

Il testo analizza gli istituti dell'asilo costituzionale e della Protezione Internazionale (rifugio, protezione sussidiaria, umanitaria, temporanea). La giurisprudenza colloca tali istituti nell'ambito dei diritti fondamentali della persona, che formano oggetto di approfondimento e di separata analisi.

Lo studio pone attenzione alla posizione del non cittadino sia come titolare di diritti fondamentali sia come soggetto cui è richiesto l'adempimento dei corrispettivi doveri di solidarietà: si tratta di una posizione collocata nell'ambito di una comunità di diritti e di doveri, distinta rispetto a quella fondata esclusivamente sul criterio di cittadinanza.

Sono esposti gli orientamenti della dottrina e della giurisprudenza, di legittimità e di merito, della Corte Costituzionale.

Particolare attenzione viene riservata anche alla giurisprudenza della Corte di Giustizia Europea e della Corte EDU.

Il volume è aggiornato con riferimento alla legislazione, di fonte interna, sovranazionale ed internazionale, afferente agli istituti trattati.

Al seguente link è possibile consultare per esteso Legislazione e giurisprudenza: <https://www.cacuccibiblioteca.it/index.php/ce/catalog/book/15>



Francesco Morfini, funzionario pubblico. In possesso dell'abilitazione all'esercizio della professione forense ed all'insegnamento delle discipline giuridiche ed economiche nelle Scuole ed Istituti statali di II grado. Cultore della materia in *Diritto costituzionale* presso la Sapienza Università di Roma. Cultore della materia in *Istituzioni di diritto pubblico* presso l'Università Ca' Foscari di Venezia. Già docente a contratto in *Diritto amministrativo* e *Diritto pubblico* per il Master universitario di II livello in *Economia e Management della Sanità*, organizzato dall'Università Ca' Foscari di Venezia. Autore di articoli e note a sentenza.

F. Morfini *Lo status del non cittadino: la titolarità di diritti e l'adempimento di doveri*

FRANCESCO MORFINI

Lo status del non cittadino: la titolarità di diritti e l'adempimento di doveri

Limiti e prospettive

ISBN 979-12-5965-136-5



€ 30,00



CACUCCI  EDITORE
BARI

FRANCESCO MORFINI

**Lo *status* del non cittadino:
la titolarità di diritti e
l'adempimento di doveri**

Limiti e prospettive

CACUCCI  EDITORE
BARI

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2022 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari - Tel. 080/5214220

<http://www.cacuccieditore.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

*“In ultima istanza, ciò che conta e da cui tutto dipende è l’idea del
diritto, della costituzione, del codice, della legge, della sentenza”
(G. Zagrebelsky)*

Indice

Introduzione	13
--------------	----

CAPITOLO I ASILO COSTITUZIONALE

1. Asilo, cenni storici	15
2. Il diritto d'asilo: Costituente e Costituzione	17
3. La democrazia e le libertà democratiche	21
4. Nozione e caratteri dell'istituto	25
5. Gli orientamenti della giurisprudenza	31
6. Segue: l'assimilazione dell'asilo alla Protezione Internazionale	38
7. Segue: la collocazione dell'istituto nell'ambito dei diritti fondamentali	41

CAPITOLO II PROTEZIONE INTERNAZIONALE ED UMANITARIA

1. La Protezione Internazionale: disciplina	47
2. La giurisprudenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea	49
3. La giurisprudenza della Corte Europea per i Diritti dell'Uomo	57
4. La disciplina dello <i>status</i> di rifugiato	61
5. Lo <i>status</i> di rifugiato nelle decisioni della giurisprudenza di merito e di legittimità	66
6. Le fonti normative della Protezione Sussidiaria	86
7. La tutela sussidiaria secondo la giurisprudenza di merito e di legittimità	87

8. Le fonti normative della Protezione Umanitaria	102
9. La Protezione Umanitaria: regime intertemporale di tutela	107
10. I caratteri della Protezione Umanitaria secondo la giurisprudenza	111
11. Segue: la Protezione Umanitaria quale fattispecie di tutela dei diritti fondamentali	119
12. Limiti alla Protezione Umanitaria	129
13. Segue: brevi riflessioni	134
14. La Protezione temporanea: riferimento al conflitto armato in Ucraina	139

CAPITOLO III

I DIRITTI FONDAMENTALI DELLA PERSONA

1. I diritti fondamentali della persona nella Costituzione	147
2. I principi fondamentali: carattere programmatico o precettivo, secondo gli orientamenti della dottrina	152
3. Segue: la giurisprudenza della Consulta	164
4. La conflittualità fra interessi costituzionalmente protetti: il rispetto della dignità	169
5. La tecnica del bilanciamento: i diritti finanziariamente condizionati	174
6. La dimensione sovranazionale dei diritti fondamentali	184
7. La gerarchia delle fonti secondo la giurisprudenza della Corte di Giustizia Europea	190
8. La gerarchia delle fonti secondo la giurisprudenza della Consulta: la Carta Europea dei Diritti dell'Uomo	195
9. Segue: la qualificazione delle norme di fonte UE	201
10. I diritti fondamentali e la questione dei contro limiti	205
11. Il ruolo del giudice nazionale	211

CAPITOLO IV
I CITTADINI E GLI STRANIERI:
LIBERTÀ ED UGUAGLIANZA

1. I cittadini e gli stranieri, la titolarità dei diritti fondamentali secondo la dottrina	219
2. Il principio di eguaglianza alla luce della giurisprudenza della Consulta	224
3. I diritti fondamentali della persona - straniero secondo la giurisprudenza della Consulta	229
4. Segue: i diritti sociali e le prestazioni assistenziali nella giurisprudenza della Corte Costituzionale	234
5. Segue: il diritto all'abitazione	247

CAPITOLO V
LO STRANIERO: LA TITOLARITÀ DI DIRITTI
FONDAMENTALI E L'ASSUNZIONE DI DOVERI;
LIMITAZIONI E PROSPETTIVE

1. Lo straniero ed il diritto d'ingresso	253
2. I diritti fondamentali del non cittadino: effettività e limiti	257
3. Il principio di solidarietà	263
4. Segue: i doveri di solidarietà del non cittadino, l'appartenenza ad una comunità in cui si ricevono diritti e si restituiscono doveri; i diritti politici	273
5. Proposte di riforma della legge sulla cittadinanza	279
6. La questione dei migranti economici	282
 Conclusioni	 291
 Appendice normativa	 297

Introduzione

Il *logos*, nel pensiero greco, esprime essenzialmente un concetto di sintesi, un principio unificante: è sostanzialmente “*l’idea*” di un determinato fenomeno, dopo averne analizzato i vari aspetti.

In ambito giuridico, l’idea di un determinato istituto non presenta di regola un carattere statico, bensì dinamico; trova fondamento e giustificazione nella relazione fra istituti diversi, in un sistema normativamente spesso complesso, che storicamente muta con l’evoluzione della società civile.

Il presente studio pone la propria attenzione sul diritto costituzionale d’asilo e sulle garanzie che nel corso degli anni, a livello normativo, sono state riservate allo straniero.

Tale diritto è collocato dalla Costituzione fra i principi fondamentali.

L’attenzione del presente scritto si concentra sulle tutele assicurate dal nostro ordinamento alla persona-straniero che avvicina i propri passi ai confini del nostro Stato, con la speranza di trovare dignità, solidarietà, umanità, fratellanza.

Si tratterà quindi di qualificare quali “*motivazioni*” spingono lo straniero a migrare verso il nostro paese ed in che misura il nostro ordinamento riconosce tali motivazioni quali “*condizioni*” d’ingresso.

I Costituenti, affinché la persona-straniero possa trovare accoglienza entro i confini del nostro Stato, hanno previsto espressamente, quale causa giustificatrice, l’impedimento in capo al richiedente dell’esercizio effettivo delle libertà democratiche nel Paese di provenienza.

L’enunciato di tali diritti esprime l’attenzione dedicata dalla Costituzione alla persona, alla sua dignità ed alle condizioni necessarie per tutelarla.

Al diritto d'asilo, di fonte costituzionale, si è progressivamente affiancata nel corso degli anni, la disciplina della protezione internazionale, di fonte prevalentemente comunitaria.

Lo studio si articolerà nell'analisi dei vari istituti che regolano gli *status* di ingresso e gli ambiti di tutela riservati al non cittadino, attraverso l'esame della interazione di norme e principi di fonti diverse, interna, sovranazionale ed internazionale, per tentare una sintesi di stretta rilevanza costituzionale.

Parimenti, si analizzerà l'evoluzione degli orientamenti della giurisprudenza interna e comunitaria, per comporre il quadro delle soluzioni offerte in chiave giurisprudenziale alle aspettative ed alle posizioni giuridiche dei richiedenti tutela, in tali ambiti.

Nel corso degli anni, la tutela del diritto d'asilo, è stata progressivamente accostata dalla giurisprudenza alla disciplina della protezione internazionale ed, in particolare, a quella della protezione umanitaria, che è stata qualificata di diretta derivazione costituzionale.

La tutela delle posizioni soggettive del non cittadino è stata collocata all'interno della disciplina dei diritti fondamentali, che godono della protezione apprestata dall'art. 2 Cost. e dall'art. 3 della Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali.

L'evoluzione continua della disciplina normativa nella presente materia ha comportato un mutamento progressivo, non sempre coerente, dell'impianto normativo generale e, quindi, del perimetro giuridico di riferimento per la giurisprudenza.

Le recenti novelle normative, infine, hanno sollevato alcune questioni di compatibilità costituzionale e, parimenti, hanno determinato alcune zone d'ombra rispetto alle garanzie precedentemente regolate, che sembrano comunque richiedere soluzioni garantistiche adeguate.