

Il Dipartimento Jonico in “Sistemi Giuridici ed Economici del Mediterraneo: società, ambiente, culture” (DJSGE) è il primo dipartimento dell’Università degli Studi di Bari Aldo Moro con sede a Taranto. Esso nasce dall’aggregazione di docenti e ricercatori della II Facoltà di Giurisprudenza, della II Facoltà di Economia, dei corsi di laurea in Scienze della Formazione (Facoltà di Scienze della Formazione) e in Scienze Infermieristiche (Facoltà di Medicina) di Taranto intorno a tematiche di ricerca e di formazione rispondenti alla vocazione mediterranea dell’area ionica: ambiente, tutela della salute e del territorio, diritti ed economie del mare, valorizzazione dei saperi e delle culture dello spazio euro-mediterraneo.

L’opera indaga, da plurime angolazioni, itinerari tradizionali e profili nuovi della sostenibilità ambientale.

Le partizioni classiche del diritto – diritto privato, pubblico, amministrativo, tributario – si sovrappongono e intrecciano armonicamente, lasciando intravedere percorsi e soluzioni innovative, con un’escursione nell’esperienza giuridica cinese.

La poliedrica visione del bene- ambiente nelle prospettive, in particolare, dell’economia circolare e della transizione ecologica, consente agli autori l’approdo ad una rinnovata considerazione degli inquinamenti, dei rimedi e delle tutele.

Gli strumenti della fiscalità ambientale, del turismo sostenibile, delle certificazioni ambientali, degli appalti verdi, delle energie rinnovabili, della zea, dei rifiuti, delle bonifiche, sono solo alcuni dei “prismi” che consentono di tessere la trama di nuove visioni e frontiere dell’ecodiritto.

ISBN 979-12-5965-027-6 ISSN 2724-6698



9 791259 650276



9 770272 466989

€ 70,00



A. Bonomo, L. Tafaro, A.F. Uricchio

Le nuove frontiere dell’eco-diritto

52

DJSGE Collana del Dipartimento Jonico
in “Sistemi Giuridici
ed Economici del Mediterraneo:
società, ambiente, culture”



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI DI BARI
ALDO MORO

Annamaria Bonomo, Laura Tafaro, Antonio Felice Uricchio
(a cura di)

Le nuove frontiere dell’eco-diritto

Annamaria Bonomo, Professore associato di Diritto amministrativo dell’Università degli studi di Bari Aldo Moro. Dottore di ricerca in «Diritto pubblico dell’economia», è autrice di numerose pubblicazioni su riviste scientifiche che hanno riguardato tra l’altro la libertà di circolazione delle merci nell’Unione europea, la tutela della concorrenza e le dinamiche evolutive del rapporto tra amministrazione e cittadino con particolare riferimento alla trasparenza amministrativa e alla tutela dell’ambiente.

Laura Tafaro, Professore Associato di Diritto Privato dell’Università degli studi di Bari Aldo Moro. Dottore di Ricerca in «I problemi civilistici della persona», è autrice di numerose pubblicazioni, partecipa a progetti di ricerca anche internazionali ed è componente di comitati scientifici di riviste scientifiche anche internazionali. Nella ricerca e nell’impegno didattico (soprattutto nell’alta formazione) privilegia i settori del diritto civile più direttamente collegati alla promozione della dignità umana, ai diritti umani e allo sviluppo sostenibile.

Antonio Felice Uricchio, Professore ordinario di diritto tributario dell’Università degli Studi di Bari Aldo Moro dove ha ricoperto gli incarichi di Rettore, preside di facoltà e direttore del dipartimento ionico. È attualmente Presidente dell’ANVUR (agenzia nazionale di valutazione del sistema universitario e della ricerca). Autore di numerose monografie e curatele e di oltre 300 articoli su riviste scientifiche sui temi di finanza pubblica, diritto tributario, politiche ambientali e profili giuridici dell’innovazione tecnologica. È componente della direzione e dei comitati scientifici delle principali riviste tributarie. Ha svolto attività di docenza in diverse università italiane e estere oltre che presso la legione allievi della Guardia di Finanza degli studi di Bari Aldo Moro e la Scuola Superiore dell’economia e delle Finanze.



CACUCCI
EDITORE

Annamaria Bonomo, Laura Tafaro, Antonio Felice Uricchio
(a cura di)

Le nuove frontiere dell'eco-diritto



CACUCCI
EDITORE
2021

Il presente volume è stato pubblicato con il contributo del Dipartimento Jonico in “Sistemi Giuridici ed Economici del Mediterraneo: Società, Ambiente, Culture” dell’Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2021 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari - Tel. 080/5214220

<http://www.cacuccieditore.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d’Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell’autore e dell’editore.

*A Taranto,
di nuove frontiere dell'eco-diritto
e di speranza fontana vivace...*

**Collana del Dipartimento Jonico in “Sistemi Giuridici
ed Economici del Mediterraneo: società, ambiente, culture”
Università degli Studi di Bari “Aldo Moro”**

1. Francesco Mastroberti (*a cura di*)

La “Testa di Medusa”. Storia e attualità degli usi civici

2. Francesco Mastroberti, Stefano Vinci, Michele Pepe

Il *Liber Belial* e il processo romano-canonico in Europa tra XV e XVI secolo

3. Bruno Notarnicola, Antonio Felice Uricchio, Giuseppe Tassielli, Pietro Alexander Renzulli, Gianluca Selicato

Elaborazione di un modello di applicazione dei principi e degli strumenti dell’ecologia industriale ad un’area vasta

4. Fabio Caffio, Nicolò Carnimeo, Antonio Leandro

Elementi di Diritto e Geopolitica degli spazi marittimi

5. Aurelio Arnese

Usura e *modus*. Il problema del sovraindebitamento dal mondo antico all’attualità

6. Antonio Uricchio (*a cura di*)

Azione di contrasto della pirateria: dal controllo dei mari a quello dei flussi finanziari

7. Andrea Buccisano

Assistenza amministrativa internazionale dall’accertamento alla riscossione dei tributi

8. Stefano Vinci

Regimento et governo. Amministrazione e finanza nei comuni di Terra d’Otranto tra antico e nuovo regime

9. Francesco Mastroberti

Costituzioni e costituzionalismo tra Francia e Regno di Napoli (1796-1815)

10. Mario Angiulli

I contributi consortili tra beneficio e capacità contributiva

11. Salvatore Antonello Parente

Criteri di deducibilità delle passività e limiti quantitativi del tributo successorio

12. Antonio Felice Uricchio (*a cura di*)

L’emergenza ambientale a Taranto: le risposte del mondo scientifico e le attività del polo “Magna Grecia”

13. Paolo Pardolesi

Profili comparatistici di analisi economica del diritto privato

14. Danila Certosino

Mediazione e giustizia penale

15. Piergiuseppe Otranto

Internet nell’organizzazione amministrativa. Reti di libertà

16. Antonio Felice Uricchio, Mario Aulenta, Gianluca Selicato (*a cura di*)

La dimensione promozionale del fisco

17. Claudio Sciancalepore

Cambiamenti climatici e *green taxes*

18. Paola Caputi Iambrenghi

La funzione amministrativa neutrale

19. Francesco Scialpi

REF canario e zone franche: la leva fiscale al servizio delle *environmental policy*

20. Michele Indelicato

Neuroscienze e scienze umane

21. Federico Lacava, Piergiuseppe Otranto, Antonio Uricchio (a cura di)

Funzione promozionale del diritto e sistemi di tutela multilivello

22. Nicolò Carnimeo

Fuoco a bordo. *Safety management*, ruoli e responsabilità nel trasporto marittimo passeggeri

23. Aurelio Arnese

La *similitudo* nelle *Institutiones* di Gaio

24. Paola Marongiu

La responsabilità civile dell'Amministrazione finanziaria fra passato e presente

25. Angelica Riccardi

Disabili e lavoro

26. Filippo Varazi

Appunti sulla riferibilità soggettiva delle sanzioni amministrative tributarie

27. Laura Costantino

La problematica degli sprechi nella filiera agroalimentare. Profili introduttivi

28. Giovanna Mastrodonato

Profili procedurali nella nuova amministrazione condivisa in Europa

29. Laura Tafaro

Dagli eroi alle celebrità. Icone e diritto civile

30. Piergiuseppe Otranto

Silenzio e interesse pubblico nell'attività amministrativa

31. Ignazio Lagrotta

La crisi dei partiti e la democrazia in Italia. *Seconda edizione*

32. Giovanni Guzzardo

Decostruzione amministrativa nel governo del territorio

33. Mario Angiulli

La disciplina dei fenomeni elusivi/evasivi: dalla collaborazione tra fisco e contribuente alla cooperazione internazionale

34. Giuseppe Antonio Recchia

Studio sulla giustiziabilità degli interessi collettivi dei lavoratori

35. Giulia Chironi

La tassazione dei beni comuni

36. Giovanna Petrillo

L'abuso dello schermo societario nella disciplina fiscale delle società di comodo. Profili sistematici ed effetti distorsivi

37. Giuseppina Pizzolante

La lotta alle frodi finanziarie nel diritto penale europeo. Tra protezione degli interessi economici dell'Unione europea e nuove sfide poste da bitcoin e criptovalute

38. Giuseppe Sanseverino

Ordine pubblico e buon costume nel diritto della proprietà intellettuale

39. Antonio Felice Uricchio, Maria Casola (a cura di)

Liber Amicorum per Sebastiano Tafaro. L'uomo, la persona e il diritto

40. Salvatore Antonello Parente

Il catasto e gli estremi catastali. Regole di governo e funzione impositiva

41. Guglielmo Fransoni (a cura di)

L'analogia nel diritto tributario

42. Corrado Spriveri

Il sistema penale tributario in Italia. Dalla teoria alla prassi applicativa. Alla luce delle novità introdotte dal c.d. Decreto Fiscale (d.l. n. 124/2019 convertito con modificazioni dalla legge n. 157/2019)

43. Filippo Luigi Giambrone

Finanzföderalismus als Herausforderung des Eu-roparechts

44. Antonio Felice Uricchio, Filippo Luigi Giambrone

Entwicklungen im italienischen Steuerrecht als Herausforderung des neuen europäischen Entwicklungsprozesses

45. Antonio Felice Uricchio, Filippo Luigi Giambrone

European Finance at the Emergency test

46. Flavio Parente

Gli steroidi anabolizzanti androgenici nelle discipline sportive: la tossicità per distretto

47. Paolo Pardolesi, Anna Bitetto

Tutela collettiva e azione di classe. Un'analisi comparativa

48. Antonio Felice Uricchio, Giuseppe Riccio, Ugo Ruffolo (a cura di)

Intelligenza artificiale tra etica e diritti. Prime riflessioni a seguito del libro bianco dell'Unione europea

49. Antonio Felice Uricchio, Gianluca Selicato (a cura di)

Atti della Summer School in "Circular Economy and Environmental Taxation"

50. Pierre de Gioia Carabellese

Cartolarizzazioni semplici, trasparenti e standardizzate. Dallo *shadow banking* al *techno banking*

51. Francesco Perchinunno

La libertà personale in trasformazione. Genesi, itinerari e mutazioni

52. Annamaria Bonomo, Laura Tafaro, Antonio Felice Uricchio (a cura di)

Le nuove frontiere dell'eco-diritto

**Collana della II Facoltà di Giurisprudenza
Università degli Studi di Bari Aldo Moro
Sede di Taranto**

1. Antonio Incampo

Metafisica del processo. Idee per una critica della ragione giuridica

2. Antonio Uricchio

Le frontiere dell'imposizione tra evoluzione tecnologica e nuovi assetti istituzionali

3. Paola Pierri

L'ignoranza dell'età del minore nei delitti sessuali

4. Concetta Maria Nanna (*a cura di*)

Diritto vivente e sensibilità dell'interprete

5. Marta Basile

Il principio di collaborazione tra fisco e contribuente

6. Antonio Uricchio (*a cura di*)

Nuove piraterie e ordinamenti giuridici interni e internazionali

7. Paolo Pardolesi (*a cura di*)

Seminari di diritto privato comparato

8. Nicola Triggiani (*a cura di*)

La messa alla prova dell'imputato minorenni tra passato, presente e futuro.

L'esperienza del Tribunale di Taranto

9. Salvatore Antonello Parente

I modelli conciliativi delle liti tributarie

10. Nicola d'Amati e Antonio Uricchio (*a cura di*)

Giovanni Carano Donvito scritti scelti di scienza delle finanze e di diritto finanziario

11. Antonio Uricchio

Il federalismo della crisi o la crisi del federalismo? Dalla legge delega 42/2009 ai decreti attuativi e alla manovra salva Italia

12. Antonio Uricchio (*a cura di*)

I percorsi del federalismo fiscale

13. Francesco Fratini

Gli interpellanti tributari tra doveri di collaborazione dell'amministrazione finanziaria e tutela del contribuente. Contributo allo studio delle tutele nei confronti degli atti non autoritativi dell'amministrazione finanziaria nell'ambito di una prospettiva de iure condendo del sistema delle garanzie dei tax payers

14. Paolo Pardolesi

Contratto e nuove frontiere rimediali. Disgorgement v. Punitive damages

15. Annamaria Bonomo

Informazione e pubbliche amministrazioni dall'accesso ai documenti alla disponibilità delle informazioni

16. Gaetano Dammacco, Bronislaw Sitek, Antonio Uricchio (*a cura di*)

Integrazione e politiche di vicinato. Nuovi diritti e nuove economie
Integration and neighbourhood policies. New rights and new economies.
Integracja i polityki sąsiedztwa. Nowe prawo i nowa ekonomia

17. Sławomir Kursa

La diseredazione nel diritto giustiniano

18. Concetta Maria Nanna

Doveri professionali di status e protezione del cliente-consumatore. Contributo alla teoria dell'obbligazione senza prestazione

19. Umberto Violante

Profili giuridici del mercato dei crediti in sofferenza

20. Filippo Rau

La procura alle liti nel processo civile e nel processo tributario

21. Nicolò Carnimeo

La tutela del passeggero nell'era dei vettori low cost. Annotato con la giurisprudenza

22. Giuseppe Ingraio

La tutela della riscossione dei crediti tributari

23. Antonio Incampo

Filosofia del dovere giuridico

24. Nicolò Carnimeo

La pesca sostenibile nel mediterraneo. Strumenti normativi per una politica comune

25. Daniela Caterino

Poteri dei sindaci e governo dell'informazione nelle società quotate

26. Giuseppina Pizzolante

Diritto di asilo e nuove esigenze di protezione internazionale nell'Unione europea

27. Vincenzo Caputi Jambrenghi (*a cura di*)

Effetti economico sociali del federalismo demaniale in Puglia

28. Antonio Perrone

Fatto fiscale e fatto penale: parallelismi e convergenze

29. Maria Concetta Parlato

Le definizioni legislative nel sistema penale tributario

30. Antonio Uricchio (*a cura di*)

Federalismo fiscale: evoluzione e prospettive

31. Maria Rosaria Piccinni

Il tempo della festa tra religione e diritto

32. Gianluca Selicato

Il nuovo accertamento sintetico dei redditi

Collana del Dipartimento Jonico in “Sistemi Giuridici ed Economici del Mediterraneo: società, ambiente, culture” - Università degli Studi di Bari Aldo Moro.

Direzione: Domenico Garofalo, Bruno Notarnicola, Riccardo Pagano

Comitato Scientifico: Cesare Amatulli, Massimo Bilancia, Annamaria Bonomo, Maria Teresa Paola Caputi Jambrenghi, Nicolò Carnimeo, Daniela Caterino, Nicola Fortunato, Pamela Martino, Maria Concetta Nanna, Fabrizio Panza, Pietro Alexander Renzulli, Umberto Salinas, Paolo Stefanì, Laura Tafaro, Giuseppe Tassielli.

Comitato Direttivo: Aurelio Arnese, Danila Certosino, Luigi Iacobellis, Ivan Ingravallo, Ignazio Lagrotta, Francesco Moliterni, Paolo Pardolesi, Angelica Riccardi, Claudio Sciancalepore, Nicola Triggiani, Antonio Felice Uricchio*, Umberto Violante.

Comitato di Redazione: Patrizia Montefusco (Capo redattore), Federica Monteleone, dottorandi di ricerca (Francesca Altamura, Michele Calabria, Marco Del Vecchio, Francesca Nardelli, Francesco Scialpi, Andrea Sestino, Pierluca Turnone).

Il presente volume è stato sottoposto ad una procedura di valutazione basata sul sistema di *Peer Review* a “doppio cieco”.

Gli atti della procedura di revisione sono consultabili presso la segreteria del Dipartimento Jonico.

* In aspettativa per incarico assunto presso l’ANVUR.

Sommario

Prefazione	XVII
Introduzione a cura del prof. Leonardo Becchetti	XXI

PARTE PRIMA

ANTICHE E NUOVE DECLINAZIONI DEL BENE AMBIENTE

Francesco Perchinunno , <i>Costituzione e ambiente: profili attuativi e prospettive di riforma</i>	3
Laura Tafaro , <i>Sostenibilità ambientale, economia circolare e diritto dei cives: nuove prospettive</i>	21
Maria Casola , <i>Beni comuni: dal diritto romano ad oggi</i>	59
Maria Grazia Nacci , <i>Ambiente, salute ed emergenza pandemica</i>	85
Cataldo De Sinno , <i>Il principio di precauzione come fondamento dell'azione di tutela civile preventiva dei diritti della persona alla salute e alla salubrità dell'ambiente</i>	117
Fabrizio Panza , <i>La tutela dell'ambiente nel nuovo Codice civile cinese</i>	155

PARTE SECONDA

TUTELA DEGLI INTERESSI AMBIENTALI E PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Agostino Meale , <i>La complessa coesistenza tra principi: la tutela dell'ambiente e la celerità dell'azione amministrativa</i>	185
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Annamaria Bonomo , <i>La semplificazione degli assensi ambientali come soluzione alla lentezza dell'amministrazione: riflessioni critiche</i>	203
Giuseppe Chiarelli , <i>Pianificazione e programmazione amministrativa per la sostenibilità ambientale</i>	231
Sonia Meggiato , <i>La partecipazione pubblica nelle decisioni ambientali: l'istituto del dibattito pubblico</i>	249
Francesco Caricato , <i>Le certificazioni ambientali e gli ultimi interventi del giudice amministrativo</i>	267
Giuseppe Quinto , <i>L'istituto degli appalti verdi nell'esperienza legislativa italiana</i>	281
Pierluigi Galasso , <i>Il diritto di accesso alle informazioni ambientali e la tutela alla riservatezza delle informazioni commerciali o industriali: il caso delle best available techniques</i>	305

PARTE TERZA

FISCALITÀ AMBIENTALE E TRANSIZIONE ECOLOGICA

Antonio Felice Uricchio , <i>Verso la transizione ecologica: la centralità della fiscalità circolare</i>	327
Giulia Chironi , <i>Azioni fiscali per la promozione di una gestione sostenibile dell'ambiente</i>	353
Gabriele Maruccia , <i>I principali incentivi per gli investimenti ambientali in Italia</i>	367
Lucia Dibilio , <i>Le accise quale strumento di tassazione dell'energia in funzione ambientale</i>	393
Luigi Iacobellis , <i>Ambiente, turismo e leva fiscale. L'imposta di soggiorno e il contributo di sbarco tra evoluzione applicativa e possibili scenari post pandemia</i>	411
Francesco Scialpi , <i>I profili ecologici e fiscali delle zone franche. Le zone economiche ambientali (ZEA)</i>	439

Nicolò Treglia , <i>I profili ambientali della fiscalità nella legislazione emergenziale a seguito del Covid-19</i>	465
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

PARTE QUARTA

NUOVI INQUINAMENTI E NUOVE TUTELE

Giuseppe Losappio , <i>Noise pollution. ECHR jurisprudence facing off Italian law and cases</i>	485
--------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Vito Bruno, Maria Laura Chiapperini, Thomas Marchese , <i>Le emissioni odorigene: spunti di riflessione sul quadro normativo all'indomani della sentenza della Corte costituzionale n. 178/2019</i>	499
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Emilio Toma , <i>Gli obblighi di gestione post operativa delle discariche dei rifiuti. Orientamenti giurisprudenziali in tema di loro imputabilità alla curatela dell'impresa fallita</i>	515
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Domenico Maria Pasanisi , <i>Ambiente ed energie rinnovabili: gli impianti fotovoltaici</i>	533
----------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Giuseppe Misserini , <i>La semplificazione delle procedure di bonifica dei siti di interesse nazionale</i>	555
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Teresa Travaglia Cicirello , <i>Traffico illecito di rifiuti: tra attività organizzativa e organizzazioni criminali</i>	573
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

PARTE QUINTA

IL PRINCIPIO DI INTEGRAZIONE:
CASI PARADIGMATICI

Giovanna Mastrodonato , <i>Le tutele congiunte di ambiente cultura e turismo: profili di diritto amministrativo</i>	583
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

M.T. Paola Caputi Jambrenghi , <i>Riflessioni su consumo di suolo e politiche perequative per un turismo naturalistico in Puglia</i>	611
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

Carla Natalicchio , <i>La tutela del paesaggio: profili ricostruttivi</i>	637
----------------------------------------------------------------------------------	-----

Barbara Borrillo, *Il pegno rotativo sui prodotti agricoli e alimentari a Denominazione d'Origine Protetta o a Indicazione Geografica Protetta e lo sviluppo sostenibile* 659

Autori 691

Prefazione

Nel volume abbiamo voluto raccogliere, con prospettiva interdisciplinare e nel “prisma” dell’economia circolare e della transizione ecologica, alcune riflessioni sulle “nuove frontiere dell’ecodiritto”, con la consapevolezza che le forme di devastazione del pianeta sotto i nostri occhi - cambiamenti climatici, inquinamento di aria, suolo, sottosuolo, mare, progressiva riduzione delle risorse naturali, eccessiva produzione di rifiuti - richiedano oggi al giurista di assolvere, dinanzi alla crisi ecologica globale e al modello di sviluppo che ha condotto a mettere in dubbio la sopravvivenza del pianeta e della specie umana, un rinnovato e determinante ruolo.

Siamo consapevoli che la minaccia all’intero pianeta e al futuro del genere umano costituisca una sfida epocale e richieda l’impegno a tutto tondo del giurista, in modo da scongiurare il rischio che il diritto si sviluppi senza quelle “trame” assiologiche e teleologiche - tra cui quella della tutela dell’ambiente - esclusivamente le quali possono assicurare il rispetto della persona, di oggi e di domani.

La nuova categoria – non solo ermeneutica - delle generazioni future impone la rivisitazione dello strumentario giuridico concettuale tradizionale e il ricorso a paradigmi nuovi, quali quello della responsabilità e della doverosità nei confronti delle generazioni future, della valorizzazione del legame solidaristico e del dovere di protezione che lega l’uomo all’ambiente e alle generazioni future, in attuazione dei principi di giustizia ed equità infragenerazionale.

La questione “valoriale”, attraverso la centralità del rapporto tra diritti della persona e diritti della natura a livello globale, va posta con forza e, da ultimo, l’ Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile - i cui obiettivi sono stati ampiamente ripresi dalle istituzioni unionali - indica la direzione da seguire: integrare la crescita economica con la sostenibilità ambientale, orientandone azioni e strumenti verso la c.d. transizione ecologica, assunta come priorità assoluta tra le sfide del futuro, da realizzare con il passaggio graduale dall’economia lineare, caratterizzata dalla massimizzazione di produzione e di consumo (soprattutto di beni

destinati a divenire rifiuti o avviati alla distruzione), all'economia circolare intesa quale sistema economico in grado di rigenerarsi da solo, in quanto tutti i flussi di materie prime e secondarie sono reimmessi nei cicli produttivi senza entrare nella biosfera.

Nell'economia circolare tutte le attività, a partire dall'estrazione e dalla produzione, sono difatti organizzate in modo che gli scarti di qualcuno diventino risorse per qualcun altro, a differenza dell'economia lineare, in cui il consumo conduce al fine vita del ciclo in quanto prodotto diventa rifiuto, costringendo la catena economica ad avvitarci su se stessa, riprendendo continuamente lo stesso schema: estrazione, produzione, consumo, smaltimento.

L'obiettivo della realizzazione dello sviluppo sostenibile attraverso la cd. transizione ecologica impone, in particolare, il ripensamento delle modalità di produzione di energia (sostituzione dei combustibili fossili con energie pulite e rinnovabili), l'economia della condivisione (*sharing economy*), la razionalizzazione dell'utilizzo delle risorse e delle materie prime, l'affermazione del metodo del riutilizzo e del riciclo in luogo di quella dello spreco e dell'abbandono.

Tutto ciò, com'è evidente, determina, al contempo, grandi opportunità, anche in termini di efficienza e di competitività, per l'ambiente (es. efficientamento energetico e delle risorse, salvaguardia della biodiversità) e la comunità tutta (es. creazione di posti di lavoro, integrazione e benessere sociale), in connessione con la rivoluzione digitale che, come evidenziato nel libro bianco della commissione europea sull'intelligenza artificiale – “*Un approccio europeo all'eccellenza e alla fiducia*”, pubblicato il 19.2.2020 (COM/2020/65 final), può “contribuire a individuare soluzioni ad alcune delle sfide sociali più urgenti, tra cui la lotta ai cambiamenti climatici e al degrado ambientale, le sfide legate alla sostenibilità e ai cambiamenti demografici, la protezione delle nostre democrazie e, ove tale uso sia necessario e proporzionato, la lotta alla criminalità” e, come segnala lo studio del 2018 - significativamente intitolato «*Sfruttare l'intelligenza artificiale per la Terra*» - del *World Economic Forum*, può rivelarsi determinante con riferimento alle sei sfide globali cruciali del cambiamento climatico, della conservazione della biodiversità, della tutela degli oceani, della sicurezza idrica, della protezione dall'inquinamento atmosferico e della prevenzione di eventi catastrofici.

In questa prospettiva, sono stati esaminati istituti antichi e nuovi e, nello specifico, sono stati analizzati gli strumenti della fiscalità ambientale, del turismo sostenibile, delle certificazioni ambientali, degli appalti verdi, delle energie rinnovabili, della zea, dei rifiuti, delle

bonifiche, degli inquinamenti e delle rispettive tutele, in tal modo consentendo di tessere la trama di visioni innovative, di quelle “nuove frontiere dell’ecodiritto” che abbiamo voluto nell’intitolazione del volume e, soprattutto, costituiscono il senso e la direzione del nostro impegno.

I curatori

Introduzione

LEONARDO BECCHETTI

La sfida globale della transizione ecologica è ancora più impegnativa di quella altrettanto globale della pandemia. Per evitare di superare i limiti di concentrazione di emissioni di anidride carbonica e di aumento di temperatura del pianeta dobbiamo entro il 2050 azzerare le emissioni di Co2 modificando profondamente agricoltura, industria, sistemi di riscaldamento delle case e produzione di energia. Il problema ambientale è in realtà multidimensionale perché altrettanto importanti sono le questioni legate all'acqua, alla biodiversità, alla qualità dell'aria. In questo momento siamo di fronte alla transizione ecologica come ai primi tempi della pandemia. Ovvero non possiamo dire di disporre di un "vaccino" (di una soluzione tecnologica) in grado di risolvere il problema. La curva di marginale dei costi di abbattimento della CO2 ci dice infatti che, superata la prima metà dell'opera, con gli attuali rapporti di forza e con le attuali convenzioni giuridiche i costi di abbattimento sono proibitivi.

Tali costi dipendono dai limiti delle attuali tecnologie ma anche dai rapporti di forza degli attori economici determinati dallo stato del diritto in materia di sostenibilità. Possiamo modificare lo stato delle cose attraverso ricerca ed innovazione e riconoscendo nel diritto l'importanza della sfida e modificando in tal modo interessi e convenienze. Il volume affronta questa seconda parte del problema nei suoi aspetti chiave. Possiamo passare da una tecnologia inquinante ad una sostenibile con una serie di scelte di policy ordinate in senso di radicalità. Si può infatti mettere da subito con una norma giuridica fuori campo una tecnologia inquinante, oppure escluderla in caso di nuovi acquisti dei prodotti ad essa collegati o si può procedere attraverso sistemi d'incentivo. Qualunque sia la via più efficace ed opportuna l'intervento normativo diventa importante. Come, ad esempio, nel caso della modifica delle regole sulla premialità di forza lavoro e manager nelle aziende che al momento ignora l'utilizzo di indicatori di carattere sociale ed ambientale e richiede pertanto un'urgente riforma. Altro tema chiave che incrocia diritto ed economia, tema trattato nel volume, è quello dei

tempi degli iter autorizzativi. Come tutti ben sappiamo l'economia circolare è la chiave per la sostenibilità futura. In ogni prodotto e processo produttivo dobbiamo aumentare quota di materia seconda come input di produzione e realizzare un design complessivo che si preoccupi della destinazione di rifiuti del consumo e scarti della produzione. Solo in questo modo potremo coniugare creazione di valore economico e sostenibilità ambientale disallineando la creazione di valore economico dalla distruzione di materia prima e dal deterioramento dei beni ambientali. Al momento però nel nostro paese ogni innovatore di prodotto o di processo che realizza un passo avanti in questa direzione deve aspettare tempi lunghi per entrare in produzione in quanto è necessario un iter autorizzativo che specifichi che tale processo produttivo non rappresenta una fattispecie di riciclaggio di rifiuti. Ben nota la storia dei produttori veneti dei primi modelli di pannolini compostabili che hanno dovuto aspettare due anni per poter lanciare il loro prodotto sul mercato.

Alla riforma del diritto in materia di sostenibilità e transizione ecologica affrontata con competenza in questo volume attraverso i contributi di vari autori chiediamo dunque più cose. In primis, principi costituzionali orientati ai nuovi obiettivi e in grado di influenzare la legislazione. In secondo luogo, il vestito legislativo necessario per realizzare divieti o incentivi che spingano famiglie e imprese verso comportamenti coerenti con una maggiore sostenibilità ambientale. Infine, la capacità di conciliare verifica degli effetti e delle conseguenze delle innovazioni ambientali senza rallentare oltremodo il loro processo di affermazione sui mercati.