Il federalismo della crisi o la crisi del federalismo? Dalla legge delega 42/2009 ai decreti attuativi e alla manovra salva Italia

**12. Antonio Uricchio (a cura di)**

I percorsi del federalismo fiscale

**13. Francesco Fratini**

Gli interpellati tributari tra doveri di collaborazione dell'amministrazione finanziaria e tutela del contribuente. Contributo allo studio delle tutele nei confronti degli atti non autoritativi dell'amministrazione finanziaria nell'ambito di una prospettiva de iure condendo del sistema delle garanzie dei tax payers

**14. Paolo Pardolesi**

Contratto e nuove frontiere rimediale. Disgorgement v. Punitive damages

**15. Annamaria Bonomo**

Informazione e pubbliche amministrazioni dall'accesso ai documenti alla disponibilità delle informazioni

**16. Gaetano Dammacco, Bronislaw Sitek, Antonio Uricchio** (*a cura di*)

Integrazione e politiche di vicinato. Nuovi diritti e nuove economie  
Integration and neighbourhood policies. New rights and new economies.  
Integracja i polityki sąsiedztwa. Nowe prawo i nowa ekonomia

**17. Sławomir Kursa**

La diseredazione nel diritto giustiniano

**18. Concetta Maria Nanna**

Doveri professionali di status e protezione del cliente-consumatore. Contributo alla teoria dell'obbligazione senza prestazione

**19. Umberto Violante**

Profili giuridici del mercato dei crediti in sofferenza

**20. Filippo Rau**

La procura alle liti nel processo civile e nel processo tributario

**21. Nicolò Carnimeo**

La tutela del passeggero nell'era dei vettori low cost. Annotato con la giurisprudenza

**22. Giuseppe Ingraio**

La tutela della riscossione dei crediti tributari

**23. Antonio Incampo**

Filosofia del dovere giuridico

**24. Nicolò Carnimeo**

La pesca sostenibile nel mediterraneo. Strumenti normativi per una politica comune

**25. Daniela Caterino**

Poteri dei sindaci e governo dell'informazione nelle società quotate

**26. Giuseppina Pizzolante**

Diritto di asilo e nuove esigenze di protezione internazionale nell'Unione europea

**27. Vincenzo Caputi Jambrenghi** (*a cura di*)

Effetti economico sociali del federalismo demaniale in Puglia

**28. Antonio Perrone**

Fatto fiscale e fatto penale: parallelismi e convergenze

**29. Maria Concetta Parlato**

Le definizioni legislative nel sistema penale tributario

**30. Antonio Uricchio** (*a cura di*)

Federalismo fiscale: evoluzione e prospettive

**31. Maria Rosaria Piccinni**

Il tempo della festa tra religione e diritto

**32. Gianluca Selicato**

Il nuovo accertamento sintetico dei redditi

Alla bellezza della ricerca scientifica

“Uno dei malintesi che dominano la nozione di biblioteca è che si vada in biblioteca per cercare un libro di cui si conosce il titolo... ma la principale funzione della biblioteca... è di scoprire dei libri di cui non si sospettava l'esistenza, e che tuttavia si scoprono essere di estrema importanza per noi... non c'è niente di più rivelativo e appassionante dell'esplorare degli scaffali...”

Umberto Eco, *De Bibliotheca*

Collana del Dipartimento Jonico in “Sistemi Giuridici ed Economici del Mediterraneo: società, ambiente, culture” - Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

Direttore: Bruno Notarnicola

Comitato Direttivo: Bruno Notarnicola, Ferdinando Parente, Michele Indelicato, Giuseppe Losappio, Umberto Violante, Fabio Calefato, Carlo Cusatelli, Luigi Iacobellis (Resp. Redazione), Pietro Alexander Renzulli.

Comitato Scientifico: Domenico Garofalo, Bruno Notarnicola, Riccardo Pagano, Ferdinando Parente, Antonio Felice Uricchio, Massimo Bilancia, Annamaria Bonomo, Maria Teresa Paola Caputi Jambrenghi, Daniela Caterino, Michele Indelicato, Ivan Ingravallo, Antonio Leandro, Tommaso Losacco, Giuseppe Losappio, Pamela Martino, Francesco Mastroberti, Francesco Moliterni, Concetta Maria Nanna, Fabrizio Panza, Paolo Pardolesi, Giovanna Reali, Paolo Stefanì, Laura Tafaro, Giuseppe Tassielli, Nicola Triggiani, Antonio Uricchio, Umberto Violante.

Comitato di Redazione: Aurelio Arnese, Giovanni Bianco, Annamaria Bonomo, Mario Aulenta, Lucianna Cananà, Nicolò Giovanni Carnimeo, Maria Casola, Ernesto Cianciola, Carlo Cusatelli, Annunziata de Felice, Gabriele Dell’Atti, Cira Grippa, Nicolaia Iaffaldano, Michele Indelicato, Antonio Leandro, Stella Lippolis, Pamela Martino, Pierluca Massaro, Patrizia Montefusco, Francesco Perchinunno, Armando Regina, Pietro Alexander Renzulli, Angelica Riccardi, Luigi Santacroce, Maria Laura Spada, Paolo Stefanì, Maurizio Sozio, Giuseppe Tassielli, Stefano Vinci, Umberto Violante.

Il presente volume è stato sottoposto ad una procedura di valutazione basata sul sistema di *Peer Review* a “doppio cieco”.

Gli atti della procedura di revisione sono consultabili presso la segreteria del Dipartimento Jonico.

# Sommario

## CAPITOLO I

### LO SPRECO ALIMENTARE COME FATTISPECIE GIURIDICA

1. Introduzione . . . . .	13
2. <i>Food losses e food waste</i> : le ragioni di un fenomeno in espansione . . . . .	19
3. Il contrasto allo spreco alimentare nell'attuale contesto giuridico europeo . . . . .	20
4. L'impatto sociale dello spreco di alimenti: la <i>food security</i> nelle politiche agricole europee. . . . .	22
5. Il diritto all'alimentazione quale diritto fondamentale nell'attuale contesto socio-economico: la duplice connotazione del <i>right to food</i> . . . . .	26
5.1 La distribuzione delle risorse alimentari: l'effettività del diritto al cibo tra legislazione e giurisdizione . . . . .	29
5.2 La configurazione del diritto al cibo nella Costituzione italiana . . . . .	34
5.3 Il contrasto alla perdita di cibo lungo la filiera agroalimentare come componente del <i>right to food</i> . . . . .	38
6. L'alimento come bene: alla ricerca di un approccio globale al <i>food system</i> nel sistema delle fonti . . . . .	41

## CAPITOLO II

### DAL GOVERNO DELLE ECCEDENZE ALLA GESTIONE DELLO SPRECO NELL'ORDINAMENTO GIURIDICO EUROPEO

1. Premessa . . . . .	49
2. Il ruolo centrale delle eccedenze produttive nella formazione delle regole sulla PAC. L'evoluzione della politica agricola comune dall'intervento pubblico al libero mercato . . . . .	50
3. Tecniche di governo delle eccedenze produttive in agricoltura . . . . .	57
4. Il ruolo delle organizzazioni dei produttori nell'equilibrio tra domanda ed offerta . . . . .	67
5. L'attuale quadro normativo relativo all'organizzazione comune di mercato: il ruolo centrale delle OP e il carattere residuale delle misure di intervento per la gestione delle eccedenze . . . . .	70
6. La distribuzione alimentare agli indigenti nel quadro europeo e nazionale: cenni . . . . .	73
7. La distribuzione alimentare agli indigenti e le misure di intervento pubblico in agricoltura: quale rapporto? . . . . .	76

### CAPITOLO III

## LO SPRECO ALIMENTARE NELLA FASE DELLA TRASFORMAZIONE: L'UTILIZZO ALTERNATIVO

### PARTE I

#### LA GOVERNANCE DELLO SPRECO ALIMENTARE NELL'OTTICA DELLA RIDUZIONE DEI RIFIUTI: ANALISI GIURIDICA

1. Premessa . . . . .	81
2. La nozione di rifiuto nell'evoluzione del diritto dell'Unione europea . . . . .	83
3. Il rifiuto e il sottoprodotto nell'ordinamento giuridico italiano . . . . .	91
4. Il ricorso alla redistribuzione di alimenti quale attuale strumento di contrasto alla formazione di rifiuti alimentari nel quadro dell'economia circolare . . . . .	99
5. Una definizione di rifiuto alimentare quale strumento per la distinzione tra spreco, rifiuto, sottoprodotto, riutilizzo? . . . . .	100
6. La configurazione giuridica del rifiuto e i confini della <i>governance</i> dello spreco alimentare . . . . .	104
7. La disciplina dei <i>feeds</i> : il riutilizzo nella produzione di mangimi . . . . .	107
8. Le misure nazionali di contrasto alla formazione di rifiuti. . . . .	109

### PARTE II

#### LA DISTRIBUZIONE ALIMENTARE GRATUITA

1. La disciplina sulla sicurezza alimentare e l'utilizzo alternativo dell'alimento . . . . .	110
2. La disciplina giuridica italiana relativa alla distribuzione alimentare gratuita nei rapporti tra imprese e organizzazioni caritatevoli e tra queste e i soggetti beneficiari . . . . .	116
3. La recente legge nazionale di contrasto allo spreco alimentare . . . . .	119
4. Il ruolo della legislazione regionale nel contrasto alla povertà e allo spreco alimentare . . . . .	126
5. Considerazioni conclusive . . . . .	127

### CAPITOLO IV

#### LO SPRECO ALIMENTARE NELLA VENDITA AL DETTAGLIO TRA OBBLIGHI NORMATIVI E NUOVE IPOTESI REGOLATIVE

1. Lo spreco alimentare nelle vendita al dettaglio: configurazione problematica. . . . .	129
2. Le informazioni obbligatorie in etichetta e l'obiettivo di riduzione dello spreco alimentare: quale rapporto? . . . . .	131
3. Informazioni obbligatorie nelle cessioni alimentari gratuite . . . . .	140
4. <i>Gaspillage alimentaire</i> e nuovi obblighi per i venditori al dettaglio di alimenti in Francia . . . . .	143