

Il sapere giuridico è parte integrante della cultura di una società e per evolversi ha bisogno di una continua interazione con altri saperi. La “Biblioteca di cultura giuridica”, in questa prospettiva, raccoglie studi sul diritto e sulla giustizia che, nell’esame delle norme e delle possibili interpretazioni, mirano a cogliere gli interessi sottesi, le finalità perseguite, i valori in gioco, i riflessi nell’ordinamento giuridico e sul sistema economico, sociale e culturale.

Il codice dei contratti pubblici riveste un ruolo centrale nel diritto amministrativo contemporaneo. La riforma del 2023 ha introdotto nuovi principi della materia ed ha innovato profondamente l’impianto normativo per cercare di raggiungere un nuovo equilibrio fra efficienza e garanzia, fra fase pubblicistica e fase privatistica di gestione del contratto pubblico. Il volume – redatto da magistrati amministrativi che fanno quotidiana applicazione delle regole del codice – tiene conto anche del primo correttivo e si propone di fornire una trattazione agile e sintetica della materia al fine di farne risaltare i tratti di fondo ed i nodi teorici fondamentali. Ciò senza nulla togliere ai principali interrogativi emergenti nella pratica del diritto. Esso quindi è organizzato esponendo la novità dei principi e la loro valenza trasversale per poi passare all’analisi degli appalti (trattati in modo da consentirne l’inquadramento sistematico ed i tratti essenziali) e delle concessioni (contratti ben tipizzati dal diritto europeo e connotati da una diversa distribuzione dei rischi rispetto agli appalti) per finire con i partenariati pubblico-privati che sono il campo di elezione dell’atipico (pur connotati anche essi da una distribuzione del rischio raffrontabile a quella del contratto di concessione che infatti ne costituisce una species solo analiticamente normata). Il volume poi dedica un’attenzione specifica alla materia dell’esecuzione del contratto che – normalmente trascurata – è invece da rimettere al centro dell’attenzione degli studiosi e dei pratici se si vuole veramente che il diritto dei contratti pubblici raggiunga i risultati che la normativa gli assegna. La trattazione teorica non disgiunta da un taglio operativo nonché una ricerca, voluta, brevità fanno del lavoro uno strumento inedito nel panorama degli studi sull’argomento.

ISBN 979-12-5965-484-7



€ 30,00



23

Contratti pubblici

a cura di G. MONTEDORO

Biblioteca di cultura giuridica

diretta da Pietro Curzio

a cura di

GIANCARLO MONTEDORO

CONTRATTI PUBBLICI

Appalti, concessioni, partenariati

CACUCCI  EDITORE
BARI

Giovanni Gallone

Giancarlo Montedoro

Flavia Risso

Dario Simeoli

Hadrian Simonetti

Collana

Biblioteca di cultura giuridica

diretta da Pietro Curzio

Comitato scientifico

Maria Acierno - Corte di cassazione
Giovanni Amoroso - Corte costituzionale
Valter Campanile - Avvocatura dello Stato
Valentina Canalini - Avvocato
Margherita Cassano - Corte di cassazione
Marina Castellaneta - Diritto internazionale, Università di Bari "A. Moro"
Luigi Cavallaro - Corte di cassazione
Antonello Cosentino - Corte di cassazione
Giorgio Costantino - Diritto processuale civile, Università "Roma tre"
Madia D'Onghia - Diritto del lavoro, Università di Foggia
Massimo Donini - Diritto penale, Università di Roma "La Sapienza"
Enrico Gabrielli - Diritto privato, Università di Roma "Tor Vergata"
Piero Gaeta - Procura generale Corte di cassazione
Massimo Luciani - Diritto costituzionale, Università di Roma "La Sapienza"
Marco Miletta - Storia del diritto medievale e moderno, Università di Foggia
Giancarlo Montedoro - Consiglio di Stato
Giandomenico Mosco - Diritto commerciale, LUISS "Guido Carli", Roma
Angelina-Maria Perrino - Corte di cassazione
Mattia Persiani - Diritto del lavoro, Università di Roma "La Sapienza"
Gaetano Piepoli - Diritto privato, Università di Bari "A. Moro"
Vincenzo Antonio Poso - Avvocato, Fondazione Giuseppe Pera
Lucia Re - Filosofia del diritto, Università di Firenze
Raffaele Sabato - Corte europea dei diritti dell'Uomo
Silvana Sciarra - Corte costituzionale
Enrico Scoditti - Corte di cassazione
Antonio Uricchio - Diritto tributario, Università di Bari "A. Moro", ANVUR
Manuel Virgintino - Avvocato, Consiglio Nazionale Forense
Attilio Zimatore - Diritto privato, LUISS "Guido Carli", Roma

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

Biblioteca di cultura giuridica

————— 23 —————

a cura di

Giancarlo Montedoro

Contratti pubblici

Appalti, concessioni, partenariati

CACUCCI  EDITORE
BARI

*L'Archivio della Casa Editrice Cacucci, con decreto prot. n. 953 del 30.3.2022 della Soprintendenza Archivistica e Bibliografica della Puglia-MiC, è stato dichiarato **di interesse storico particolarmente importante** ai sensi degli articoli 10 c. 3, 13, 14 del d. lgs. n. 42/2004.*

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2025 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari - Tel. 080/5214220

<http://www.cacuccieditore.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

Indice

CAPITOLO I

Funzione nomofilattica e ordinante e principi ispiratori del nuovo codice dei contratti pubblici

GIANCARLO MONTEDORO

1.	Perimetrazione dell'argomento	7
2.	<i>Generalia</i> sui principi	15
3.	Enumerazione ed individuazione dei caratteri dei principi del codice dei contratti pubblici	24
4.	Scavo sui significati (anche politici)	35
5.	Principi e regole	38
6.	Incidenza sulla nomofilachia	41
7.	<i>Adelante con juicio</i>	42
8.	Recenti novità giurisprudenziali e dottrinali sulla forza espansiva dei principi	43
9.	Il correttivo del 2024	49

CAPITOLO II

L'appalto

HADRIAN SIMONETTI

1.	Gli appalti sotto soglia e sopra soglia	61
1.1.	L'appalto in diritto pubblico e in diritto privato	61
1.2.	L'autonomia privata della parte pubblica	67
1.3.	Le varie tipologie di appalti pubblici	74
1.4.	Gli appalti sotto soglia	78
2.	Le stazioni appaltanti e gli operatori economici	88
3.	La programmazione, la progettazione e le procedure di scelta del contraente	99
4.	Gli atti delle procedure: i bandi, le esclusioni, l'aggiudicazione	107
4.1.	I bandi e gli altri documenti di gara	107
4.2.	Requisiti di partecipazione e cause di esclusione	113

4.3.	Soccorso istruttorio e avvalimento	125
4.4.	Aggiudicazione, stipulazione e autotutela	129
5.	Le offerte e la loro selezione. La verifica di anomalia	131

CAPITOLO III

La concessione

DARIO SIMEOLI

1.	Il contratto di concessione: parabola storico-normativa	139
2.	Definizione, contenuto e causa	149
3.	La traslazione del rischio operativo	152
4.	Le procedure di affidamento	161
5.	La finanza di progetto	166
6.	Le vicende del rapporto	172
7.	La concessione dei servizi di interesse economico generale	185

CAPITOLO IV

Il partenariato

FLAVIA RISSO

1.	Il partenariato: nozione e principi generali	193
2.	Le principali tipologie di PPP e le disposizioni comuni	199
3.	Il partenariato sociale	204
4.	Locazione finanziaria e contratto di disponibilità	216

CAPITOLO V

L'esecuzione

GIOVANNI GALLONE

1.	I requisiti e le garanzie per l'esecuzione del contratto	223
2.	Le sopravvenienze e le modifiche in corso di esecuzione	238
3.	Il subappalto	259
4.	Sospensione, risoluzione e recesso	271

Biblioteca di cultura giuridica

diretta da Pietro Curzio

1. Pietro CURZIO (a cura di), *Diritto del lavoro contemporaneo*, 2019.
2. Renato RORDORF, *Magistratura giustizia società*, 2020.
3. Maria ACIERNO, Pietro CURZIO, Alberto GIUSTI (a cura di), *La Cassazione civile*, 2020.
4. Antonio Felice URICCHIO, Gianluca SELICATO (a cura di), *La fiscalità del turismo*, 2020.
5. Luigi CAVALLARO, Roberto Giovanni CONTI, *Diritto verità giustizia. Omaggio a Leonardo Sciascia*, 2021.
6. Leonardo TERRUSI, «Onde convenne legge per fren porre». *Dante e il diritto*, 2021.
7. Mattia PERSIANI, *La previdenza complementare*, 2022.
8. Mattia PERSIANI, *Diritto del lavoro. Altri saggi 2004-2021*, 2022.
9. Giorgio COSTANTINO (a cura di), *La riforma della giustizia civile*, 2022.
10. Paolo SPAZIANI, *I processualisti dell'“età aurea”. Romanticisti, martiri ed eroi della procedura civile*, 2022.
11. Franco GALLO, Antonio Felice URICCHIO (a cura di), *Tassazione dell'economia digitale tra imposta sui servizi digitali, global minimum tax e nuovi modelli di prelievo*, 2022.
12. Daniela BOLOGNINO, Harald BONURA, Angelo CANALE (a cura di), *La responsabilità per danno erariale*, 2022.
13. Giovanni AMOROSO, *Articolo 18 Statuto dei lavoratori. Una storia lunga oltre cinquant'anni*, 2022.
14. Angelina-Maria PERRINO, *Profili tributari del diritto concorsuale*, 2022.
15. Angelo Danilo DE SANTIS, Adriano PATTI (a cura di), *Lavoro e crisi d'impresa*, 2022.
16. Giovanni MAMMONE, *Corte di cassazione e giurisdizione*, 2023
17. Pierre DE GIOIA CARABELLESE, Camilla DELLA GIUSTINA, *La nuova banca dei dati personali. L'evoluzione del duty of confidentiality e nuove forme di esercizio dell'attività bancaria*, 2023.

18. Pietro CURZIO (a cura di), *La Cassazione civile riformata*, 2023.
19. Costantino CORDELLA, *Crisi d'impresa e sindacato*, 2024.
20. Giancarlo MONTEDORO, Antonella SIMONE, Giuseppe TEMPESTA (a cura di), *Dialogo tra giuristi ed economisti sui contratti pubblici*, 2024.
21. Margherita CASSANO (a cura di), *Atti del Convegno "I cento anni della Corte di cassazione unica"*, 2025.
22. Giorgio COSTANTINO, *Considerazioni impolitiche sulla tutela dei diritti nel (l'in) giusto processo*, 2025.
23. Giancarlo MONTEDORO (a cura di), *Contratti pubblici. Appalti, concessioni, partenariati*, 2025.

Serie "Breviter et dilucide"

1. Luigi CAVALLARO, *Una sentenza memorabile*, 2020.
2. Pietro CURZIO, *Il palazzo della Cassazione*, 2021.
3. Fabrizio AMENDOLA, *Covid-19 e responsabilità del datore di lavoro*, 2021.
4. Gabriella LUCCIOLI, *Dignità della persona e fine della vita*, 2022.
5. Nicolò LIPARI, *Il terzo settore tra gratuità e cittadinanza*, 2024.