

ISBN 978-88-6611-854-1



9 788866 118541

€ 80.00



AA. VV. **Temi e questioni di Diritto dell'Unione europea**

*Scritti offerti a Claudia Morviducci*

AA. VV.

# TEMI E QUESTIONI DI DIRITTO DELL'UNIONE EUROPEA

*Scritti offerti a Claudia Morviducci*

CACUCCI  EDITORE  
BARI

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2019 Cacucci Editore - Bari  
Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220  
<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

# INDICE

Premessa

XI

## PARTE I

### SEZIONE I

## COMPETENZE DELL'UNIONE E DEGLI STATI MEMBRI

PATRIZIA DE PASQUALE, <i>Competenze proprie degli Stati e principio di leale collaborazione</i>	5
DAVIDE DIVERIO, <i>Situazioni puramente interne e principi generali dell'ordinamento dell'Unione</i>	15
FABIO FERRARO, <i>Brevi note sulla competenza esclusiva degli Stati membri in materia di sicurezza nazionale</i>	27
SILVIA MARINO, <i>Dieci anni di controllo politico del principio di sussidiarietà: quale ruolo hanno giocato i Parlamenti nazionali?</i>	43

### SEZIONE II

## LA CORTE DI GIUSTIZIA

CHIARA AMALFITANO, <i>Note critiche sulla recente riforma dello Statuto della Corte di giustizia dell'Unione europea</i>	61
SIMONE MARINAI, <i>Il procedimento pregiudiziale d'urgenza: un bilancio alla luce della più recente prassi applicativa</i>	81
PAOLO MENGOSZI, <i>La Corte di giustizia e i principi fondamentali dello Spazio di Libertà, Sicurezza e Giustizia</i>	97
MICHELE MESSINA, <i>La competenza di piena giurisdizione della Corte di giustizia dell'Unione europea tra conferme e tendenze evolutive</i>	105
ILARIA OTTAVIANO, <i>Rapporto fra sanzioni amministrative "punitive" e diritto al silenzio: questioni correlate alla doppia pregiudiziale</i>	121

## SEZIONE III

## LA TUTELA DEI DIRITTI FONDAMENTALI: LE FONTI

- ADELINA ADINOLFI, *Qualche riflessione sulla rilevanza nell'ordinamento dell'Unione europea dei trattati sui diritti umani diversi dalla CEDU* 133
- MARIO CARTA, *Strumenti finanziari e tutela della rule of law: i recenti sviluppi nell'Unione europea* 153
- NICOLE LAZZERINI, *Inapplicabile, ma comunque rilevante? La Carta dei diritti fondamentali nella giurisprudenza recente della Corte di giustizia sull'indipendenza dei giudici nazionali* 171
- PAOLA MORI, *Gli strumenti di tutela del rispetto dello Stato di diritto: verso una condizionalità politico-finanziaria* 187
- SIMONE VEZZANI, *L'efficacia diretta della Carta dei diritti fondamentali: problemi e prospettive alla luce della recente giurisprudenza della Corte di giustizia* 199
- DANIELA VITIELLO, *L'effetto diretto della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea nei rapporti orizzontali. Note a margine della recente giurisprudenza della Corte di giustizia sui diritti sociali* 217

## SEZIONE IV

## LE POLITICHE E LE ATTIVITÀ NORMATIVE

- GIANLUCA CONTALDI, *Le decisioni delle autorità antitrust di altri Stati membri nei procedimenti di private enforcement* 237
- DANIELE GALLO, *L'economicità alla luce della giurisprudenza UE e della prassi della Commissione sui servizi socio-sanitari* 249
- ROBERTO MASTROIANNI, *La determinazione del Country of origin ed il principio del mutuo riconoscimento nel nuovo testo della direttiva sui servizi di media audiovisivi* 259
- MASSIMILIANO MONTINI, *Le quattro libertà di circolazione sono indivisibili? Riflessioni critiche sul mercato interno, gli accordi commerciali dell'Unione Europea e la Brexit* 277
- TERESA MARIA MOSCHETTA, *L'armonizzazione normativa mediante gli atti di soft law della Commissione europea: uno sviluppo ipotizzabile?* 297
- BRUNO NASCIMBENE, *Da Robert Schuman a Jean Monnet. La diffusione della conoscenza del diritto dell'Unione europea* 311

FRANCESCO SALERNO, <i>L'attuazione degli accordi tra le parti sociali europee tramite decisione del Consiglio UE nel prisma della pluralità degli ordinamenti giuridici</i>	319
---	-----

## SEZIONE V

### AZIONE ESTERNA, PESC E PSDC

GASPARE FIENGO, <i>Brevi riflessioni sul ruolo del Consiglio europeo in ambito PESC e PSDC</i>	337
ALESSANDRA MIGNOLLI, <i>Sviluppo sostenibile: unità d'intenti per l'azione esterna dell'Unione europea?</i>	355
LUCA PALADINI, <i>La cooperazione strutturata permanente in materia di difesa: un affaire non esclusivamente PESC/PSDC?</i>	369
SARA POLI, <i>Recenti sviluppi in materia di PESC: verso l'attenuazione della sua specificità?</i>	387

## SEZIONE VI

### L'UNIONE NELLA COMUNITÀ INTERNAZIONALE E LE SUE PROSPETTIVE DI EVOLUZIONE

GIAN LUIGI CECCHINI, <i>Per un'analisi critica dell'Unione Bancaria Europea</i>	405
DONATELLA DEL VESCOVO, <i>Effetti della Brexit sull'assetto normativo europeo</i>	429
IVAN INGRAVALLO, <i>Considerazioni critiche sulle prospettive di ulteriore allargamento dell'Unione europea</i>	449
NICOLETTA PARISI, <i>The International and European Model to Prevent Corruption</i>	465
PIERO PENNETTA, <i>La sovranazionalità nelle organizzazioni regionali extraeuropee</i>	481
PAOLO PIVA, <i>Diritto dell'Unione europea e 'self-contained regime'</i>	505
SARA PUGLIESE, <i>La rilevanza delle infrastrutture strategiche per il rafforzamento del ruolo dell'UE sullo scenario globale: il caso dei porti</i>	529
MIRKO SOSSAI, <i>Modelli di regimi sanzionatori nella prassi contemporanea</i>	551

## PARTE II

## SEZIONE I

## LA CITTADINANZA EUROPEA

VALERIA DI COMITE, <i>Libertà di circolazione del cittadino dell'Unione e ricongiungimento con il coniuge straniero dello stesso sesso: un nuovo diritto di soggiorno derivato alla luce del caso Coman</i>	565
STEFANO MONTALDO, <i>We (don't) want you: protezione contro l'allontanamento del cittadino UE o del suo familiare e periodi di detenzione</i>	575
ROSSANA PALLADINO, <i>Cittadinanza europea e "rispetto del diritto dell'Unione europea" in ipotesi di perdita della cittadinanza statale</i>	591
ANGELA MARIA ROMITO, <i>Sul principio di proporzionalità e la perdita della cittadinanza europea</i>	609
ANDREA SANTINI, <i>Il nuovo regolamento sull'iniziativa dei cittadini europei: tra continuità e innovazione</i>	621
ROSARIO SAPIENZA, <i>Cittadinanza europea: uno, nessuno e centomila?</i>	635
UGO VILLANI, <i>Competenza degli Stati membri e diritto dell'Unione nella definizione della cittadinanza europea</i>	645

## SEZIONE II

**IMMIGRAZIONE, PROTEZIONE  
INTERNAZIONALE, INTEGRAZIONE, DATI  
PERSONALI DEGLI STRANIERI**

GIANDONATO CAGGIANO, <i>L'interoperabilità fra le banche-dati dell'Unione sui cittadini degli Stati terzi</i>	657
FEDERICO CASOLARI, <i>La qualità di rifugiato al vaglio della Corte di giustizia dell'Unione europea: i diritti dei beneficiari di protezione internazionale tra "Ginevra" e "Lisbona"</i>	671
CHIARA FAVILLI, <i>Armonizzazione delle legislazioni nazionali e standard di tutela dei diritti fondamentali: il caso del diritto a una tutela giurisdizionale effettiva in materia di asilo</i>	683
CATERINA FRATEA, <i>Obblighi di solidarietà ed effettività della tutela dei migranti: quale spazio per un ripensamento del sistema Dublino?</i>	703
COSTANZA HONORATI, <i>La tutela dei minori migranti tramite il diritto internazionale privato: quali rapporti tra Dublino III e Bruxelles II-bis?</i>	717

FRANCESCA MARTINES, <i>Il ricorso dell'Unione europea a strumenti informali per la riammissione di migranti irregolari: inquadramento e problematiche giuridiche</i>	735
GIUSEPPE MORGESE, <i>Discriminazioni dirette e indirette a carico dei cittadini non-italiani nell'accesso al reddito e alla pensione di cittadinanza</i>	755
EMANUELA PISTOIA, <i>I percorsi del trattamento nazionale per i cittadini di Stati terzi nel diritto dell'Unione europea</i>	775
FABIO SPITALERI, <i>I limiti alla durata della detenzione dello straniero destinato ad essere espulso tra garanzie CEDU e disciplina dell'Unione</i>	795

### SEZIONE III

## TUTELA DEI DIRITTI FONDAMENTALI: DIGNITÀ, GENERE, MINORANZE E DISABILITÀ, DIRITTO ALLA PRIVACY

RUGGERO CAFARI PANICO, <i>L'identità digitale quale diritto del cittadino dell'Unione, fra tutela dei dati personali e concorrenza</i>	815
ANTONIETTA DAMATO, <i>Osservazioni sull'azione dell'Unione europea in tema di disabilità</i>	841
ANGELA DI STASI, <i>Brevi considerazioni intorno all'uso giurisprudenziale della nozione di dignità umana da parte della Corte di giustizia dell'Unione europea</i>	861
LUCIANO GAROFALO, <i>La Convenzione di Istanbul del 2011 sul contrasto alla violenza domestica. Problemi applicativi</i>	875
ROBERTO GIUFFRIDA, <i>La tutela internazionale delle minoranze e il principio di non discriminazione individuale. La continua affermazione del ruolo dei singoli alla luce della nozione di discriminazione indiretta accolta nel diritto europeo</i>	885
MARIA LUISA PADELLETTI, <i>Parole e principi... a quando i diritti? Qualche riflessione sulla tutela delle persone diversamente abili nell'Unione europea</i>	897
MONICA SPATTI, <i>L'azione dell'Unione europea nella lotta all'odio online: la responsabilizzazione dei social media</i>	909
FLAVIA ZORZI GIUSTINIANI, <i>Il diritto all'oblio nella rete e i suoi limiti nell'attuale contesto europeo</i>	919

## PREMESSA

Questa pubblicazione rappresenta un'utile occasione di dibattito scientifico sull'attuale contesto dell'integrazione giuridica europea. Un'occasione per discutere "temi e questioni" con una studiosa seria e una docente apprezzata come Claudia Morviducci, sempre attenta all'Unione europea nella sua complessa evoluzione istituzionale.

L'iniziativa volta a realizzare una raccolta di scritti, promossa da colleghi delle due Università – Roma Tre e Firenze – nelle quali si è svolta la sua prevalente attività didattica, ha subito trovato risposta e apprezzamento da parte di numerosi studiosi e di giovani ricercatori delle più diverse sedi. Ciò evidenzia la grande stima, l'affetto e la sincera gratitudine della nostra comunità accademica nei confronti di una Collega che ha dedicato la sua attività scientifica al diritto comunitario e dell'Unione europea, tramite la ricerca su una varietà di importanti tematiche.

Dopo un iniziale periodo rivolto agli studi internazional-privatistici, i suoi interessi di ricerca toccano le più rilevanti questioni della integrazione europea, seguendo, attraverso i tanti contributi, il processo evolutivo dell'Unione. L'attenzione si è dapprima rivolta al ruolo dei parlamenti nazionali nella *governance* comunitaria, seguito in tutta la sua graduale evoluzione, per poi approfondire, lungo un ampio arco temporale, i primi avvii della cooperazione politica europea e gli sviluppi della PESC e della PESD, oggetto anche di scritti molto recenti. La tematica della tutela dei diritti fondamentali nell'ordinamento dell'Unione emerge come un importante elemento del suo percorso scientifico, attraverso sia lo studio delle varie questioni esaminate – in particolare, la PESC e il diritto processuale comunitario – sia le analisi relative ai contenuti di alcuni specifici diritti, considerati anche nella complessa relazione tra Unione europea e CEDU, quali la libertà religiosa, l'accesso ai documenti, i diritti di cittadinanza. In particolare, si segnalano la monografia sulle misure cautelari nel processo comunitario (2004) e le tre edizioni de "I diritti dei cittadini europei" (2011, 2014, 2017). Assai significativi sono anche i contributi dedicati alla formazione e alla didattica, tra i quali il manuale realizzato insieme a Paolo Mengozzi.

Per agevolare la lettura della raccolta, abbiamo ritenuto opportuno ripartire i tanti contributi ricevuti seguendo, anzitutto, la distinzione tra la parte istituzionale e quella speciale della materia, e raggruppando poi i lavori in base ad alcune principali tematiche, molte delle quali assai vicine a quelle che caratterizzano la produzione scientifica di Claudia Morviducci.

Per la realizzazione finanziaria e organizzativa del progetto, un ringraziamento particolare va al Centro di eccellenza in diritto europeo e al Dipartimento di giurisprudenza dell'Università Roma Tre.

La diffusione del contenuto del Volume è garantita dal sito dell'Associazione dei ricercatori di diritto dell'Unione Europea (Aisdue).

Adelina Adinolfi  
Giandonato Caggiano  
Francesca Martines  
Teresa Maria Moschetta