

a cura di
C. Ventrella

La gestione dei flussi migratori

Diritti umani, dinamiche dell'accoglienza e circuiti confessionali

a cura di Carmela Ventrella

La gestione dei flussi migratori
Diritti umani, dinamiche dell'accoglienza e circuiti confessionali

€ 40,00

ISBN 979-12-5965-226-3



9 791259 652263



CACUCCI EDITORE
BARI



Summer School “Management of migration flows”, Centro di Accoglienza per Richiedenti Asilo di Bari (Palese), 30 giugno 2022.

La gestione dei flussi migratori

*Diritti umani, dinamiche dell'accoglienza
e circuiti confessionali*

a cura di
Carmela Ventrella

CACUCCI  EDITORE
BARI

Il presente volume è stato sottoposto a una procedura di valutazione basata sul sistema di *Double Blind Peer Review*.

Stampato con il contributo dell'Agenzia per il Diritto allo Studio Universitario della Regione Puglia (A.Di.S.U. Puglia).

L'Archivio della Casa Editrice Cacucci, con decreto prot. n. 953 del 30.3.2022 della Soprintendenza Archivistica e Bibliografica della Puglia-MiC, è stato dichiarato **di interesse storico particolarmente importante** ai sensi degli articoli 10 c. 3, 13, 14 del d. lgs. 42/2004.

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2022 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari - Tel. 080/5214220

<http://www.cacuccieditore.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

Indice

Indirizzi di saluto

Alessandro Cataldo 11
Presidente A.Di.S.U. Puglia

Roberto Voza 13
Direttore del Dipartimento di Giurisprudenza Università di Bari

Relazioni introduttive

Carmela Ventrella 17
Coordinatore Summer School, Professore ordinario di diritto ecclesiastico e canonico Università di Bari

Il fenomeno migratorio. Formazione, informazione e processi di integrazione

Geremia Acri 25
Responsabile dell'Ufficio Migrantes della Diocesi di Andria e della Cooperativa sociale e di solidarietà "Migrantesliberi" Andria

Io migrante parto per ri-nascere

Antonia Bellomo 35
Prefetto di Bari

Il sistema dell'accoglienza nella geografia pugliese

Migrazioni, identità e strategie di integrazione

Mario Ricca 41
Professore ordinario di diritto interculturale ed ecclesiastico Università di Parma

Migrazioni e Religioni. L'Altro, l'altrove e la traduzione giuridica tra spazi d'esperienza

Laura Mai 87
Assegnista di ricerca in diritto ecclesiastico e canonico Università di Bari

Immigrazione: verso il riconoscimento e la costruzione sociale di una identità

Vera Valente	107
<i>Dottore di ricerca in diritto ecclesiastico e canonico Università di Bari</i>	
Il caso dei matrimoni forzati: tutela dei diritti fondamentali e tradizioni cultural-religiose dei migranti	
Raffaella Losurdo	127
<i>Ricercatrice di diritto ecclesiastico e canonico Università di Bari</i>	
I profughi ambientali nel panorama nazionale ed europeo	
Patrizia Piccolo	153
<i>Assegnista di ricerca in diritto ecclesiastico e canonico Università di Bari</i>	
Tutela della salute e accesso alle cure del migrante	
Elisabetta Fortunato	175
<i>Dirigente Amministrativo Direzione Generale ASL Bari</i>	
L'assistenza sanitaria ai cittadini stranieri nella gestione delle emergenze: le esperienze di best practice della ASL Bari dal coronavirus ai teatri bellici	
Migrazioni e politiche per la sicurezza	
Valeria Pirè	193
<i>Direttore Casa circondariale di Bari</i>	
La condizione dello straniero in carcere: la gestione delle persone migranti all'interno delle istituzioni penitenziarie	
Michele Parisi	213
<i>Magistrato Tribunale di Bari</i>	
La riduzione in schiavitù	
Giuseppe Gatti	221
<i>Sostituto Procuratore della Repubblica Direzione Nazionale Antimafia e Antiterrorismo</i>	
Intermediazione illecita, sfruttamento del lavoro e caporalato	
Monica McBritton	235
<i>Professoressa associata di diritto del lavoro Università del Salento</i>	
Disciplina del lavoro dei cittadini e delle cittadine extracomunitari e sfruttamento del lavoro: quando le cause sono anche istituzionali	

- Francesco Lozupone 241
Avvocato del Foro civile ed ecclesiastico
**Sfruttamento del lavoro, caporalato ed Enti del Terzo Settore.
Il d.lgs. 231/2001 strumento per la prevenzione dei reati**

Migrazioni e diritti umani

- Daniela de Robert 267
*Componente Collegio del Garante nazionale dei diritti delle
persone private della libertà personale*
**Migranti e libertà negata. Lo sguardo del Garante nazionale
dei diritti delle persone private della libertà personale**

- Vito Gassi 283
*Assegnista di ricerca in diritto ecclesiastico e canonico Università
di Bari*
Migrazioni, sport e tutela dei diritti umani

- Simona Attollino 305
Ricercatrice di diritto ecclesiastico e canonico Università LUM
Giuseppe Degennaro
**I “percorsi” dei migranti. La Chiesa contro la tratta degli esseri
umani e le nuove schiavitù**

- Giangiuseppe Luisi 331
Giudice Tribunale Ecclesiastico Interdiocesano Pugliese
I migranti e la cura pastorale

- Giovanni De Robertis 339
Direttore generale Fondazione Migrantes
I “Rapporti” della Fondazione Migrantes

- Mariacristina Molfetta 343
Antropologa culturale
**Ospitalità ed esternalizzazione: quando le due cose procedono
in contemporanea**

Giulio Albanese 347
Comboniano, Editorialista Osservatore Romano
Riflessione sulla demografia africana

**Il ruolo delle forze armate e di polizia
nella gestione dei flussi migratori**

Ilaria Masi 353
1° Dirigente Polizia di Stato
La condizione dei richiedenti asilo

Claudio Vincelli 381
Generale C.A. (ris) Arma dei Carabinieri
Caporalato e non solo

Francesco Mattana 419
Generale di Divisione, Comandante Regionale Puglia Guardia di Finanza
Il ruolo della Guardia di Finanza in Puglia per il controllo delle frontiere esterne dell'Unione Europea

Domenico Di Biase 429
Colonnello pil. t. SFP, Comandante del Reparto Operativo Aeronavale Bari Guardia di Finanza
Immigrazione e sicurezza del mare: il ruolo della Guardia di Finanza

Corrado Palmiotti 447
Tenente Colonnello, Comando Regionale Puglia Guardia di Finanza
La cooperazione internazionale di polizia nella gestione dei flussi migratori

Il Consiglio Europeo, nella sessione straordinaria tenutasi il 23 e 24 marzo 2000 a Lisbona, ha conferito all'Unione Europea l'obiettivo strategico di sviluppare un'economia basata sulla conoscenza, più competitiva e dinamica, in grado di stimolare una crescita sostenibile fondata sulla coesione sociale. Il *goal* auspicato dal Consiglio Europeo è quello di una società nella quale il ruolo della conoscenza assume centralità nei processi di vita, dal punto di vista economico, sociale e politico, e che fonda la propria crescita e competitività sul sapere, sulla ricerca e sull'innovazione.

In tale contesto, le Università, i centri di ricerca e tutti i luoghi dell'innovazione e della conoscenza scientifica sono chiamati ad assumere rinnovati ruoli e funzioni. In particolare, l'Università non è più il luogo esclusivamente deputato all'alta formazione e alla ricerca in ambito accademico, ma persegue l'ulteriore obiettivo della c.d. terza missione e, quindi, quello di dialogare con la società.

Scopo non secondario dell'Università è, infatti, quello di contribuire allo sviluppo sociale, culturale ed economico della comunità che la ospita mediante l'applicazione, la valorizzazione, la divulgazione e l'impiego della conoscenza attraverso una relazione diretta con il territorio e con tutti i suoi attori.

Nell'ambito della terza missione rientrano certamente le attività di trasferimento delle conoscenze tecnologiche, ma anche, *ex multis*, quelle relative all'impegno sociale e al trasferimento dei saperi, attraverso l'organizzazione di corsi come le Summer School, le partecipazioni attive a incontri pubblici, le iniziative in collaborazione con enti per l'attuazione di progetti di sviluppo urbano o valorizzazione del territorio.

* Presidente dell'Agenzia per il Diritto allo Studio Universitario della Regione Puglia.

Proprio al fine di sostenere le Università pugliesi nelle attività relative alla terza missione, giusta deliberazione di Giunta regionale n. 862 del 15/05/2019, l'A.Di.S.U. Puglia, nella seduta del Consiglio di Amministrazione n. 22 del 27/05/2019, ha adottato l'Avviso pubblico "Azioni per la realizzazione di Summer School promosse dalle Università pugliesi". Attraverso tale Avviso pubblico, l'A.Di.S.U. Puglia ha finanziato proposte progettuali per la realizzazione di corsi estivi all'avanguardia destinati a studenti universitari e giovani laureati oppure a specifiche figure professionali.

La connotazione professionalizzante dell'offerta formativa delle Summer School è stata dettata anche dalla presenza di enti esterni del territorio pugliese che, grazie al loro co-finanziamento, hanno permesso la realizzazione degli stessi corsi. Il coinvolgimento di *partner* esterni, nella progettazione e nella realizzazione dei corsi, si è rivelato efficace nell'ottica di far aderire tali corsi, il più possibile, al fabbisogno di professionalità del tessuto sociale pugliese.

La Summer School "Management of migration flows", attivata presso il Dipartimento di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro e realizzata in *partnership* con la Cooperativa sociale e di solidarietà "Migrantesliberi", egregiamente coordinata dalla Prof.ssa Carmela Ventrella, si è distinta per la qualità della proposta formativa, per l'innovatività delle metodologie, per l'attinenza e la qualità del partenariato attivato, nonché per il grado di internazionalizzazione della proposta stessa. Non da ultimo, in relazione agli obiettivi e ai destinatari del corso, rileva l'elevato profilo dei docenti, interni ed esterni all'Università proponente, impiegati nel programma didattico.

Il presente volume, che raccoglie gli atti di questo prestigioso percorso formativo, consegna alla comunità un prezioso strumento di divulgazione scientifica e di aggiornamento professionale che favorisce la cultura dell'inclusione, dell'integrazione e della costruzione dell'identità.

ROBERTO VOZA*

Questa iniziativa ha implicato un grande lavoro progettuale ed esecutivo, per cui ringrazio, preliminarmente, la prof.ssa Ventrella e la sua *equipe*.

Ovviamente, ringrazio pure gli autorevoli ospiti che ci hanno onorato della loro presenza.

Non illustrerò il programma fitto e articolato, limitandomi a evidenziare il senso complessivo di un percorso formativo volto all'approfondimento di una tematica di straordinaria attualità.

Vorremmo fornire strumenti tecnici agli operatori interessati alla comprensione del fenomeno migratorio nel suo complesso, con riferimento alle innumerevoli implicazioni che esso pone in tutti gli ambiti del diritto: una formazione che definirei professionale, perché indirizzata alla comprensione, alla gestione e alla soluzione di problemi concreti.

Mai come in questo tornante della Storia, il valore dell'integrazione, adeguatamente gestito attraverso gli appropriati strumenti giuridici, è l'unica possibile risposta alla propagazione di un particolarismo identitario favorito dal lato oscuro della globalizzazione: quello proteso non alla estensione della giustizia sociale, ma – al contrario – alla accentuazione delle diseguglianze.

Insomma, per dirla con Luigi Ferrajoli, il trattamento dei migranti sta diventando “il banco di prova della credibilità dei principi di uguaglianza e dignità delle persone sui quali si fondano le nostre democrazie”.

Proprio in nome di questi valori, auguro il massimo successo a tutti gli sforzi che si muovano in tale direzione.

* Direttore del Dipartimento di Giurisprudenza, Università degli Studi di Bari Aldo Moro.