



Mario Angiulli

# I contributi consortili tra beneficio e capacità contributiva

**Mario Angiulli**

È dottore di ricerca in Pubblica Amministrazione dell'Economia e delle Finanze e cultore della materia in Diritto Tributario e Diritto Tributario Internazionale presso il Dipartimento di Giurisprudenza della Università degli Studi di Bari. Ha trattato nelle sue ricerche temi inerenti alla fiscalità ambientale a livello nazionale e comunitario. Ha promosso l'incontro di studio su *Origine e sviluppo della fiscalizzazione del sistema previdenziale*, Università degli Studi di Bari - sede di Taranto (Taranto 6.4.2011).

Ha pubblicato, in qualità di relatore: *Profili fiscali e problematiche ambientali nella gestione delle risorse idriche*, in *Uomo e Ambiente*, II incontro jonico-polacco, Taranto, ed. Mandese, gennaio 2008, pp. 161-178; *La fiscalità ambientale nella normativa interna e comunitaria sui conferimenti in discarica*, in *Annali della Facoltà di Giurisprudenza di Taranto*, Anno I, n. 2, Bari, ed. Cacucci, 2008, pp. 33-53; *Oneri fiscali di salvaguardia ambientale nella gestione dei rifiuti*, in *Person and Family* - (a cura di S. Tafaro, O. Bucci, F. Lempa), Taranto-Warszawa, ed. Varmence, 2009, pp. 161-182; *Realtà reddituale e regime fiscale del contenzioso previdenziale*, in *Annali della Facoltà di Giurisprudenza di Taranto*, Anno IV, Bari, ed. Cacucci, 2011, pp. 27-34; *Usi civici ed oneri fiscali: dalle basi concettuali alla prassi applicativa*, in *La testa di Medusa. Storia e attualità degli usi civici* - (a cura di F. Mastroberti), Bari, ed. Cacucci, 2012, pp. 257-281;

Un specifico contributo in ordine alla tutela paesaggistica: *Tassazione delle aree verdi pertinenziali e tutela costituzionale del paesaggio*: è stato pubblicato negli *Annali di Facoltà*, Anno V, Bari, ed. Cacucci, 2012, pp. 19-26.

L'incidenza del reddito sulla natura delle attività agricole è stata recentemente posta in rilievo nella trattazione del tema *Attività agricole e reddito d'impresa*, consultabile nel sito [www.annalidipartimentojonico.org/index\\_1.I](http://www.annalidipartimentojonico.org/index_1.I), negli *Annali di Facoltà*, 2013, pp. 19-34



CACUCCI  
EDITORE







Mario Angiulli

**I contributi consortili  
tra beneficio e capacità contributiva**



CACUCCI  
EDITORE  
2014

---

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

---

© 2014 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari - Tel. 080/5214220

<http://www.cacucci.it> e-mail: [info@cacucci.it](mailto:info@cacucci.it)

Ai sensi della legge sul diritto d'autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

**Collana del Dipartimento Jonico in “Sistemi Giuridici  
ed Economici del Mediterraneo: società, ambiente, culture”  
Università degli Studi di Bari “Aldo Moro”**

- 1. Francesco Mastroberti** (*a cura di*)  
La “Testa di Medusa”. Storia e attualità degli usi civici
- 2. Francesco Mastroberti, Stefano Vinci, Michele Pepe**  
Il *Liber Belial* e il processo romano-canonico in Europa tra XV e XVI secolo
- 3. Bruno Notarnicola, Antonio Felice Uricchio, Giuseppe Tassielli, Pietro Alexander Renzulli, Gianluca Selicato**  
Elaborazione di un modello di applicazione dei principi e degli strumenti dell’ecologia industriale ad un’area vasta
- 4. Fabio Caffio, Nicolò Carnimeo, Antonio Leandro**  
Elementi di Diritto e Geopolitica degli spazi marittimi
- 5. Aurelio Arnese**  
Usura e *modus*. Il problema del sovraindebitamento dal mondo antico all’attualità
- 6. Antonio Uricchio** (*a cura di*)  
Azione di contrasto della pirateria: dal controllo dei mari a quello dei flussi finanziari
- 7. Andrea Buccisano**  
Assistenza amministrativa internazionale dall’accertamento alla riscossione dei tributi
- 8. Stefano Vinci**  
Regimento et governo. Amministrazione e finanza nei comuni di Terra d’Otranto tra antico e nuovo regime
- 9. Francesco Mastroberti**  
Costituzioni e costituzionalismo tra Francia e Regno di Napoli (1796-1815)
- 10. Mario Angiulli**  
I contributi consortili tra beneficio e capacità contributiva

**Collana della II Facoltà di Giurisprudenza  
Università degli Studi di Bari “Aldo Moro”  
Sede di Taranto**

- 1. Antonio Incampo**  
Metafisica del processo. Idee per una critica della ragione giuridica
- 2. Antonio Uricchio**  
Le frontiere dell'imposizione tra evoluzione tecnologica e nuovi assetti istituzionali
- 3. Paola Pierri**  
L'ignoranza dell'età del minore nei delitti sessuali
- 4. Concetta Maria Nanna (a cura di)**  
Diritto vivente e sensibilità dell'interprete
- 5. Marta Basile**  
Il principio di collaborazione tra fisco e contribuente
- 6. Antonio Uricchio (a cura di)**  
Nuove piraterie e ordinamenti giuridici interni e internazionali
- 7. Paolo Pardolesi (a cura di)**  
Seminari di diritto privato comparato
- 8. Nicola Triggiani (a cura di)**  
La messa alla prova dell'imputato minorenni tra passato, presente e futuro. L'esperienza del Tribunale di Taranto
- 9. Salvatore Antonello Parente**  
I modelli conciliativi delle liti tributarie
- 10. Nicola d'Amati e Antonio Uricchio (a cura di)**  
Giovanni Carano Donvito. Scritti scelti di scienza delle finanze e di diritto finanziario.
- 11. Antonio Uricchio**  
Il federalismo della crisi o la crisi del federalismo? Dalla legge delega 42/2009 ai decreti attuativi e alla manovra salva Italia
- 12. Antonio Uricchio (a cura di)**  
I percorsi del federalismo fiscale
- 13. Francesco Fratini**  
Gli interpelli tributari tra doveri di collaborazione dell'amministrazione finanziaria e tutela del contribuente. Contributo allo studio delle tutele nei confronti degli atti non autoritativi dell'amministrazione finanziaria nell'ambito di una prospettiva *de iure condendo* del sistema delle garanzie dei *tax payers*
- 14. Paolo Pardolesi**  
Contratto e nuove frontiere rimediali. Disgorgement v. Punitive damages
- 15. Annamaria Bonomo**  
Informazione e pubbliche amministrazioni dall'accesso ai documenti alla disponibilità delle informazioni

- 16. Gaetano Dammacco, Bronislaw Sitek, Antonio Uricchio** (*a cura di*)  
Integrazione e politiche di vicinato. Nuovi diritti e nuove economie.  
Integration and neighbourhood policies. New rights and new economies.  
Integracja i polityki sąsiedztwa. Nowe prawo i nowa ekonomia
- 17. Sławomir Kursa**  
La diseredazione nel diritto giustiniano
- 18. Concetta Maria Nanna**  
Doveri professionali di status e protezione del cliente-consumatore.  
Contributo alla teoria dell'obbligazione senza prestazione
- 19. Umberto Violante**  
Profili giuridici del mercato dei crediti in sofferenza
- 20. Filippo Rau**  
La procura alle liti nel processo civile e nel processo tributario
- 21. Nicolò Carnimeo**  
La tutela del passeggero nell'era dei vettori low cost. Annotato con la giurisprudenza
- 22. Giuseppe Ingraio**  
La tutela della riscossione dei crediti tributari
- 23. Antonio Incampo**  
Filosofia del dovere giuridico
- 24. Nicolò Carnimeo**  
La pesca sostenibile nel mediterraneo. Strumenti normativi per una politica comune
- 25. Daniela Caterino**  
Poteri dei sindaci e governo dell'informazione nelle società quotate
- 26. Giuseppina Pizzolante**  
Diritto di asilo e nuove esigenze di protezione internazionale nell'Unione Europea
- 27. Vincenzo Caputi Jambrenghi** (*a cura di*)  
Effetti economico sociali del federalismo demaniale in Puglia
- 28. Antonio Perrone**  
Fatto fiscale e fatto penale: parallelismi e convergenze
- 29. Maria Concetta Parlato**  
Le definizioni legislative nel sistema penale tributario
- 30. Antonio Uricchio** (*a cura di*)  
Federalismo fiscale: evoluzione e prospettive
- 31. Maria Rosaria Piccinni**  
Il tempo della festa tra religione e diritto



Collana del Dipartimento Jonico in “Sistemi Giuridici ed Economici del Mediterraneo: società, ambiente, culture” – Università degli Studi di Bari “Aldo Moro”

Direttore: Bruno Notarnicola

Consiglio Direttivo: Francesco Mastroberti, Giuseppe Tassielli

Comitato Scientifico: Domenico Garofalo, Bruno Notarnicola, Riccardo Pagano, Antonio Felice Uricchio, Maria Teresa Paola Caputi Jambrenghi, Daniela Caterino, Maria Luisa De Filippi, Arcangelo Fornaro, Giuseppe Labanca, Giuseppe Losappio, Francesco Mastroberti, Francesco Moliterni, Concetta Maria Nanna, Fabrizio Panza, Ferdinando Parente, Giovanna Reali, Laura Tafaro, Nicola Triggiani, Paolo Pardolesi, Ivan Ingravallo.

Comitato di Redazione: Aurelio Arnese, Giovanni Bianco, Annamaria Bonomo, Mario Aulenta, Lucianna Cananà, Nicolò Giovanni Carnimeo, Maria Casola, Ernesto Cianciola, Carlo Cusatelli, Annunziata de Felice, Gabriele Dell’Atti, Cira Grippa, Nicolaia Iaffaldano, Michele Indellicato, Antonio Leandro, Stella Lippolis, Pamela Martino, Pierluca Massaro, Patrizia Montefusco, Paolo Pardolesi, Francesco Perchinunno, Armando Regina, Pietro Alexander Renzulli, Angelica Riccardi, Giuseppe Sanseverino, Luigi Santacroce, Maria Laura Spada, Paolo Stefani, Maurizio Sozio, Giuseppe Tassielli, Stefano Vinci, Umberto Violante.

Il presente volume è stato sottoposto, ai sensi del regolamento della Collana del Dipartimento Jonico in Sistemi Giuridici ed Economici del Mediterraneo: società, ambiente, culture dell’Università degli Studi di Bari “Aldo Moro”, ad una procedura di valutazione basata sul sistema di *Peer Review* a “doppio cieco”.

Gli atti della procedura di revisione sono consultabili presso la segreteria del Dipartimento Jonico.

## INDICE

<i>Premessa</i> .....	13
<i>Presentazione</i> (del Magnifico Rettore Antonio Felice Uricchio)....	15
<i>Presentazione</i> (di Agustín Luna Serrano).....	17
<i>Ringraziamenti</i> .....	19

### CAPITOLO PRIMO

#### GENESI STORICA ED EVOLUZIONE NORMATIVA DELLO STRUMENTO CONSORTILE

1. Alle origini del consorzio.....	21
2. La trasformazione dell'istituto consortile .....	25
3. La normativa tra le due guerre mondiali .....	28
4. La tutela dell'ambiente nei più risalenti interventi legislativi .....	35

### CAPITOLO SECONDO

#### LA BONIFICA INTEGRALE NELLA STRUTTURA GIURIDICO-ECONOMICA DEL REGIME FONDARIO

1. Evoluzione storica dell'istituto .....	39
2. La disciplina della bonifica nell'art. 44 Cost. ....	45
3. Le spese di miglioramento fondiario nella legislazione e nella giurisprudenza .....	47
4. La bonifica montana.....	54

### CAPITOLO TERZO

#### IL DECENTRAMENTO LEGISLATIVO: LE FUNZIONI DEI CONSORZI DI BONIFICA

1. Il trasferimento alle Regioni: principi ispiratori e problematiche di transizione .....	61
2. Esempi di legislazione regionale a confronto.....	67

3. I compiti degli Organismi deputati alla disciplina dei consorzi di bonifica.....	73
4. Le funzioni dei consorzi di bonifica nell'ambito del c.d. federalismo fiscale .....	77

CAPITOLO QUARTO  
IL PERIMETRO CONSORTILE

1. Il perimetro di bonifica.....	81
2. Il perimetro di contribuenza .....	86
3. La determinazione del contributo.....	91

CAPITOLO QUINTO  
L'INCIDENZA DEL BENEFICIO IN ORDINE AL PRELIEVO

1. La specialità della disciplina .....	93
2. Il beneficio come "vantaggio rilevante".....	98
3. Il beneficio come "vantaggio specifico e rilevante".....	101
4. Gli oneri probatori.....	106

CAPITOLO SESTO  
LA TRADUZIONE IN LEGGE DEL BENEFICIO

1. Il principio di specificità nella tipologia del beneficio.....	113
2. Il beneficio nella <i>ratio</i> dell'atto impositivo .....	118

CAPITOLO SETTIMO  
LA NATURA GIURIDICA DELLA PRESTAZIONE

1. Il fondamento dell'obbligo alla contribuzione.....	119
2. Il contributo consortile come "tassa di scopo".....	132

CAPITOLO OTTAVO  
L'ATTRIBUZIONE DELLA GIURISDIZIONE NELLE  
CONTROVERSIE SUL CONTRIBUTO CONSORTILE

1. La giurisdizione del giudice ordinario e dei giudici speciali.....	135
2. La giurisdizione delle Commissioni tributarie .....	144
3. La censura di incostituzionalità dell'art. 21 .....	150

CAPITOLO NONO  
I VINCOLI DERIVANTI  
DALLA CAPACITÀ CONTRIBUTIVA

1. La capacità contributiva nell'ambito di applicazione.....	153
2. La disciplina normativa della prestazione. La non assoggetta- bilità al precetto costituzionale di cui al primo comma dell'art. 53. Le garanzie per il soggetto tassato .....	160

CAPITOLO DECIMO

L'ESPERIENZA COMUNITARIA: MODELLI A CONFRONTO

1. Il fenomeno associativo nell'utilizzo delle acque .....	165
2. Il modello delle <i>Associations syndicales</i> .....	167
3. Una figura consorziale analoga: <i>La comunidad de regantes</i> .....	169
<i>Corpus normativo di riferimento</i> .....	173
<i>Bibliografia</i> .....	179
<i>Giurisprudenza più incidente</i> .....	189
<i>Indice degli Autori</i> .....	193



## Premessa

L'indagine concerne un tema sinora scarsamente trattato in dottrina.

Ci si è avvalsi pertanto degli apporti della giurisprudenza affrontando le questioni sotto un triplice profilo inerente:

- 1) alla natura giuridica dei contributi in questione;
- 2) al problema della individuazione del giudice competente (giudice tributario o giudice ordinario) – con particolare riferimento alla “dignitosa sopravvivenza dell’art. 9 c.p.c.” –;
- 3) all’applicabilità o meno a tali prestazioni coattive dei vincoli discendenti dal primo comma dell’art. 53 Cost.

Il tutto senza escludere il contributo dell’esperienza comunitaria.



## Presentazione

La presente monografia, che si inserisce nel progetto di ricerca nell'ambito della Collana del Dipartimento Jonico, affronta un tema di notevole impegno per la carenza di contributi scientifici in materia.

Mi preme pertanto sottolineare il carattere innovativo della indagine che evidenzia il decisivo apporto della giurisprudenza alla evoluzione normativa in ordine all'obbligo della contribuzione consortile correlata al beneficio di bonifica.

Apprezzo l'impegno di Mario Angiulli, collaboratore presso la Cattedra di diritto tributario che, nell'analisi del tema in esame, si attiene ad un rigoroso metodo ricognitivo sotteso alla definizione della natura giuridica dei contributi in questione, alla individuazione del giudice competente, alla applicabilità o meno a tali prestazioni coattive dei vincoli discendenti dal primo comma dell'art. 53 della Costituzione, il tutto senza escludere l'apporto della esperienza comunitaria.

L'autore ha bene messo in evidenza la traduzione in legge del beneficio nella legislazione regionale che ha riproposto, a grandi linee, la disciplina già applicata allo specifico settore dalla legislazione statale.

Su questi presupposti di vitale importanza è il ruolo dei consorzi di bonifica – enti pubblici di autogoverno – costituenti reale espressione di quel principio di sussidiarietà che nell'attuale ordinamento nazionale ha assunto rilevanza costituzionale in ossequio ai criteri seguiti nel Trattato di Maastricht in relazione alla politica del territorio e dell'ambiente.

Esprimo pertanto il mio compiacimento per una ricerca in grado di offrire un valido contributo alla dottrina ed una utile guida agli operatori del diritto.

*Antonio Felice Uricchio*

Magnifico Rettore dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro  
già Direttore del Dipartimento Jonico in Sistemi giuridici  
ed economici del Mediterraneo: società, ambiente e cultura





## Presentazione

La monografia sui contributi consortili che giunge alle mani dell'attento lettore rappresenta un'indagine condotta con impegno e rigore su un argomento che, malgrado la sua importanza economica e sociale in certe zone del territorio, non aveva sollecitato l'interesse degli studiosi dei consorzi di bonifica in genere ed, in maniera specifica, dell'obbligo dei partecipi al consorzio al cosiddetto contributo consortile.

È da sottolinearsi quindi, come pregio di non poco momento della monografia, che, in mancanza di appositi contributi scientifici di riferimento, l'autore abbia condotto ricostruttivamente la sua indagine attraverso la considerazione, in particolare, della giurisprudenza, di modo che, risalendo dalla concretezza delle decisioni dei tribunali, è riuscito a prospettare un'adeguata impostazione della figura in esame.

A questa prospettiva di fondo, che dà un'impostazione metodologica particolare alla ricerca svolta dal dottore Mario Angiulli, si unisce anche, dandone al lettore i riferimenti necessari per inquadrare agevolmente la tematica in studio, l'indicazione dell'evoluzione storica della figura del consorzio, del suo inserimento nel sistema del regime fondiario e della concreta funzione della figura del consorzio ai fini dell'attuazione della cosiddetta bonifica integrale.

È in questo quadro generale di riferimento che va impostato l'esame del contributo consortile, del quale sono prese in accurata considerazione la sua natura giuridica, la ormai tradizionale problematica dell'individuazione del giudice – tributario oppure ordinario – competente nelle vertenze riguardanti il contributo e l'eventuale rapporto ed applicabilità al contributo consortile stesso dei vincoli scaturenti dal primo comma dell'articolo 53 della Costituzione della Repubblica Italiana.

Nell'indagine che costituisce la ricerca portata a termine dal dottore Angiulli, collaboratore presso la cattedra di diritto tributario della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Bari Aldo Moro e della Seconda Facoltà di Giurisprudenza – sede di Taranto, è da rilevare la curiosa consultazione della giurisprudenza in materia di contributi consortili, ed è anche da sottolinearsi la preci-

sa configurazione che, dal punto di vista dottrinario, cerca e riesce a dare l'autore ai differenti aspetti riguardanti l'argomento della sua monografia, come, ad esempio, quando qualifica il contributo consortile, di conseguenza all'attività che esso viene a svolgere, di tassa di scopo, tutto ciò corredato dalle pronunce giurisdizionali in materia, la considerazione delle quali – di cui si contiene a chiusura della monografia l'indicazione delle sentenze più incidenti – costituisce uno degli aspetti più apprezzabili dell'operato del nostro autore.

La monografia dovuta al dottore Angiulli – che non si dimentica di segnalare alcuni aspetti della esperienza comunitaria – va corredata in fondo, oltre che dall'accennata indicazione delle pronunce giurisdizionali, dagli opportuni riferimenti legislativi e dottrinali.

L'autore di questa breve presentazione si congratula col dottore Mario Angiulli della riuscita del suo lavoro di ricerca e della pubblicazione del risultato della sua indagine svolta nell'ambito della Facoltà di Giurisprudenza barese e tarantina.

*Agustín Luna Serrano*

Già Ordinario di diritto civile e Professore di teoria del diritto  
nella Università di Barcelona

## Ringraziamenti

*Siamo debitori ai Professori Joseph Hudault, Agustín Luna Serrano, Sebastiano Tafaro e al Dottor Giorgio Gallizioli Capo Unità CE, che hanno consentito alla nostra ricerca interessanti spunti di carattere comparatistico.*

*Ringraziamo il Professore Gaspare Falsitta per l'onore che ci ha concesso nel fornirci preziosi consigli in ordine al presente lavoro.*

*Il Professore Francesco D'Ayala Valva ci ha offerto ragguagli sui più recenti indirizzi giurisprudenziali anche in ordine a questioni di legittimità e competenza.*

*Il Professore Antonio Felice Uricchio ha avuto un ruolo determinante circa la proposizione del tema e l'indirizzo metodologico della indagine in oggetto.*

*A tutti desideriamo esprimere la nostra più viva gratitudine.*

Bari, 2 maggio 2014

M.A.



Il Dipartimento Jonico in “Sistemi Giuridici ed Economici del Mediterraneo: società, ambiente, culture” (DJSGE) è il primo dipartimento dell’Università degli Studi di Bari “Aldo Moro” con sede a Taranto. Esso nasce dall’aggregazione di docenti e ricercatori della II Facoltà di Giurisprudenza, della II Facoltà di Economia, dei corsi di laurea in Scienze della Formazione (Facoltà di Scienze della Formazione) e in Scienze Infermieristiche (Facoltà di Medicina) di Taranto intorno a tematiche di ricerca e di formazione rispondenti alla vocazione mediterranea dell’area ionica: ambiente, tutela della salute e del territorio, diritti ed economie del mare, valorizzazione dei saperi e delle culture dello spazio euro-mediterraneo.

La presente monografia affronta una tema scarsamente trattato in dottrina, malgrado la sua importanza economica e sociale.

In mancanza di tale apporto l’autore ha impostato la sua indagine partendo dalla giurisprudenza e prospettando tutte le problematiche in ordine alla natura giuridica dei contributi consortili e al rapporto tra gli stessi e i diversi principi costituzionali che reggono il sistema tributario.

Al lettore vengono offerti i riferimenti necessari per inquadrare agevolmente la tematica in studio, l’indicazione dell’evoluzione storica dell’istituto funzionale all’adeguamento alla normativa comunitaria sulla tutela del territorio e dell’ambiente.

In tale ambito particolare rilievo è stato attribuito alla individuazione dei principi concernenti il riparto degli oneri consortili, ponendo l’accento sulla correlazione tra detti oneri e i benefici di bonifica.

ISBN 978-88-6611-365-2



9 788866 113652 >

€ 20,00