

Vito Rubino è professore associato di diritto dell'Unione europea nell'Università del Piemonte Orientale, nonché abilitato ASN anche per l'area ius/03 (diritto agrario) per le funzioni di professore di seconda fascia. Direttore del CeDiSA – Centro Studi sul Diritto e le Scienze dell'agricoltura, alimentazione e ambiente, costituito dalle Università del Piemonte Orientale, Torino, Milano, Ferrara, Firenze e Pisa, dirige la rivista ALIMENTA. È membro del Collegio docenti del dottorato di ricerca dell'Università di Ferrara sul Diritto dell'Unione europea e ordinamenti nazionali; iscritto all'albo speciale dell'ordine dei giornalisti della Lombardia e all'ordine degli avvocati di Varese.

Autore di oltre 80 pubblicazioni fra monografie, articoli, note a sentenza e capitoli di libri.

ISBN 979-12-5965-242-3



9 791259 652423

ISSN 2784-8566



9 770278 485663

€ 22,00



V. RUBINO Le clausole normative di mutuo riconoscimento nella prospettiva sovranazionale e in quella interna

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

50

VITO RUBINO

Le clausole normative di mutuo riconoscimento nella prospettiva sovranazionale e in quella interna

Indagine sulla funzione e sulla legittimità di una tecnica normativa problematica



CACUCCI EDITORE
BARI



L'opera è stata pubblicata con il contributo dell'Università degli Studi del Piemonte Orientale – Dipartimento per lo Sviluppo Sostenibile e la Transizione Ecologica

In copertina:

Arthur Georg von Ramberg, *La corte dell'imperatore Federico II a Palermo*, 1865.

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

50

VITO RUBINO

**LE CLAUSOLE NORMATIVE DI MUTUO
RICONOSCIMENTO NELLA PROSPETTIVA
SOVRANAZIONALE E IN QUELLA INTERNA**

**Indagine sulla funzione e sulla legittimità
di una tecnica normativa problematica**



**CACUCCI
EDITORE
2023**

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

Direzione

Ennio Triggiani Ugo Villani
Giandonato Caggiano

Comitato scientifico

Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Marta Cartabia, Gianluca Contaldi, Carlo Curti Gialdino, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio, Angela Di Stasi, Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Nogueras, Roberto Mastroianni, Paolo Mengozzi, Claudia Morviducci, Bruno Nascimbene, Lina Panella, Ornella Porchia, Guido Raimondi, Lucia Serena Rossi, Mario Sarcinelli, Silvana Sciarra, Christian Tomuschat, Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghi

Comitato dei referees: Pia Acconci, Roberto Adam, Chiara Amalfitano, Amedeo Arena, Roberto Baratta, Maria Eugenia Bartoloni, Maria Caterina Baruffi, Francesco Bestagno, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico, Susanna Cafaro, Cristina Campiglio, Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Bernardo Cortese, Antonella Damato, Carmela Decaro, Patrizia De Pasquale, Marcello Di Filippo, Giuseppe Di Gaspere, Davide Diverio, Ugo Draetta, Fabio Ferraro, Pietro Gargiulo, Italo Garzia, Edoardo Greppi, Massimo Iovane, Simone Marinai, Fabrizio Marongiu Buonaiuti, Gerardo Martino, Maria Rosaria Mauro, Francesco Moliterni, Luciano Monzali, Paola Mori, Francesco Munari, Lorenzo Federico Pace, Franca Papa, Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Emanuela Pistoia, Francesco Rossi Dal Pozzo, Andrea Santini, Girolamo Strozzi, Marisa Tufano, Chiara Enrica Tuo, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti, Alessandra Zanobetti

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2023 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacucci.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

INDICE

CAPITOLO I

PREMESSA E CONSIDERAZIONI INTRODUTTIVE

1. Nozione di “ <i>clausole normative di mutuo riconoscimento</i> ” e inquadramento generale dell’oggetto della ricerca	1
2. Alcune considerazioni sull’attuale fase dell’integrazione europea e sui suoi riflessi in chiave di sovranità normativa	5
3. <i>Segue</i> : la sovranità fra globalizzazione e nuovi paradigmi dell’esercizio del potere politico	5
4. <i>Segue</i> : sovranità ed esercizio delle competenze nella prospettiva dell’integrazione europea	10
5. Note metodologiche e prospettiva della ricerca	18

CAPITOLO II

LE CLAUSOLE NORMATIVE DI MUTUO RICONOSCIMENTO NELLA PROSPETTIVA DEL DIRITTO DELL’UNIONE EUROPEA

1. Le clausole normative di mutuo riconoscimento fra effetti sostanziali e profili processuali (considerazioni preliminari)	21
2. L’affermarsi del principio del mutuo riconoscimento nella giurisprudenza della Corte di giustizia	23
3. Le conseguenze della sentenza <i>Cassis de Dijon</i> : l’autonomia normativa degli Stati membri in materia commerciale e il mutuo riconoscimento	31
4. <i>Segue</i> : il correttivo <i>Keck</i>	35
5. <i>Segue</i> : casistica relativa alla libera circolazione delle persone	37
6. <i>Segue</i> : casistica relativa alla circolazione delle merci	41
7. Le discriminazioni alla rovescia nascenti dalla “ <i>purely internal rule</i> ”	44
8. <i>Segue</i> : le sollecitazioni degli Avvocati Generali	46
9. <i>Segue</i> : le critiche della dottrina	52
10. Le risposte della Corte di giustizia	63
11. <i>Segue</i> : (A) nell’ambito della libera circolazione delle merci	64

12. L'attribuzione di rilevanza "europea" agli ostacoli alla circolazione interregionale (nazionale) dei prodotti	64
13. La rilevanza transfrontaliera potenziale delle normative nazionali (c.d. interpretazione espansiva delle libertà economiche sancite dal Trattato)	71
14. Le merci reimportate dello Stato di origine	82
15. <i>Segue:</i> (B) i correttivi legati alla possibile estensione del diritto <i>Ue ratione personae</i> (cittadinanza, clausola generale di non discriminazione e diritti fondamentali dell'individuo)	83
16. <i>Segue:</i> (C) la soluzione "processuale" (c.d. "linea <i>Guimont</i> ")	101
17. Le ricadute della giurisprudenza <i>Ue</i> in materia di situazioni puramente interne e discriminazioni alla rovescia sulle clausole normative di mutuo riconoscimento	106

CAPITOLO III

LE CLAUSOLE NORMATIVE DI MUTUO RICONOSCIMENTO NELLA PROSPETTIVA INTERNA

1. Considerazioni preliminari	113
2. Le soluzioni al problema delle discriminazioni alla rovescia individuate dall'ordinamento italiano	118
3. Gli orientamenti della giurisprudenza costituzionale	123
4. <i>Segue:</i> le sentenze di infondatezza o inammissibilità per incomparabilità delle fattispecie o per omogeneità della disciplina applicabile	123
5. La giurisprudenza sulle discriminazioni alla rovescia nell'ambito della circolazione dei prodotti agroalimentari	128
6. Considerazioni sulla sentenza " <i>pasta di semola di grano duro</i> "	132
7. Il tentativo di superare le discriminazioni alla rovescia <i>ope legis</i>	140

CAPITOLO IV

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE. LE CLAUSOLE NORMATIVE DI MUTUO RICONOSCIMENTO FRA DELIMITAZIONE DELLE COMPETENZE E LEALE COOPERAZIONE

1. La prospettiva dell'indagine e le domande ad essa sottese	149
2. Le clausole normative di mutuo riconoscimento nell'attuale stato dell'arte dei rapporti interordinamentali: classificazione per funzione ed esemplificazione concreta	150
3. Discussione e prospettive future	157
Bibliografia	169

diretta da
Ennio Triggiani Ugo Villani
Giandonato Caggiano

1. Ugo VILLANI, *Istituzioni di Diritto dell'Unione europea*⁶, 2020.
2. Piero PENNETTA (a cura di), *L'evoluzione dei sistemi giurisdizionali regionali ed influenze comunitarie*, 2010.
3. Ennio TRIGGIANI (a cura di), *Le nuove frontiere della cittadinanza europea*³, 2021.
4. Elena FALLETTI e Valeria PICCONE (a cura di), *Il nodo gordiano tra diritto nazionale e diritto europeo*, 2012.
5. Rossana PALLADINO, *Il ricongiungimento familiare nell'ordinamento europeo*, 2012.
6. Francesco CHERUBINI, *L'asilo dalla Convenzione di Ginevra al Diritto dell'Unione europea*, 2012.
7. Marina CASTELLANETA, *La libertà di stampa nel diritto internazionale ed europeo*, 2012.
8. Rosita DEL COCO, Emanuela PISTOIA (a cura di), *Stranieri e giustizia penale. Problemi di perseguibilità e di garanzie nella normativa nazionale ed europea*, 2014.
9. Andrea CANNONE (a cura di), *La protezione internazionale ed europea dei beni culturali*, 2014.
10. Angela Maria ROMITO, *La tutela giurisdizionale nell'Unione europea tra effettività del sistema e garanzie individuali*, 2015.
11. Giovanni CELLAMARE, *Le operazioni di peacekeeping delle organizzazioni regionali*, 2015.
12. Ennio TRIGGIANI, *Spunti e riflessioni sull'Europa*³, 2021.
13. Ilaria OTTAVIANO, *Gli accordi di cooperazione territoriale nell'Unione europea*, 2017.
14. Gianpaolo Maria RUOTOLO, *La tutela dei privati negli accordi commerciali*, 2017.
15. Sara PUGLIESE, *Il rischio nel diritto dell'Unione europea tra principi di precauzione, proporzionalità e standardizzazione*, 2017.

16. Ivan INGRAVALLO, *L'effetto utile nell'interpretazione del diritto dell'Unione europea*, 2017.
17. Luca PALADINI, *Il Servizio europeo per l'azione esterna – Aspetti giuridici e prospettive di sviluppo*, 2017.
18. Anna IERMANO, *La nozione di pena tra forma e sostanza nel sistema di tutela europeo*, 2018.
19. Andrea CANNONE, *Violazioni di carattere sistemico e Convenzione europea dei diritti dell'uomo*, 2018.
20. Teresa Maria MOSCHETTA, *Il ravvicinamento delle normative nazionali per il mercato interno. Riflessioni sul sistema delle fonti alla luce dell'art. 114 TFUE*, 2018.
21. Ennio TRIGGIANI, Anna Maria NICO, Maria Grazia NACCI (a cura di), *Unione europea e governi territoriali: risorse, vincoli e controlli*, 2018.
22. Antonietta DAMATO, *La tutela degli interessi finanziari tra competenze dell'Unione e obblighi degli Stati membri*, 2018.
23. Giandonato CAGGIANO (a cura di), *Integrazione europea e sovranazionalità*, 2018.
24. Emanuela PISTOIA, *Limiti all'integrazione differenziata dell'Unione europea*, 2018.
25. Nicola RUCCIA, *Caratteri, limiti e prospettive dell'Unione bancaria*, 2018.
26. Francesco CHERUBINI, *Le decisioni nel sistema delle fonti dell'ordinamento europeo*, 2018.
27. Claudia MORINI, *La tutela dei diritti dei gruppi religiosi nel contesto regionale europeo*, 2018.
28. Giuseppe MORGESE, *La solidarietà tra gli Stati membri dell'Unione europea in materia di immigrazione e asilo*, 2018.
29. Valeria DI COMITE, *La dimensione europea dell'istruzione superiore*, 2018.
30. Lorenzo Federico PACE, *Il regime giuridico dell'euro*, 2018.
31. Maria Caterina BARUFFI, Matteo ORTINO (a cura di), *Dai Trattati di Roma a Brexit e oltre*, 2018.
32. Davide DIVERIO, *Limiti all'accesso al mercato dei servizi. Prospettive interne ed europee*, 2019.
33. Caterina FRATEA (a cura di), *Stato dell'arte e nuove sfide nel diritto europeo della concorrenza*, 2019.
34. Francesco BATTAGLIA, *Il Mediatore europeo*, 2020.
35. Pierre DE GIOIA CARABELLESE, *Crisi bancaria e diritti dei creditori*, 2020.

36. Mario CARTA, *Unione europea e tutela dello stato di diritto negli Stati membri*, 2020.
37. Claudia MORINI, *Dialogo e partecipazione nella governance dell'Unione europea*, 2020.
38. Angela Maria ROMITO, *Ruolo e funzioni dell'European Competition Network. Dal regolamento (CE) n. 1/2003 alla direttiva ECN+*, 2020.
39. Denise MILIZIA (a cura di), *The new European Union. Different perspectives from different Member States*, 2020.
40. Alessandro NATO, *La cittadinanza sociale europea al tempo della crisi economica*, 2020.
41. Ilaria OTTAVIANO, *Profili di tutela giurisdizionale nell'Unione bancaria*, 2020.
42. Daniela VITIELLO, *Le frontiere esterne dell'Unione europea*, 2020.
43. Gianpaolo Maria RUOTOLO, *Scritti di diritto internazionale ed europeo dei dati*, 2021.
44. Maria Luisa TUFANO, Sara PUGLIESE, Mariaconcetta D'ARIENZO (a cura di), *Sovranazionalità e sovranismo in tempo di COVID-19*, 2021.
45. Lorenzo Federico PACE, *La natura giuridica dell'Unione europea: teorie a confronto. L'Unione ai tempi della pandemia*, 2021.
46. Claudio SCIANCALEPORE, *Le risorse proprie nella finanza pubblica europea*, 2021.
47. Giandonato CAGGIANO, Gianluca CONTALDI, Pietro MANZINI (a cura di), *Verso una legislazione europea su mercati e servizi digitali*, 2021.
48. Alessandro ROSANO, *I trasferimenti interstatali di detenuti nel diritto dell'Unione europea*, 2022.
49. Matteo MANFREDI, *La promozione e la tutela dei diritti economici e sociali nell'Unione europea. L'azione dell'UE tra politiche interne e relazioni esterne*, 2022.
50. Vito RUBINO, *Le clausole normative di mutuo riconoscimento nella prospettiva sovranazionale e in quella interna. Indagine sulla funzione e sulla legittimità di una tecnica normativa controversa*, 2023.